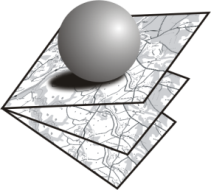
**Общество с ограниченной ответственностью**

**«ГЕОЗЕМСТРОЙ»**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Генеральный план Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района**

**Орловской области.**

|  |
| --- |
| 1,2, Старогольское-Model.jpg  **Часть I**  **Материалы по обоснованию проекта**  **Генерального плана Старогольского сельского поселения**  **Воронеж 2011 г.** |

**ЧАСТЬ I**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА СТАРОГОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий проект разработан авторским коллективом ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ»

|  |  |
| --- | --- |
| Директор ООО «ГЕОЗЕМСТРОЙ» | Прилепин В.А. |
| Начальник отдела проектирования | Поздоровкина Н.В. |
| Главный специалист отдела проектирования | Ткачев Е.В. |
| Ведущий специалист отдела проектирования | Ярцева О.А. |
| Специалист отдела проектирования | Бунеева А.А. |
| Специалист отдела проектирования | Лясота Е.И. |

|  |  |
| --- | --- |
| **ЧАСТЬ I.**  **МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**  **СТАРОГОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **(пояснительная записка)**  **СОДЕРЖАНИЕ** | |
| **ВВЕДЕНИЕ** | |
| **РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ, ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА** | |
| **1.1.** | **Общие сведения о сельском поселении** |
| **1.2.** | **Административно-территориальное устройство сельского поселения** |
| **1.3.** | **Природно-ресурсный потенциал сельского поселения.**  *1.3.1. Климат и агроклиматический потенциал*  *1.3.2. Водные ресурсы*  *1.3.3. Почвенные ресурсы*  *1.3.4. Лесосырьевые ресурсы*  *1.3.5. Система особо охраняемых природных территорий* |
| **1.4.** | **Население и демография сельского поселения.** |
| **1.5.** | **Экономическая база и анализ бюджета.** |
| **1.6.** | **Земельный фонд сельского поселения и категории земель.**  *1.6.1. Земли сельскохозяйственного назначения.*  *1.6.2. Земли населенных пунктов.*  *1.6.3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.*  *1.6.4. Земли особо охраняемых территорий.*  *1.6.5. Земли лесного фонда.*  *1.6.6. Земли водного фонда.*  *1.6.7. Земли запаса.* |
| **1.7.** | **Планировочная организация сельского поселения и функциональное зонирование населенных пунктов**  *1.7.1. Планировочная организация территории Старогольского сельского поселения.*  *1.7.2. Планировочная организация и функциональное зонирование территории населенных пунктов Старогольского сельского поселения.*  *1.7.3. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории.* |
| **1.8.** | **Объекты капитального строительства местного значения**  *1.8.1. Инженерная инфраструктура*  *1.8.2. Транспортная инфраструктура*  *1.8.3. Объекты жилищного строительства*  *1.8.4. Объекты социальной инфраструктуры сельского поселения.*  *1.8.5. Объекты массового отдыха жителей поселения. Благоустройство и озеленение территории поселения.*  *1.8.6. Объекты специального назначения. Обеспечение территории*  *сельского поселения местами сбора бытовых отходов и местами захоронения.* |
| **1.9.** | **Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** |
| **1.10.** | **Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов, существующие и разрабатываемые проекты инженерной защиты территории** |
| **РАЗДЕЛ 2: ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ** | |
| **2.1.** | **Задачи и предложения по оптимизации административно-территориального устройства Старогольского сельского поселения** |
| **2.2.** | **Базовый прогноз численности населения Старогольского сельского поселения** |
| **2.3.** | **Предложения по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональное и градостроительное зонирование**  *2.3.1. Функциональное зонирование*  *2.3.2. Градостроительное зонирование*  *2.3.3 Архитектурно-планировочное освоение* |
| **2.4.** | **Предложения по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия местного значения на территории Старогольского сельского поселения.** |
| **2.5.** | **Предложения по размещению на территории Старогольского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения**  *2.5.1. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры*  *2.5.2. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры*  *2.5.3. Строительство и модернизация жилищного фонда, создание условий для жилищного строительство.*  *2.5.4. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры.*  *2.5.5. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения*  *2.5.6. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения коммунально-складскими объектами и объектами промышленного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства*  *2.5.7. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами специального назначения — местами сбора бытовых отходов и местами захоронений.*  *2.5.8. Предложения по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения и по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения* |
| **2.6.** | **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **РАЗДЕЛ 3: ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ** | |
| **3.1.** | **Административное деление Старогольского сельского поселения** |
| **3.2.** | **Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры Старогольского сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию** |
| **3.3.** | **Мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия на территории Старогольского сельского поселения** |
| **3.4.** | **Мероприятия по размещению на территории Старогольского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения** |
| **3.4.1.** | **Предложения по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры** |
| **3.4.2.** | **Мероприятия по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры** |
| **3.4.3.** | **Мероприятия по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры** |
| **3.4.4** | **Мероприятия по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами социальной инфраструктуры** |
| **3.4.5.** | **Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения** |
| **3.4.6.** | **Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения** |
| **3.4.7.** | **Мероприятия по охране окружающей среды** |
| **3.4.8.** | **Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** |

**СОСТАВ ПРОЕКТА**

|  |  |
| --- | --- |
| **Обозначение** | **Наименование** |
| **Текстовая часть** | |
| **ЧАСТЬ 1:** | Положения о территориальном планировании проекта генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области (раздел 1 и 2) |
| **ЧАСТЬ 1:** | Материалы по обоснованию проекта генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района (раздел 1, 2 и 3) |
| **Графическая часть** | |
| **ЧАСТЬ 2: «Схемы территориального планирования»** | |
| **Раздел 3:** | |
| **1(I)** | Сводная схема (основной чертеж) генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **Раздел 4:** | |
| **2(I)** | Схема функционального зонирования Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **3(I)** | Схема административных границ Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **4(I)** | Схема ограничений использования территории Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **5(I)** | Схема границ территорий и земель Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **Раздел 5:** | |
| **6(I)** | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **7(I)** | Схема развития объектов транспортной инфраструктуры Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **8(I)** | Схема развития объектов социального обслуживания и зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **ЧАСТЬ 2: «Схемы по обоснованию проекта генерального плана»** | |
| **Раздел 4:** | |
| **1(II)** | Схема границ территорий и земель Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **2а(II)** | Схема ограничений использования территории Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **2б(II)** | Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| **3(II)** | Схема территории Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области с отображением функциональных зон, анализа комплексного развития и размещения объектов капитального строительства |
| **Раздел 5:** | |
| **4(II)** | Схема развития объектов социального обслуживания и зон планируемого (предлагаемого) размещения объектов капитального строительства на территории Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области |
| **5(II)** | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области (система водоснабжения и водоотведения) |
| **6(II)** | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области (система газоснабжения и теплоснабжения) |
| **7(II)** | Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области (система электроснабжения) |

**Введение**

Генеральный план Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского района Орловской области разработан в 2011 году специалистами ООО «Геоземстрой» г.Воронеж.

Заказчиком на проведение работ является Администрация Старогольского сельского поселения, (муниципальный контракт № 26 от 6 декабря 2010 г.).

Графическая и текстовая часть Генерального плана по составу и содержанию соответствует требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации и технического задания на проектирование и отвечает действующим нормам и правилам.

Основными нормативными правовыми документами, регулирующими проведение указанных работ, являются:

* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 29.12.2004 г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
* Областной закон Орловской области «О градостроительной деятельности в Орловской области» № 853 – ЗС от 14 января 2008 г.;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;
* Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
* Федеральный закон от 25.06.2002г. №73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия» (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации;
* Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74- ФЗ;
* Перечень поручений Президента Российской Федерации от 08.04.2008 г. № Пр-582, пункт 9-б;
* Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 27.05.2005 №335, от 03.10.2006 № 600, от 07.11.2008 №821;
* Федеральный закон от 22 июля 2008года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Цели, задачи и мероприятия Генерального плана разработаны на основе Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2025 года, областных и федеральных целевых программ.

Работы выполнены в соответствии с требованиями следующих нормативно-технических документов:

* Правила установления охранных зон объектов электрического хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 160;
* Правила охраны магистральных трубопроводов. Утверждены Постановлением Минтопэнерго РФ от 22.04.1992 г. № 9;
* Правила охраны газораспределительных сетей. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 г. № 878;
* Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 (утверждены Постановлением Главного Государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 г. № 74, регистрационный № 10995) (с изменениями от 10.04.2008 г).
* Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02. «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (утверждены Постановлением Главного Государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 г. №10, регистрационный номер 3399).

**Методической и технологической основой проведения работ послужили:**

* Техническое задание на проведение работ, утвержденное Главой администрации Старогольского сельского поселения;
* Топографические материалы и карты на электронном и бумажном носителях в масштабах: (1:10 000 на территорию сельского поселения);
* Архивные топографические и землеустроительные материалы;
* Ранее выполненная и утвержденная градостроительная документация;
* Схема территориального планирования Орловской области, институт Урбанистики г.Санкт-Петербург, 2008 г.;
* Стратегия развития Новодеревеньковского района на период до 2020 года;
* Методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 ноября 2010 года № 492;

При разработке проекта Генерального плана территории Старогольского сельского поселения в процессе выполнения подготовительных работ произведен сбор исходной информации, отражающей современное состояние природной, социальной среды, развитие транспортно-инженерной инфраструктуры, градоэкономической характеристики территории.

В Генеральном плане учтены ограничения использования территорий, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектные решения Генерального плана на расчётный срок являются основанием для разработки документации по планировке территории, а также территориальных и отраслевых схем размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, охраны окружающей среды; учитываются при разработке правил землепользования и застройки.

**Схема расположения Старогольского сельского поселения**

**в границах муниципального Новодеревеньковского района**

****

**РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ, ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

**1.1. Общие сведения о Старогольском сельском поселении**

Старогольское сельское поселение расположено в северо-восточной части Новодеревеньковского района. Протяженность территории сельского поселения с севера на юг 14,6км и с запада на восток 14,7 км.

Границы Старогольского сельского поселения утверждены Законом Орловской области «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Новодеревеньковский район» и муниципальных образований в его составе».

Территория поселения граничит:

* на севере и востоке – с Тульской областью;
* на юге – с Глебовским сельским поселением Новодеревеньковского района Орловской области;
* на юго-западе – с Судбищенским сельским поселением Новодеревеньковского района Орловской области;
* на северо-западе — с Паньковским сельским поселением Новодеревеньковского района Орловской области.

Общая протяженность границ составляет 57,4 км.

На территории Старогольского сельского поселения расположено 13 населенных пунктов: с. Старогольское; д.Евлань, д.Ртищево, д.Юрьевка, д.Серебряный Колодец, д.Сергеевка, д.Пасынки, д.Гоголь, д.Юрьев Лес, д.Благодать, д.Смоленское,д. Михайловка, д.Гордоново.

Село Старогольское - является административным центром Старогольского сельского поселения.

Общая численность населения сельского поселения составляет 1031человек по состоянию на 01.01.2011 г.

**1.2. Административно-территориальное устройство сельского поселения.**

Село Старогольское является административным центром Старогольского сельского поселения.

Административно–территориальное устройство Старогольского сельского поселения установлено законом Орловской области «ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ» от 6 июля 2005 года N 523-ОЗ (в ред. Законов Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ, от 07.11.2006 N 632-ОЗ, от 22.03.2007 N 665-ОЗ):

«15.6. На территории Старогольского сельсовета расположены село Старогольское; деревни: Евлань, Ртищево, Юрьевка, Серебряный Колодец, Сергеевка, Пасынки, Гоголь, Юрьев Лес, Благодать, Смоленское, Михайловка, Гордоново.»

Границы и статус Старогольского сельского поселения установлены Законом Орловской области от 12.05.2004 № 401-ОЗ "О СТАТУСЕ, ГРАНИЦАХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ"

«6. Старогольскому сельсовету, на территории которого находятся село Старогольское; деревни: Евлань, Ртищево, Юрьевка, Серебряный Колодец, Сергеевка, Пасынки, Гоголь, Юрьев Лес, Благодать, Смоленское, Михайловка, Гордоново, придать статус - Старогольское сельское поселение с административным центром - село Старогольское.»

(в ред. Закона Орловской области от 08.07.2005 N 523-ОЗ)

**1.3. Природно-ресурсный потенциал сельского поселения**

**1.3.1. Климат и агроклиматический потенциал**

Старогольское сельское поселение расположено в центральной части Среднерусской возвышенности в пределах степной и лесостепной зон.

Климат умеренно-континентальный. Средняя температура января – минус 9,7ºС. Ноябрь, декабрь и январь являются пасмурными месяцами. Первые заморозки отмечаются в середине сентября, а устойчивые морозы наступают в конце ноября и прекращаются в первой половине марта.

Устойчивый снежный покров образуется в начале декабря, разрушается в начале апреля. Среднее число дней со снежным покровом – 126. Средняя температура самого теплого месяца – июля +18, +19ºС. Среднегодовая температура воздуха по данным многолетних наблюдений +4,9ºС.

Преобладающим в течение всего года, особенно в летний период, является континентальный воздух умеренных широт или полярный воздух. На территории поселения преобладает ветер западного, юго-западного и южного направлений.

В течение года преобладают слабые ветры (до 5м/сек). Повторяемость сильных ветров невелика: от 2-5 дней в защищенных местах, до 15-20 дней на открытых и возвышенных участках.

За год выпадает умеренное количество осадков- в среднем от 490 - до 590 мм.

Однако, ввиду частых колебаний годовых осадков и большого испарения в весенние и летние месяцы, сильной изрезанности территории оврагами и балками и наличия макропористых грунтов, наблюдается дефицит влаги. Тем не менее, количество осадков достаточно для нормального роста и развития сельскохозяйственных культур.

***Выводы:***

1. Местоположение Старогольского сельского поселения обусловливает умеренно-континентальный климат с умеренно тёплым летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом.
2. Территория поселения относится к зоне достаточного увлажнения.

Климатические условия не имеют резких территориальных контрастов и не вызывают планировочных ограничений.

**1.3.2. Водные ресурсы**

Территория поселения находится на водоразделе рек Волги и Днепра. Поверхностные воды представлены р. Гоголь, ручьями и водотоками б/н, протекающими по днищам балок, а так же прудами.

Использование прудов подчинено местным интересам. Объем накапливаемой воды расходуется на хозяйственные нужды и для водопоя скота. В отдельных частях пруды являются местами отдыха.

**1.3.3. Почвенные ресурсы**

Преобладающими почвами на территории поселения являются черноземы - выщелоченные и оподзоленные. Они залегают большими массивами по всей территории. Значительную часть занимают темно-серые лесные почвы.

Выщелоченные черноземы в сухом состоянии обладают хорошей структурой. В них преобладают зернистые фракции размером от 1 до 10 мм. Пылеватые фракции составляют незначительный процент даже в подпахотном горизонте. В подпахотном же горизонте их не большое количество.

Структура оподзоленных черноземов вследствие облегченного механического состава и меньшего содержания гумуса характеризуется в ряду исследуемых почв минимальной водопрочностью: количество агрономически ценных агрегатов в них не превышает 50%, критерий водопрочности агрегатов равен 54,1% /2.

Территория поселения характеризуется высокой степенью эрозионной опасности. Эрозионные процессы ясно выражены и представлены в основном элементами линейной эрозии. На многих участках балочной сети они выражены, главным образом, оврагами и береговыми размывами, реже донными размывами. Плоскостная эрозия выражена в меньшей степени и представлена в основном слабосмытыми почвами, реже среднесмытыми.

***Основными причинами, влияющими на эрозию почв, являются:***

* Высокая распаханность земель без учета ландшафтов и других природных факторов;
* отчуждение больших площадей пахотных земель под нужды несельскохозяйственного производства (под строительство объектов промышленности, магистральной инфраструктуры, разработку месторождений полезных ископаемых, жилищного строительства);
* несбалансированное использование сельскохозяйственных земель (перевыпас скота, интенсивное нерегулируемое земледелие);
* изменение химического состава почв вследствие загрязнения их пестицидами, тяжелыми металлами и другими загрязняющими веществами;
* неконтролируемая вырубка древесной растительности, в том числе противоэрозионного назначения.

**1.3.4. Лесосырьевые ресурсы**

Старогольское сельское поселение расположено в центральной части Средне-Русской возвышенности на стыке восточноевропейской хвойно-широколиственной подзоны лесной зоны, восточноевропейской широколиственной и восточноевропейской лесостепной (подзона северных луговых степей).

Леса представлены, в основном, небольшими обособленными лесными участками, расположенными на территории неравномерно.

На территории Старогольского поселения распространены широколиственные леса, с преобладанием дуба черешчатого, произрастающего вместе с кленом остролистным, ясенем обыкновенным, вязом, липой мелколистной.

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений по Орловской области является областное Управление лесами. В его ведении находятся леса, расположенные на землях лесного фонда – 607 га.

Территориальной единицей управления в вопросе использования охраны, защиты, воспроизводства лесов является лесничество. Лесничества осуществляют реализацию лесохозяйственных регламентов в участковых лесничествах. Леса Старогольского поселения относятся к Моховскому участковому лесничеству. По своему целевому назначению леса района отнесены к защитным, категория защитности лесов – противоэрозионные, выполняющим разнообразные функции: почвозащитные и средообразующие.

На территории имеются защитные лесные насаждения, представленные лесными полосами, сформированных для защиты посевов сельскохозяйственных культур от засух, суховеев и пыльных бурь, предотвращения заносов крупных дорог песком и снегом.

**Выводы**

1. Климатические и температурные условия благоприятствуют нормальному развитию сельскохозяйственных культур. Старогольское сельское поселение обладает высоким агроклиматическим потенциалом;

2. Водотоки на территории сельского поселения имеют важное рекреационное значение, что связано с их живописностью.

3. Для борьбы с эрозией необходимо предусмотреть посадку приовражных и прибалочных лесных насаждений.

4. В целях стабилизации природных процессов необходимо расширение лесопокрытой территории, в т.ч. за счет посадки защитных лесных полос и лесовосстановления.

5. Ландшафты поселения имеют значительную сельскохозяйственную ценность, однако часть зарастающих угодий целесообразно занять лесопосадками.

**1.4. Население и демография сельского поселения**

Важнейшими социально-экономическими показателями формирования градостроительной системы любого уровня являются динамика численности населения, его возрастная структура. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими они выступают в качестве основного фактора, влияющего на сбалансированное и устойчивое развитие территории поселения. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Сложная демографическая ситуация наблюдается на территориях сельских поселений Орловской области, и на сегодня вопрос о создании современных сельских поселений и обеспечение его населения высоким уровнем жизни крайне актуален.

В настоящее время продолжается убыль сельского населения и за счет превышения уровня смертности над уровнем рождаемости и за счет миграции сельской молодежи в город.

Основные причины этого — экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможности для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни. При этом без привлечения молодежи в сельское поселение нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Поэтому в результате получается, что отсутствие необходимого трудоспособного сельского населения постепенно ведет к процессу самоликвидации сельских поселений. А, следовательно, снижается эффективность использования земли, уменьшается динамичное развитие производительных сил, что не позволяет поднять экономику сельских территорий в целом.

На территории Старогольского сельского поселения расположено одиннадцать населенных пунктов. Численность населения поселения на 01.01.2011 года составляет 1230 человек.

***Динамика численности населения Старогольского сельского поселения***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п.п.*** | ***Показатели*** | | ***2006г*** | ***2007г*** | ***2008г*** | ***2009г*** | ***2010г*** | ***2011г*** |
| 1. | Численность постоянного населения | Чел. | 1016 | 1013 | 1040 | 1051 | 1050 | 1031 |

***Динамика численности населения (2006-2011г.г.)***

За период с 2006г. по 2011г. численность населения Старогольского сельского поселения уменьшилась на 15 чел, что говорит о незначительной положительной динамике.

Анализ данных Старогольского сельского поселения за предоставленный период показывает, что в поселении сложилась неблагополучная ситуация в процессах естественного воспроизводства населения, наблюдается сокращение как абсолютных, так и относительных показателей рождаемости, смертность почти в 2 раза превышает рождаемость. Снижение численности населения происходит за счет естественной убыли, незначительный миграционный прирост в отдельные годы не может превысить естественную убыль населения.

Демографическая структура населения Старогольского сельского поселения относится к регрессивному типу: с относительно низкой долей населения молодых возрастов при относительно высокой доле населения пенсионных возрастов.

**Возрастная структура населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п.п.*** | ***Показатели*** | | ***2006г*** | ***2007г*** | ***2008г*** | ***2009г*** | ***2010г*** | ***2011г*** |
| 1. | Моложе трудоспособного возраста | Чел. | 198 | 197 | 171 | 179 | 175 | 176 |
| 2. | В трудоспособном возрасте | Чел. | 578 | 565 | 629 | 640 | 637 | 649 |
| 3. | Старше трудоспособного возраста | Чел. | 240 | 250 | 240 | 232 | 238 | 209 |

Демографическая структура населения Старогольского сельского поселения относится к регрессивному типу: с относительно низкой долей населения молодых возрастов при относительно высокой доле населения пенсионных возрастов.

Данный тип возрастной структуры может оказать негативное влияние на перспективную динамику демографических процессов в поселении.

Проблема старения населения все же актуальна для Старогольского сельского поселения.

Старение населения и изменение его возрастной структуры находит отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношение численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возрастов. Высокая демографическая нагрузка - это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как со снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни усиливается «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Старение населения в перспективе ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблемы здоровья пожилых людей.

***Население Старогольского сельского поселения в разрезе населенных пунктов***

***на 2011г.***

|  |  |
| --- | --- |
| с. Старогольское | 255 |
| д. Юрьевка | 54 |
| д.Евлань | 11 |
| д.Серебряный Колодец | 27 |
| д.Благодать | 249 |
| д.Гордоново | 85 |
| д.Михайловка | 1 |
| д.Пасынки | 236 |
| д.Гоголь | 23 |
| д. Сергеевка | 20 |
| д.Ртищево | 10 |
| д.Юрьев Лес | - |
| Д.Смоленское | 60 |

Характеристика уровня безработицы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Старогольское с.п. | Экономически активное население | Незанятое население трудоспособного возраста | Численность зарегистрированных безработных |
| 548 | 263 | 8 |

Наибольший удельный вес составляют занятые в сельском хозяйстве. Значительная часть всех занятых в экономике трудится в системе образования, здравоохранения и предоставления услуг.

Несущественные изменения произошли за рассматриваемый период в структуре занятых по формам собственности. Наибольший удельный вес занимает численность занятых в частном секторе. Но их число имеет тенденцию к сокращению, хотя в процентном соотношении можно наблюдать незначительный рост. Наблюдается снижение доли занятых в государственном и муниципальном секторах.

**Вывод:**

Демографическая ситуация на территории Старогольского сельского поселения характеризуется:

·высокой смертностью,

·низкой рождаемостью,

·незначительным миграционной убылью населения,

·по структуре относится к регрессивному типу.

Проведенный анализ демографической ситуации в Старогольском сельском поселении показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Современная демографическая ситуация в Новодеревеньковском сельском поселении характеризуется хроническими процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения, утратой демографического потенциала и т.д.

Для улучшения демографической ситуации в Старогольском сельском поселении, как и в Новодеревеньковском районе, и в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие и направлены на:

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни;

- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности;

- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин;

- повышение уровня рождаемости;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства;

- улучшение миграционной ситуации.

Для улучшения демографической ситуации в поселении необходимо в ближайшее время осуществить ряд мероприятий, направленных на развитие социальной инфраструктуры села, повысить качество жизни сельского населения, улучшить жилищные условия селян, повысить уровень инженерного обустройства сельских поселений.

**1.5. Экономическая база и анализ бюджета**

Необходимым условием жизнеспособности и развития поселения, в том числе и в целях его сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении.

Создание экономического механизма саморазвития сельского поселения, формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования являются целью успешного функционирования поселения как административно-территориальной единицы.

Экономическая база Старогольского сельского поселения представлена предприятиями, организациями и учреждениями по следующим видам экономической деятельности:

* сельское хозяйство —4;
* образование — 6;
* здравоохранение и предоставление социальных услуг — 3;
* предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг — 7.

Экономика поселения представлена частной, государственной и муниципальной формами хозяйствования.

Сельское хозяйство является основной отраслью материального производства Старогольского сельского поселения. Климатические условия территории поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы.

На территории Старогольского сельского поселения зарегистрированы сельхозпредприятия:

* ООО «Благодать»,
* ООО «Золотой Колос»
* ООО «Богоявленское»
* ООО «Аграрий»

**Анализ бюджета поселения**

Главной задачей бюджетного процесса в поселении является выполнение доходной части бюджета, так как без этого невозможно развитие территории поселения.

В 2010г. поступило 325 тыс. руб. НДФЛ в бюджет муниципального образования, 586 тыс. руб. земельного налога, 24 тыс. руб. налога на имущество физических лиц. Оценочные поступления в 2011г.: НДФЛ –344,3 тыс. руб. от работающих на территории муниципального образования, земельный налог –477 тыс. руб., налог на имущество физических лиц –21тыс. руб.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивают необходимый объем расходов местного бюджета.

**Выводы**

Проведенный анализ исполнения бюджета сельского поселения свидетельствует о недостаточной степени развитости налогооблагаемой базы. Это не позволяет органам местного самоуправления в полной мере реализовывать возложенные на них полномочия.

Вместе с тем, реформа местного самоуправления необходима. В структуре бюджетной системы местные бюджеты - звено, наиболее приближенное к месту проживания населения и является фундаментом этой системы. Проводимые преобразования имеют своей целью создание стимулов к социально-экономическому развитию территорий, увеличение качества и количества предоставляемых бюджетных услуг.

В связи с этим, необходимо искать пути решения возникающих в ходе реформы финансовых проблем: повышать социально-экономическое развитие территорий, усиливать контроль за оформлением земельных участков в собственность, регулярно и своевременно обновлять сведения, необходимые для начисления местных налогов, активизировать работу по легализации заработной платы, принимать меры административного воздействия в отношении недоимщиков по местным налогам.

**1.6. Земельный фонд сельского поселения и категории земель**

Согласно законодательству, земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

1)земли сельскохозяйственного назначения;

2)земли населенных пунктов;

3)земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

4)земли особо охраняемых территорий и объектов;

5)земли лесного фонда;

6)земли водного фонда;

7)земли запаса.

Земля является основой для жизнедеятельности человека. Все виды производства в той или иной степени зависят от земельных ресурсов. Кроме того, она является важнейшим природным ресурсом, в котором находятся полезные элементы, используемые растениями, обеспечивающие развитие флоры и фауны.

Общая площадь в административных границах Старогольского сельского поселения составляет 15331га.

**Наличие и распределение земельного фонда сельского поселения по категориям земель**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  показателей | Общая площадь  земель |
| га |
| 1. Земли сельскохозяйственного назначения | 13181 |
| 2. Земли населенных пунктов | 1543 |
| 3. Земли промышленности, транспорта, энергетики | - |
| 4. Земли особо охраняемых территорий и объектов | - |
| 5. Земли лесного фонда | 607 |
| 6. Земли водного фонда | - |
| Итого земель в границах сельского поселения | **15331** |

Структура земельного фонда поселения характеризуется высоким удельным весом земель сельскохозяйственного назначения.

Земли населенных пунктов составляют 1543 га.

Земли лесного фонда на территории сельского поселения составляют 607 га.

***1.6.1. Земли сельскохозяйственного назначения***

В рамках выполнения работ по подготовке документов территориального планирования (проекта генерального плана) муниципального образования, согласно статье 23 Градостроительного кодекса РФ, необходимо установить и отобразить в документах территориального планирования границы земель различных категорий, находящихся на территории муниципального образования, в том числе земель сельскохозяйственного назначения.

На основании Земельного кодекса РФ (п.1 ст.77) «землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенных пунктов и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей».

-сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими),

- земли, занятые внутрихозяйственными дорогами,

- земли, занятые коммуникациями,

- земли, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений,

- земли, занятые водными объектами,

- а также земли, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с данными Старогольского сельского поселения площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 13181 га.

***1.6.2. Земли населенных пунктов***

В соответствии со ст.83 Земельного кодекса РФ, землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Одновременно с установлением категории земель населенных пунктов вводится определение границ этих земель. В соответствии с п.2 ст.83 Земельного кодекса РФ «границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий».

Собственность на землю в границах населенных пунктов поселения распределяется на частную, в т.ч. физических и юридических лиц, а также на государственную - федеральную и областную; муниципальную – районную и поселенческую, согласно требованиям земельного законодательства.

На территории Старогольского сельского поселения расположено 13 населенных пунктов: с. Старогольское; д.Евлань, д.Ртищево, д.Юрьевка, д.Серебряный Колодец, д.Сергеевка, д.Пасынки, д.Гоголь, д.Юрьев Лес, д.Благодать, д.Смоленское,д. Михайловка, д.Гордоново.

По данным Муниципального образования, площадь земель населенных пунктов в настоящий момент составляет — 1543 га.

***1.6.3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения***

В соответствии с п. 6 ст. 23 Градостроительного кодекса, на картах (схемах), содержащихся в генеральных планах сельских поселений отображаются существующие и планируемые границы земель промышленности, энергетики, транспорта и связи, а также границы зон инженерной и транспортной инфраструктур.

Согласно законодательству, землями промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения признаются земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера

задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются на:

- земли промышленности;

- земли энергетики;

- земли транспорта;

- земли связи, радиовещания, телевидения, информатики;

- земли для обеспечения космической деятельности;

- земли обороны и безопасности;

- земли иного специального назначения.

***1.6.4. Земли особо охраняемых территорий***

В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко- культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим. Основное целевое назначение земель особо охраняемых территорий – обеспечение сохранности природных территорий и объектов путем полного и частичного ограничения хозяйственной деятельности.

Земли особо охраняемых территорий на территории Старогольского сельского поселения не выделены, но их могут составлять лесные земли и земли историко-культурного назначения. К землям особо охраняемых территорий также относят земельные участки, занятые подземными источниками водоснабжения и водоохранные зоны водных объектов.

***Земли историко-культурного назначения***

Для объектов историко-культурного наследия, выявленных на территории сельского поселения, требуется проведение Государственной историко-культурной экспертизы, осуществление процедуры постановки данного объекта на учет (внесение в реестр объектов историко-культурного наследия), а в дальнейшем - разработка и утверждение проектов границ территории объекта культурного наследия, охранной зоны и зоны регулирования застройки с назначением градостроительных регламентов, регистрацией обременения в ФРС.

***Земли рекреационного назначения***

На территории поселения не выделены земли рекреационного назначения, тогда как к ним могут относиться земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На водных объектах Старогольского сельского поселения стихийно сложились места купания и пляжного отдыха. Требуется оборудование этих пляжей в качестве рекреационных зон для полноценного отдыха населения, т.к. согласно полномочиям органов местного самоуправления, от них требуется обеспечение безопасности людей на водных объектах, а также создание условий для массового отдыха жителей поселения.

***1.6.5 .Земли лесного фонда***

К землям лесного фонда относятся лесные земли, в т.ч. земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления

(вырубки, гари, редины, прогалины и другие), а также предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие). На территории Старогольского сельского поселения площадь земель лесного фонда составляет 607га.

Вопросы использования и охраны земель Лесного фонда не отражаются в документах территориального планирования и регулируются исключительно положениями Лесного кодекса.

***1.6.6. Земли водного фонда***

Согласно законодательству, к землям водного фонда относятся земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах; занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

По территории Старогольского сельского поселения протекает река Гоголь. Кроме того, на территории Старогольского сельского поселения располагаются пруды.

Водные объекты - пруды - рассматриваются как составная часть земельных участков, на которых они расположены. Земельные участки, занимаемые плотинами, дамбами и иными гидротехническими сооружения также не выделены в земли водного фонда.

Вопросы использования и охраны земель Водного фонда не рассматриваются в документах территориального планирования и регулируются исключительно положениями Водного кодекса.

***1.6.7. Земли запаса***

В эту категорию входят земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса и относящихся к землям сельскохозяйственного назначения.

Земли запаса на территории поселения не зарегистрированы.

**Выводы:**

Анализ земель на территории Старогольского сельского поселения показал, что многие категории, которые должны были бы быть установлены на территории поселения – не установлены. Также невозможно произвести точный подсчет площадей земель различных категорий. Это связано с незавершенностью работ по постановке земельных участков на кадастровый учет. Однако в этом есть и преимущества – предложения Генерального плана в дальнейшем должны будут учитываться при определении назначения земельных участков в землеустроительной документации. Кроме того, территориальное отделение Росреестра ведет учёт земель в целом по району, без учета его административного деления на муниципальные образования, что делает невозможным разбивку земель по категориям применительно к отдельному муниципальному образованию. Ввиду этого, невозможно определить, сколько гектаров занято землями некоторых категорий, применительно к Старогольскому сельскому поселению.

Таким образом, в составе земельного фонда сельского поселения в обязательном порядке необходимо установить границы земельных участков и территорий, попадающих под юрисдикцию градостроительного законодательства. А именно:

1. Границы земель населенных пунктов.

2. В составе земель сельскохозяйственного назначения:

- земли, занятые внутрихозяйственными дорогами,

- земли, занятые инженерными коммуникациями,

-земли, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемые для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

3. В составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания,

телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения:

- земли промышленности,

- земли энергетики,

- земли связи и информатики,

- земли специального назначения - кладбища, скотомогильники и свалки ТБО.

4. Земли особо охраняемых территорий и объектов, в т.ч. земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Большинство из перечисленных территорий выделяются как зоны функционального использования в составе основных категорий земель. Однако для земель особо охраняемых территорий и объектов и для земельных участков, занятых объектами специального назначения, в последующем возможен перевод из категории земель сельскохозяйственного назначения в соответствующие категории.

Распределение земель по категориям отображено на «Схеме границ территорий и земель Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области».

**1.7. Планировочная организация сельского поселения и функциональное зонирование населенных пунктов**

***1.7.1. Планировочная организация территории Старогольского сельского поселения***

1. Планировочная организация территории сельского поселения включает в себя следующие элементы:

* сельское поселение;
* сельский населенный пункт;
* планировочный микрорайон;
* планировочный квартал;
* сформированный земельный участок

2. Территория сельского поселения определяется границей муниципального образования.

3. Территория сельского населенных пунктов определяется границей сельского населенных пунктов.

4. Планировочный микрорайон включает в себя межмагистральные территории или территории с явно выраженным определенным функциональным назначением. При определении границ планировочных микрорайонов на незастроенных территориях учитываются положения действующего генерального плана поселения и другой градостроительной документации.

5. Планировочный квартал включает территории, ограниченные жилыми улицами, бульварами, границами земельных участков промышленных предприятий и другими обоснованными границами. Планировочный квартал - это основной модульный элемент планировочного зонирования.

Планировочная организация территории Старогольского сельского поселения складывалась под влиянием основных факторов: рельефа местности, водных объектов и сложившейся транспортной структуры.

На территории Старогольского сельского поселения расположено 13 населенных пунктов. с.Старогольское является административным центром сельского поселения. Большая часть территории поселения используется в сельскохозяйственных целях (выращивание зерновых культур), но не имеет четко выраженной планировочной структуры из-за сложного рельефа. Часть территории, расположенная в отрогах балок используется как выгон.

На территории поселения имеются многочисленные просёлочные дороги и полезащитные лесные полосы.

***1.7.2. Планировочная организация и функциональное зонирование территории населенных пунктов Старогольского сельского поселения***

Одним из основных инструментов регулирования градостроительной деятельности является функциональное зонирование территории, которое определяет условия ее использования.

Градостроительный кодекс РФ указывает на то, что подготовленный и надлежащим образом утвержденный генеральный план поселения служит основанием для проведения градостроительного зонирования территории.

Поскольку генеральный план поселения не является документом прямого действия, реализация его положений осуществляется через разработку правил землепользования и застройки, проектов планировки и межевания территорий, расположенных в границах элементов планировочной структуры, градостроительных планов земельных участков. Поэтому назначенный для застройки участок относится к какой-либо функциональной зоне генерального плана, получает градостроительные регламенты и разрешенный вид строительных преобразований из правил землепользования и застройки, приобретает точные юридически оформляемые границы из проектов планировки и межевания территории и, наконец, делится на застраиваемую и свободную от застройки части в градостроительном плане земельного участка.

Функциональное зонирование территории населенных пунктов Старогольского сельского поселения произведено в соответствии с общей территориальной структурой производства и расселения, а так же в соответствии с природно-экологическим каркасом сельского поселения.

В результате функционального зонирования территории населенных пунктов сельского поселения делятся на функциональные зоны с рекомендуемыми для них различными видами и режимами хозяйственного использовании. Генеральным планом определяются количество и номенклатура функциональных зон территории сельского поселения:

1. Земельные участки в составе ***жилых зон*** предназначены для застройки жилыми зданиями, а также объектами культурно-бытового и иного назначения. Жилые зоны могут предназначаться для индивидуальной жилой застройки, малоэтажной смешанной жилой застройки, среднеэтажной смешанной жилой застройки и многоэтажной жилой застройки. Жилые зоны представлены во всех населенных пунктах. Проектом генерального плана предполагается развитие жилых зон как в существующих границах населенных пунктов, так и на территориях, предлагаемых к включению в границы.

2. Земельные участки в составе ***общественно-деловых зон*** предназначены для застройки административными зданиями, объектами образовательного, культурно-бытового, социального назначения и иными, предназначенными для общественного использования. Общественно-деловые зоны сформированы в разном объеме во всех населенных пунктах сельского поселения. Проектом генерального плана планируется развитие и деформирование таких зон.

3.Земельные участки в составе ***производственных зон*** предназначены для застройки промышленными, коммунально-складскими, иными предназначенными для этих целей производственными объектами.

4.Земельные участки в составе ***зон инженерной и транспортной инфраструктур*** предназначены для застройки объектами железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, инженерной инфраструктур.

5.Земельные участки в составе ***рекреационных зон***, в том числе земельные участки, занятые лесами, скверами, парками, садами, прудами, озерами, водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма.

6.Земельные участки в составе ***зон сельскохозяйственного использования*** в населенных пунктах - земельные участки, занятые пашнями, многолетними насаждениями, а также зданиями, строениями, сооружениями сельскохозяйственного назначения, - используются в целях ведения сельскохозяйственного производства. Развитие зоны сельскохозяйственного использования проектом не предполагается.

7.Земельные участки в составе ***зон специального назначения*** предназначены для размещения кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других зонах.

***с.Старогольское***

С.Старогольское расположено в центральной части Старогольского сельского поселения. Население села составляет 255чел., площадь – 255,8 га.

В планировочном отношении населенный пункт имеет вытянутую с севера на юг структуру. Структура жилой застройки населенных пунктов имеет характер крупных и нечетких групп кварталов с малоэтажной индивидуальной застройкой достаточно правильной формы. Застройка улиц преимущественно двухсторонняя.

Въезд в населенный пункт осуществляется с южной стороны.

На проектный период в с.Старогольское имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: школа, сельский Дом культуры, библиотека, ФАП, предприятия торговли. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 109.

На территории села имеются зеленые насаждения общего пользования, представленные отдельными массивами многолетних насаждений вдоль улиц между жилыми кварталами. В составе зоны специального назначения выделяется территория кладбища, которое расположено в северной части села.

Система инженерного обеспечения достаточно развита. Водоснабжение осуществляется от одной артскважины. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище» 35/10 кВ, расположенной в Судбищенском сельском поселении.

Теплоснабжение обеспечивается локальными котельными, и от индивидуальных АОГВ.

Проектом генерального плана планируется создание дополнительных жилых зон, в существующих границах села.

***д.Благодать***

д.Благодать расположена в северной части поселения. Население деревни составляет 249чел., площадь – 332,5 га.

На проектный период в д.Благодать имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: школа, сельский Дом культуры, библиотека, ФАП, предприятия торговли. Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами, количество домовладений 94.

Система инженерного обеспечения достаточно развита. Водоснабжение осуществляется от двух артскважин. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище» 35/10 кВ, расположенной в Судбищенском сельском поселении.

Теплоснабжение обеспечивается локальными котельными, и от индивидуальных АОГВ.

В деревне проектом предусматривается развитие жилой зоны и изменение границ деревни.

***д. Смоленское***

д.Смоленское расположена в северной части поселения. Население деревни составляет 60 чел., площадь – 92 га.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Культурно-бытовое обслуживание населения осуществляется за счет учреждений, расположенных в д.Благодать.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 15.

Система инженерного обеспечения достаточно развита. Водоснабжение осуществляется из одной артскважины. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище».

Газоснабжением охвачен весь населенный пункт.

Теплоснабжение обеспечивается локальными котельными, и от индивидуальных АОГВ.

Проектом генерального плана планируется создание дополнительных жилых зон, как в существующих, так и в проектируемых границах деревни.

***д .Пасынки***

д.Пасынки расположена в восточной части поселения. Население деревни составляет 236 чел., площадь – 121,5 га.

Из объектов общественно- деловой застройки в деревне размещается школа, детский сад, Сельский Дом культуры, ФАП, почта, магазин.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Въезд в населенный пункт осуществляется с западной стороны.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 79.

Система инженерного обеспечения достаточно развита. Водоснабжение осуществляется от одной артскважины. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище».

Газоснабжением охвачен весь населенный пункт.

Теплоснабжение обеспечивается от индивидуальных АОГВ.

Проектом генерального плана планируется создание дополнительных жилых зон, как в существующих, так и в проектируемых границах деревни.

***д .Гордоново***

д.Гордоново расположена в западной части поселения. Население деревни составляет 85 чел., площадь – 134,6 га.

Объекты общественно-деловой зоны отсутствуют.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 33.

Система инженерного обеспечения не развита. Водоснабжение осуществляется от двух артскважин. Качество воды удовлетворительное.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница деревни не меняется.

***д. Серебряный колодец***

д.Серебряный колодец расположена в западной части поселения. Население деревни составляет 27 чел., площадь – 58,6 га.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Культурно-бытовое обслуживание населения осуществляется за счет учреждений, расположенных в с.Старогольское.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 14.

Система инженерного обеспечения не развита. Водоснабжение осуществляется из одной артскважины. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище».

Теплоснабжение обеспечивается локальными котельными, и от индивидуальных АОГВ.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница деревни не меняется.

***д. Юрьевка***

д.Юрьевка расположена в центральной части поселения. Население деревни составляет 54 чел., площадь – 38,2 га.

В планировочном отношении населенный пункт имеет вытянутую с запада на восток структуру. Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Культурно-бытовое обслуживание населения осуществляется за счет учреждений, расположенных в с.Старогольское.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 16.

Система инженерного обеспечения достаточно развита. Водоснабжение осуществляется из одной артскважины. Качество воды удовлетворительное.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище».

Газоснабжением охвачен весь населенный пункт.

Теплоснабжение обеспечивается локальными котельными, и от индивидуальных АОГВ.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница деревни не меняется.

***д. Евлань***

д.Евлань расположена в центральной части поселения. Население деревни составляет 11 чел., площадь – 130,8 га.

В планировочном отношении населенный пункт имеет вытянутую с севера на юг структуру. Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 7.

Система инженерного обеспечения не развита.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище» 35/10 кВ.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается.

***д. Ртищево***

д.Ртищево расположена в центральной части поселения. Население деревни составляет 10 чел., площадь – 72,7 га.

В планировочном отношении населенный пункт имеет вытянутую с севера на юг структуру. Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 5.

Система инженерного обеспечения не развита.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище» 35/10 кВ.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается.

***д. Михайловка***

д.Михайловка расположена в западной части поселения. Население деревни составляет 1 чел., площадь – 133 га.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Объекты общественно- деловой застройки отсутствуют.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 1.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница деревни не меняется.

***д. Сергеевка***

д.Сергеевка расположена в восточной части поселения. Население деревни составляет 20 чел., площадь – 59 га.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Объекты общественно- деловой застройки отсутствуют.

Количество индивидуальных домов 5.

Электроснабжение осуществляется от ПС «Судбище».

Водоснабжение осуществляется из артскважины. Качество воды удовлетворительное.

***д. Гоголь***

д.Гоголь расположена в восточной части поселения. Население деревни составляет 23 чел., площадь – 88,2 га.

Населенный пункт не имеет вытянутую планировочную структуру.

Жилая застройка представлена усадебными одноэтажными домами.

Объекты общественно- деловой застройки отсутствуют.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество индивидуальных домов 15.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница деревни не меняется.

На 01.01.2011г. в д.Юрьев Лес не проживает ни одного человека.

***1.7.3. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории сельского поселения***

При разработке генерального плана сельского поселения необходимо учитывать наличие зон, оказывающих влияние на развитие территории. В качестве зонообразующих при формировании схемы функционального зонирования территории Старогольского сельского поселения, используются следующие ограничения:

*1) Охранные зоны инженерно-транспортных коммуникаций;*

*2) Охранные зоны объектов промышленности, специального назначения;*

*3) Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;*

*4) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы;*

*5) Охранные зоны объектов культурного наследия;*

*6) Ограничения по воздействию на строительство природных и техногенных факторов.*

***1) Охранные зоны инженерно-транспортных коммуникаций***

*-придорожная полоса автомобильных дорог вне застроенных территорий;*

*-охранная зона магистральных газо- и нефтепроводов;*

*-охранная зона воздушных линий электропередач;*

На территории сельского поселения имеются следующие инженерно-транспортные коммуникации:

***-*** *Автомобильные дороги регионального значения* (ширина придорожных полос 50 м). Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог, или об изменении границ таких придорожных полос принимаются органами исполнительной власти или органами местного самоуправления (их компетенция предусмотрена в статье 26 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

- При разработке генерального плана учитывались как охранные зоны трубопроводов, так и *зоны минимально допустимых расстояний от оси трубопроводов до населенных пунктов*, отдельных зданий и сооружений, которые должны приниматься в зависимости от класса и диаметра трубопроводов, степени ответственности объектов и необходимости обеспечения их безопасности в соответствии со СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы». Ширина охранных зон газопроводов, принята в соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными постановлением Гостехнадзора России №9 от 22.04.1992, и «Правилами охраны газораспределительных сетей», утвержденными Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000, и нанесена на схемах на расстоянии 25 метров от осей трубопроводов в каждую сторону наряду с зоной минимально допустимых расстояний от оси трубопроводов до населенных пунктов, которая имеет размеры 100 газопровода-отвода.

- В целях защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого *воздушными линиями электропередач,* устанавливаются санитарные разрывы в соответствии с «Правилами охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт»: ЛЭП 220 кВ - 25 м, ЛЭП 110 кВ - 20, ЛЭП 35кВ — 15 м, ЛЭП 10 кВ — 10 м от проекции крайних проводов.

***2) Охранные зоны объектов промышленности, специального назначения.***

*- санитарно-защитные зоны кладбищ,*

*- санитарно-защитные зоны скотомогильников;*

*- санитарно-защитные зоны свалок ТБО.*

***Санитарно-защитные зоны промышленных предприятий***. В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ).

***Территория санитарно-защитной зоны предназначена для:***

* обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
* создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;
* организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышения комфортности микроклимата.

Промышленные и сельскохозяйственные предприятия должны иметь утвержденные проекты санитарно-защитных зон.

Все санитарно-защитные зоны отображены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и носят рекомендательный характер. Возможно сокращение размеров СЗЗ после разработки соответствующей документации и соблюдения санитарных требований.

***Все санитарно-защитные зоны отображены на схеме 4 (I) части 2 «Схемы территориального планирования» и схеме 2а (II) части «Схемы по обоснованию проекта генерального плана»***

- На территории поселения расположен скотомогильник. В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 скотомогильники относятся к объектам 1 класса опасности и имеют размер санитарно-защитной зоны 1000 м. СЗЗ скотомогильника распространяется на жилую застройку. Необходима ликвидация данного объекта и строительство нового скотомогильника в соответствии с санитарно-ветеринарными требованиями.

- На территории поселения расположены два кладбища традиционного захоронения, СЗЗ кладбищ принята 50 м в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

- На территории поселения имеются два участка сбора ТБО, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 СЗЗ 500 метров.

***3) Зона санитарной охраны источников питьевого водоснабжения***

Источником хозяйственно питьевого водоснабжения являются подземные воды. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 источники водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения». Зоны санитарной охраны 1 пояса подземных источников водоснабжения составляют 30м. Границы второго пояса зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения устанавливают расчетом.

На территории Старогольского сельского поселения практически по всем скважинам поселения существуют ограждения зон строгого режима, скважины оборудованы контрольно-измерительной аппаратурой, кранами для отбора проб воды. Территории зон строгого режима окашиваются, павильоны артезианских скважин не замусорены, присутствует герметизация отверстий на оголовках скважин.

***4) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы,*** создаваемые с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего всем видам водопользования, имеют определенные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной, которые установлены Водным кодексом Российской Федерации.

Схема границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос выполнена с учетом того, что в Водном кодексе РФ существует понятие береговой линии и береговой полосы – как полосу земли вдоль береговой линии водного объекта и предназначенной для общего пользования. Ширина водоохранной зоны по Водному кодексу РФ устанавливается от соответствующей береговой линии. В соответствии с пунктом 4 статьи 65 Водного кодекса РФ ширина водоохраной зоны строго регламентирована в зависимости от протяженности реки – 50, 100 и 200 метров.

В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод для удобрения почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ:

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

***5) Охрана объектов культурного наследия:***

*- территория объекта культурного наследия;*

*- охранная зона объекта культурного наследия;*

*- охранная зона культурного слоя.*

***Объекты культурного наследия Старогольского сельского поселения***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование памятника** | **Датировка** | **№, дата постановления** |
| Церковь Богоявления Господня с.Старогольское | 1825г. | Решение малого Облсовета народных депутатов от 06.07.93г. №81-7 Пост.Гл.адм.№ 61 от 13.02.92г. |
| Братская могила советских воинов с. Старогольское (в центре) | 1942г. | Постановление Облсовета №11/173 от 19.03.99г. |
| Воинское захоронение с.Старогольское (возле школы) | 1941-1943г.г. | Решение Облисполкома №33 от 27.01.87г. |
| Памятный знак д.Пасынки | 1972г. | - |
| Мемореал памяти д.Благодать | 1978г. |  |

Для сохранения объектов культурного наследия поселения, в целях территориального планирования требуется утвердить границы территорий объектов культурного наследия, разработать и утвердить границы зон охраны объектов культурного наследия и режимы их использования, зоны охраны культурного слоя.

Охранная зона объекта культурного наследия – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона охраны культурного слоя включает территорию распространения археологического культурного слоя, ареалы вокруг отдельных памятников археологии: руинированных построек, городищ, стоянок, селищ и курганов; устанавливается на территории, где верхние напластования земли до материка, образовавшиеся в результате деятельности человека. содержат остатки исторической материальной культуры и являются памятником археологии.

Для обеспечения сохранности объектов культурного наследия при выполнении работ по хозяйственному освоению территорий, предусмотренных проектом Генерального плана, на указанных территориях требуется полное или частичное ограничение хозяйственной деятельности. Кроме того, следует учитывать, что в соответствии с требованиями ст. 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению, являются объектами историко-культурной экспертизы.

Для объектов историко-культурного наследия, выявленных на территории сельского поселения, требуется проведение Государственной историко-культурной экспертизы, осуществление процедуры постановки данного объекта на учет (внесение в реестр объектов историко-культурного наследия), а в дальнейшем - разработка и утверждение проектов границ территории объекта культурного наследия, охранной зоны и зоны регулирования застройки с назначением градостроительных регламентов, регистрацией обременения в ФРС.

***6) Ограничения по воздействию на строительство природных и техногенных факторов:***

*-овражные и прибрежно-склоновые территории, территории подверженные экзогенным геологическим процессам (карсты, оползни, и т.д.);*

*-заболоченные территории;*

*-нарушенные территории.*

- *Овражные и прибрежно-склоновые территории, территории подверженные экзогенным геологическим процессам (карсты, оползни, и т.д.) -* территории, подверженные эрозионным процессам, которые вызваны морфографическими особенностями рельефа, режимом поверхностного и подземного стока и физико-механическими свойствами грунтов.

*- Заболоченные территории -* территории, характеризующиеся переувлажненностью, наличием влаголюбивой (болотной) растительности и не разложившейся органической массы (торфа), с плоским рельефом с затрудненным стоком поверхностных вод; неглубоким залеганием водоупорных пластов, препятствующих оттоку грунтовых вод; сменой уклонов местности, приводящей к выклиниванию грунтовых вод на поверхность; притоком грунтовых вод из глубинных горизонтов.

*- Нарушенные территории* - территории отработанных карьеров строительных материалов, техногенные нарушения рельефа, отвалы грунта и пр.

**Выводы:**

**В результате анализа, проведенного в пункте 1.7., выявлены следующие проблемы функционального зонирования территории, связанные с наличием зон, оказывающих влияние на развитие территории:**

1. Сложившаяся планировочная структура населенных пунктов характеризуется некоторой разобщенностью функциональных зон, которые в совокупности должны формировать структуру сельских населенных пунктов как единое целое.

2. Требуется вынос на местность границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

3. Планировочная структура поселения требует усиления планировочных связей (осей), создания дополнительных общественных центров и подцентров, формирования планировочных районов.

4. Усиление планировочной оси и транспортных связей в широтном направлении окажет благоприятное воздействие на формирование единого планировочного каркаса.

**Главными факторами, определяющими существующую планировочную структуру сельского поселения, являются:**

1. Хорошо развитые внешние транспортные связи.

2. Наличие планировочных ограничений (коридоры инженерных и транспортных коммуникаций, санитарно-защитные зоны и др.).

3. Исторически-сложившаяся планировочная структура и зонирование населенных пунктов.

4. Ландшафтные особенности территории.

**К числу положительных факторов, способствующих развитию сельского поселения относятся:**

* непосредственная близость к районному центру,
* обеспеченность транспортными связями.

**1.8. Объекты капитального строительства местного значения**

Содержание разделов и схем генерального плана сельского поселения тесно связано с полномочиями органов муниципальной власти соответствующего уровня. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ непосредственно к вопросам местного значения поселения относятся:

* *организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;*
* *организация освещения улиц;*
* *содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;*
* *создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;*
* *организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;*
* *содержание мест захоронения;*
* *содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства;*
* *организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;*
* *создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;*
* *организация библиотечного обслуживания населения;*
* *создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;*
* *сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;*
* *создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;*
* *обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;*
* *создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;*
* *организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;*
* *создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;*
* *организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;*
* *участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;*
* *обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;*
* *организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;*
* *создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;*
* *организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.*

**1.8.1.Инженерная инфраструктура**

Территория сельского поселения достаточно насыщена инженерными коммуникациями, обслуживаемых населенные пункты и объекты сельскохозяйственного назначения Старогольского сельского поселения.

**Газоснабжение**

В настоящее время газоснабжение Старогольского поселения развивается на базе природного газа от АГРС «Хомутово».

На территории поселения проходят сети высокого и низкого давления.

Распределение газа по поселению осуществляется по 2-х ступенчатой схеме:

* + I-я ступень — газопровод высокого давления II - ой категории р≤0,6 МПА;
  + II-я ступень — газопровод низкого давления р ≤ 0,003 МПА.

Связь между ступенями осуществляется через газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП). По типу прокладки газопроводы всех категорий давления делятся на подземный и надземный. Надземный тип прокладки в основном для газопровода низкого давления. Протяженность сетей низкого давления составляет 13,6 км.

**Направления использования газа:**

* На хозяйственно-бытовые нужды населения;
* В качестве энергоносителя для теплоисточников.

Существующая жилая застройка Старогольского поселения состоит из:

индивидуальных жилых домов усадебного типа ( 1-2 этажных).

В индивидуальную застройку усадебного типа газ по газопроводам низкого давления подается для пищеприготовления, горячего водоснабжения и отопления. В домах усадебной застройки установлены газовые плиты и 2-х контурные отопительные котлы.

**Водоснабжение.**

В настоящее время организация и ответственность за водоснабжение Старогольского сельского поселения лежит на МУП «Дружба».

Источником водоснабжения в поселении, являются подземные воды.

В настоящее время водоотбор идет из 12 водозаборных скважин. Зоны санитарной охраны водозаборов, в целях санитарно-эпидемиологической надежности, предусмотрены в соответствии с требованиями СНиП 2.04.02-84 и СанПиН 2.1.41110-02, в размере 30 метров. Служба водопроводного хозяйства также включает в себя эксплуатацию и обслуживание водоразборных колонок; пожарных гидрантов; водонапорных башен — 14 штук, объемами от 16 до 25 куб.м; сетей и водоводов (протяженность 21,9 км, из них в замене нуждаются 5,74 км). Качество питьевой воды не соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01.

Учитывая, что износ основных фондов составляет в среднем около 90 %, а также в связи с повышением требований к водоводам и качеству хозяйственно-питьевой воды, усовершенствованием технологического оборудования, повышением требований к системам сигнализации и диспетчеризации, автоматического управления технологическими процессами, необходимо провести реконструкцию систем и сооружений.

Система водоснабжения поселения, централизованная, объединенная для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетях. Так же на сети установлены водоразборные колонки. Трассировка водоводов и разводящих сетей ниже глубины промерзания. Диаметр сети от 50 до 110 мм, материал трубопроводов — полиэтилен и чугун.

Рекомендуется произвести мероприятия по разработке проектов для 100 % охвата сельского поселения водоснабжения.

**Водоотведение.**

Система канализации в Старогольском сельском поселении, практически отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в индивидуальные выгребы с последующей фильтрацией в грунт, либо вывозом специальной техникой на ТБО.

На данном этапе развития поселения назрела острая необходимость в системе централизованной канализации. Сейчас вопрос вывоза сточных вод решается при помощи наемной техники, а именно путем вывоза за пределы поселения ассенизаторскими машинами, что значительно удорожает стоимость коммунальных услуг и ложится дополнительным бременем на платежеспособную часть населения.

На территории поселения ливневая канализация отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

**Электроснабжение**

Основная цель разработки настоящего раздела ГП - обеспечение оптимального развития энергосистемы Старогольского сельского поселения, взаимоувязанного с его территориально-планировочным развитием.

В настоящее время электроснабжение сельского поселения осуществляется в основном по распределительным линиям ВЛ 10 кВ от ПС 35/10 кВ «Судбище» через территорию поселения проходит ВЛ 0,4, 10 кВ.

Электроснабжение бытовых потребителей и промышленных предприятий поселения осуществляется на напряжении 10 кВ и 0,4 кВ с шин распределительных понижающих подстанций (ПС) через трансформаторные подстанции (ТПП) 10/0,4кВ (в количестве 24 шт).

Электрические сети напряжением 10кВ - 3-х проводные. Схема электроснабжения смешанная, выполненная проводом АС по опорам ВЛ.

Электрические сети напряжением 0,4 кВ — четырех проводные. Схема электроснабжения смешанная, как открытого типа выполненная проводом А по опорам ВЛ, так и силовыми кабелями 0,4 кВ проложенными в земле.

Оборудование на подстанциях находится в удовлетворительном состоянии.

**Связь**

В настоящее время организациям и населению Старогольского сельского поселения предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

* местная телефонная связь;
* универсальная телефонная связь с использованием таксофонов;
* телеграфная связь;
* услуги телефонной связи в выделенной сети;
* услуги связи для цели эфирного вещания;
* почтовая связь;
* междугородная и международная связь;
* связь по передаче данных.

С 2004 по 2011 годы прослеживается ежегодное уменьшение средней численности работников в сфере связи за счет модернизации и автоматизации технологических процессов.

Основными направлениями развития отрасли являются:

* формирование мультисервисной сети (региональной) на основе интеграции сетей фиксированной и подвижной связи;
* повышение уровня цифровизации телефонной сети общего пользования;
* расширение видов услуг на основе внедрения новых технологий на стационарных телефонных сетях;
* переход на технологии 3G на сетях подвижной связи.

**Система фиксированной связи:**

Старогольское сельское поселение радиофицировано и телефонизировано. Радиовещание осуществляется по проводной сети с помощью радиофидеров, но в настоящее время, всё большее количество пользователей используют приёмники FM частот.

На территории поселения расположена одна телефонная станция. В населённых пунктах, входящих в поселение, размещено 8 таксофонов.

**Почтовая связь.**

Почтовые отделения связи предоставляют следующие виды услуг:

прием и доставка письменной корреспонденции;

прием и выдача бандеролей, посылок;

доставка счетов, извещений, уведомлений;

прием и оплата денежных переводов;

доставка пенсий и пособий;

прием коммунальных, муниципальных и других платежей;

прием платежей за услуги электросвязи и сотовой связи;

проведение подписной компании, доставка периодических изданий;

реализация товаров розничной торговли, лотерей;

телекоммуникационные и телеграфные услуги;

продажа знаков ГЗПО.

Кроме традиционных услуг связи развитие получают услуги по передаче данных, телематические услуги. Развивается пользование сетью «Интернет». Количество образовательных учреждений подключенных к сети Интернет в поселении — 100%. Доля пользователей сети Интернет использующих систему Dial-Up — 20%, также в последнее время увеличивается число подключений через USB модемы.

**Услуги сотовой подвижной связи.**

Услуги подвижной сотовой связи в Старогольском сельском поселении оказывают следующие операторы: **Закрытое акционерное общество ЗАО «Теле 2», ОАО «Билайн», ОАО «МегаФон». Уровень покрытия территории поселения сетями сотовой связи до 80%.**

**Теплоснабжение**

В Старогольском сельском поселении теплоснабжение социально значимых объектов осуществляется в основном от отдельно стоящих и встроенно-пристроенных котельных.

В качестве топлива используется в основном газ в качестве резервного топлива мазут и уголь.

Теплоносителем для систем отопления и горячего водоснабжения является сетевая вода с расчетными температурами Т = 150-700С, Т = 95-700С.

Система теплоснабжения от вышеперечисленных котельных — закрытая.

Схема теплоснабжения тупиковая, двухтрубная, с насосным оборудованием.

Трубопроводы смонтированы из стальных электросварных труб по ГОСТ 10704-91 для систем отопления и вентиляции и оцинкованных — для систем горячего водоснабжения.

Обеспечение теплом жилой застройки осуществляется в зависимости от степени газификации населенных пунктов. Часть жилой застройки отапливается от индивидуальных автономных отопительных и водонагревательных систем ( работающих на природном газе), часть имеет печное отопление.

Обеспечение теплом промышленных предприятий в данном разделе не рассматривается в связи с отсутствием данных.

**Топливо-энергетический баланс Старогольского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Потребность  в тепле  в МВт/Гкал/ч | Обеспечение теплом |
| 1 | 2 | 4 |
| I Существующий:  а) жилой фонд | 6,82  5,88 | От индивидуальных источников |
| б) соцкультбыт | Нет данных |
| От отдельно стоящих и встроенно-пристроенных котельных |
| Всего: | 6,82  5,88 | |
| II Новое строительство:  а) жилой фонд | 4,03  3,47 | От индивидуальных источников |
| б) Соцкультбыт | Расходы орпеделяются по мере реализации целевых и инвестиционных программ, на стадии проектирования | |
| Всего: | 10,84  9,35 | |

**1.8.2.Транспортная инфраструктура**

В полномочия органов местного самоуправления входят вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, а также предоставление транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания.

Местоположение Старогольского сельского поселения отразилось на характере внешних транспортных связей.

**Автомобильный транспорт**

В транспортную инфраструктуру Старогольского сельского поселения входят автомобильные дороги, соединяющие поселение с областным центром, соседними регионами, соседними районами и сельскими администрациями (регионального значения), автодороги муниципального значения.

Через Старогольское сельское поселение проходит автомобильная дорога регионального значения «Орел-Ефремов» (III технической категории, тип покрытия –асфальтовое)

**Перечень прочих региональных автодорог в Старогольском сельском поселении**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование автодороги | Техническая категория | Тип покрытия |
| 1. | а/д Старогольское-д.Пасынки | 5 | асфальтовое |

**Перечень автодорог местного значения в Старогольском сельском поселении**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование автодороги | Протяженность, км |
| а/д Ртищево-д.Сергеевка | 2,2 |
| Подъезд к д.Евлань | 1,4 |
| Подъезд к д.Серебряный колодец | 2,5 |
| а/д д.Сергеевка-д.Гогодь | 1,6 |
| а/д д.Гоголь-д.Пасынки | 0,6 |
| Подъезд к д.Гордоново | 1,0 |

Все автодороги проходимы в любое время года. Старогольское сельское поселение, вследствие этого, имеет благоприятные условия для осуществления внешних связей. Хорошо развитая транспортная система благоприятствует бесперебойному вывозу сельскохозяйственной продукции и обеспечению субъектов сельскохозяйственной деятельности и сельского поселения необходимыми ресурсами.

**Улично-дорожная сеть и пассажирский транспорт.**

Улично-дорожная сеть населенных пунктов поселения обеспечивает внутренние транспортные связи, включает в себя въезды и выезды на территорию населенных пунктов, главные улицы застройки, основные и второстепенные проезды.

Главные улицы являются основными транспортными и функционально-планировочными осями территории застройки. Они обеспечивают транспортное обслуживание жилой застройки и не осуществляют пропуск транзитных общепоселковых транспортных потоков.

Основные проезды обеспечивают подъезд транспорта к группам жилых зданий.

Второстепенные проезды обеспечивают подъезд транспорта к отдельным зданиям.

Улично-дорожная сеть населенных пунктов входят в состав всех территориальных зон и представляет собой часть территории, ограниченную красными линиями и предназначенную для движения транспортных средств и пешеходов, прокладки инженерных коммуникаций, размещения зеленых насаждений и шумозащитных устройств, установки технических средств информации и организации движения. Не все участки улично-дорожной сети имеют необходимую степень благоустройства – освещение, оборудованные остановочные пункты, тротуары и асфальтовое покрытие проезжей части. Основная часть улиц населенных пунктов имеет грунтовое и твердое покрытие.

***В результате анализа, проведенного в пункте 1.9.2. выявлены следующие проблемы транспортной инфраструктуры сельского поселения:***

*1. Требуется проведение капитального ремонта и реконструкции дорог внутри населенных пунктов;*

*2. Требуется оборудовать остановочные площадки общественного транспорта, включая устройство остановочных павильонов;*

*3. Общественные зоны необходимо оборудовать стоянками автотранспорта*

**1.8.3. Объекты жилищного строительства**

На территории Старогольского сельского поселения находится 379 дом усадебного типа.

Жилищный фонд в частной собственности 25,2 тыс.м2.

Жилищный фонд с износом менее 65% составляет 20,8тыс.м2, с износом более 65% составляет 4,4тыс.м2. Ветхий жилищный фонд в проектируемые периоды подлежит убыли в первую очередь.

Необходимо проведение мероприятий по инвентаризации жилищного фонда с целью установления общей площади жилого фонда, норм обеспеченности жильем на одного жителя и прочих показателей.

В настоящее время жилищное строительство является приоритетным направлением строительной деятельности в Новодеревеньковском районе и имеет тенденцию увеличения.

***Основными приоритетными направлениями в жилищной политике Орловской области являются:***

* Развитие жилищного строительства;
* Совершенствование жилищно-коммунального комплекса;
* Развитие ипотечного кредитования населения и рынка жилья;
* Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем перед отдельными категориями гражданам.

Для реализации намеченных направлений и достижения намеченных показателей ввода жилья необходимыми также реализация следующих мероприятий:

* совершенствование государственной законодательной политики, стимулирующей финансирование строительства жилья;
* формирование в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации системы территориального планирования, создание условий для разработки правил землепользования и застройки, иной градостроительной документации, необходимой для жилищного строительства;
* обеспечение роста инвестиций, использование и развитие механизмов ипотечного кредитования;
* внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
* обеспечение земельных участков, выделенных под жилищное строительство, коммунальной инфраструктурой, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;
* эффективная реализация областной целевой программы «Жилище»;
* привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

**1.8.4. Объекты социальной инфраструктуры сельского поселения.**

Социальная инфраструктура - это комплекс объектов обслуживания и взаимосвязей между ними, наземных, пешеходных и дистанционных, в пределах муниципального образования - территории Старогольского сельского поселения.

К учреждениям и предприятиям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно- оздоровительные учреждения, учреждения культуры и искусства, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи, административные организации и другие учреждения и предприятия обслуживания.

Все объекты обслуживания социальной инфраструктуры можно разделить на группы

по следующим признакам:

- по функциональному назначению (предприятия образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, отделения связи, отделения сбербанка, пункты охраны правопорядка, административные

учреждения);

- по формам собственности и рангу административного подчинения (государственные

(федеральные), областные (региональные), районного и местного значения (муниципальные),

ведомственные и частные).

- по интенсивности использования (объекты повседневного спроса, периодического спроса и эпизодического спроса).

«Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р (далее «Методика...»), относит к необходимым сферам обслуживания населения:

образование (образовательные учреждения, включая дошкольные);

здравоохранение;

культура и искусство;

физическая культура и спорт.

Кроме «Методики...» нормы расчета объектов этих и других сфер обслуживания даются в СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Согласно СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», в сельских поселениях, как правило, формируется единый общественный центр, дополняемый объектами повседневного пользования в жилой застройке сельских населенных пунктов.

В сельской местности предусматривается подразделение учреждений и предприятий обслуживания на объекты первой необходимости в каждом населенных пунктах, начиная с 50 жителей, и базовые объекты более высокого уровня на группу населенных мест, размещаемые в центре местного самоуправления (поселения, муниципального района).

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся вопросы организации библиотечного обслуживания населения, создания условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, создания условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении, для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения. На территории Старогольского сельского поселения расположен ряд объектов, относящийся к компетенции муниципального района, без которых жизнедеятельность сельского поселения невозможна. Поэтому в рамках генерального плана сельского поселения рассматриваются и эти вопросы.

**Объекты муниципальной собственности района на территории Старогольского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование объекта  недвижимости | | Место  нахождение | Год ввода в  эксплуа  тацию | Пло  щадь, кв.м. | Основание внесения в реестр | Наличие св-ва о регистрации  права соб-ти | Св-во о рег.права собств. на землю, кадастровый №, площадь, кв.м. | |
| 1 | Здание школы | с.Старогольское | | 1979 | 1158,3 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 194878 от 14.12.2004 | | 57 АА №505879,  57:20:0240101:0017,  25218 кв.м. |
| 2 | Помещение детский сад | с.Старогольское | | 1986 | 139,2 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 1.11.2000г. | 57 АА 343092 от 09.02.2006 | |
| 3 | Здание котельной школы | с.Старогольское | | 2001 | 152,6 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330793  16.11.2005 | |  |
| 4 | Здание школы | дер.Благодать | | 1990 | 413,6 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 194876  от 11.06.2004 | | 57 АА №505878,  57:20:0170101:0001,  12640 кв.м. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | Здание приемного пункта | д.Пасынки | 1974 | 49,9 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330776  от 11.11.2005 |  |
| 6 | Здание дома культуры | с.Старогольское | 1966 | 755,1 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330812 от 25.11.2005 | 57 АА 488739,  57:20:0240101:0028,  2000 кв.м. |
| 7 | Здание дома культуры | Д.Благодать | 1965 | 295,2 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 1.11.2000г. | 57 АА 330811 от 25.11.2005 | 57 АА 488741,  57:20:0170101:0004,  800 кв.м. |
| 8 | Здание дома культуры | д.Пасынки | 1979 | 138,8 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330792 от 16.11.2005 | 57 АА 488742,  57:20:0350101:0006,  100 кв.м. |
| 9 | Здание фельдшерско-акушерского пункта | Д.Благодать | 1989 | 90,7 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330781 от 15.11.2005 | 57 АА 505692,  57:20:0170101:0084,  347 кв.м. |
| 10 | Здание фельдшерско-акушерского пункта | С.Старогольское | 1960 | 47,3 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330777 от 11.11.2005 | 57 АА 505687,  57:20:0240101:0117,  315 кв.м. |
| 11 | Здание фельдшерско-акушерского пункта | Д.Пасынки | 1991 | 73,9 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330782 от 15.11.2005 | 57 АА 505688,  57:20:0350101:0079,  445 кв.м. |
| 12 | Здание фельдшерско-акушерского пункта | Д.Гордоново | 1976 | 27,3 | Постановление Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов № 2015 от 01.11.2000г. | 57 АА 330774 от 11.11.2005 | 57 АА 505686,  57:20:0210101:0029,  119 кв.м. |

**Характеристика объектов образования на территории Старогольского сельского поселения**

*Перечень дошкольных образовательных учреждений поселения*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп** | **наполняемость** | **Год постройки** |
| **Детские сады** | | |
| Детский сад с.Старогольское | 7 | 1986г |
| Детский сад д.Благодать | 10 | 1987г |
| Детский сад д.Пасынки | 10 | 1989г |

*Перечень общеобразовательных учреждений поселения*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп** | **наполняемость** | **год постройки** |
| **Школы** | | |
| МОУ Старогольская СОШ | 200 | 1979г |
| МОУ Благодатская СОШ | 80 | 1990г |
| МОУ Пасынковская ООШ | 100 | 1989г |

Основными приоритетами в области образования будут:

* обеспечение и закрепление на практике гарантий приоритетности системы образования в жизнедеятельности района;
* продолжение структурной перестройки системы образования, направленной на совершенствование содержания и повышение качества образования, его организационных форм, методов и технологий обучения;
* развитие многообразия типов образовательных учреждений и образовательных программ, обеспечивающих индивидуализацию обучения и воспитания, реализацию личностно-ориентированного подхода;
* сохранение и развитие общедоступной системы дополнительного образования детей;
* усиление воспитательной функции образования, направленной на формирование гражданственности, трудолюбия, нравственных ценностей.

Для обеспечения повышения качества образования необходимо изменить не только его содержание и структуру, но и систему финансирования образования, повысить эффективность использования ресурсов, увязать ее с прогнозированием перспективных потребностей рынка труда и социально-экономическими приоритетами.

**Характеристика объектов здравоохранения на территории Старогольского сельского поселения.**

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Здравоохранение Старогольского сельского поселения представлено: 2-мя фельдшерско-акушерскими пунктами.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ФАП | Адрес | Год постройки | Фактическая вместимость (посещения в смену) | Износ здания  (%) |
| Старогольской | с.Старогольское | 1960г | 10-15 | 57% |
| Благодатский | д.Благодать | 1989г | 8-10 | 76% |
| Пасынковский | Д.Пасынки | 1991г | 8-10 | 80% |

Одной из негативных сторон снижения уровня и качества жизни населения сельского поселения является ухудшение показателей здоровья граждан, в том числе в связи со снижением качества и доступности медицинской помощи. Растет объем платных медицинских услуг на душу населения в сопоставимых ценах, при этом снижается доступность медицинских услуг для населения с низкими доходами.

Главной целью развития здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи.

*Приоритетными направлениями в этой сфере будут:*

-реализация ведомственных целевых программ, национального проекта «Здоровье»;

-развитие профилактической направленности отрасли;

-повышение структурной эффективности здравоохранения;

-внедрение современных подходов к кадровому обеспечению ЛПУ;

-совершенствование первичной медико-санитарной помощи (открытие офиса врача общей практики);

-укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений района;

-развитие системы восстановительного лечения и реабилитации больных;

-формирование у населения культуры здоровья, повышение мотивации к его сохранению к углубленной диспансеризации;

-обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в районе;

**Учреждения социального обеспечения**

К учреждениям социального обеспечения граждан относятся дома престарелых, реабилитационные центры, дома-интернаты, приюты, центры социальной помощи семье и детям. Все они относятся к уровню периодического обслуживания, поэтому могут располагаться в районном центре.

В Старогольском сельском поселении на данный момент такие учреждения отсутствуют.

**Организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи**

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются в СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

К учреждениям повседневного обслуживания относятся объекты административно-хозяйственного назначения, отделения связи и банка, опорный пункт охраны порядка. На периодическом уровне находятся административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридическая и нотариальные конторы. Сюда же отнесены объекты, предназначенные для официального опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации.

По территориальному принципу для данных учреждений и предприятий обслуживания в сельских поселениях следует размещать из расчета обеспечения жителей каждого поселения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут (2,5-3 км). Для центра административного самоуправления устанавливается радиус обслуживания — 1200 м.

**Характеристика объектов торговли**

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются только в СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», «Методика…» его не включает, так как он не относится к основным нормируемым видам обслуживания. На сегодняшний день в структуре этих предприятий практически не осталось муниципальной собственности, предполагается, что они должны развиваться на основе частных предприятий.

К первому уровню обслуживания относятся магазины товаров повседневного спроса, пункты общественного питания, приемные пункты бытового обслуживания, прачечные-химчистки, бани. На периодическом уровне находятся более крупные магазины, торговые центры, мелкооптовые и розничные рынки, базы; предприятия общественного питания, рестораны, кафе и т.д.; специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики-прачечные, химчистки, пожарные депо, банно-оздоровительные учреждения, гостиницы, кладбища.

Торговой площадью магазинов в соответствии с нормами СНиП 2.07.01-89\* поселение в целом обеспечено на 50 %. Преимущественно это магазины, обслуживающие повседневные потребности населения. Специализированная торговля сосредоточивается в основном в п. Хомутово.

**Характеристика объектов физкультуры и спорта на территории поселения**

К нормируемым учреждениям физкультуры и спорта относятся стадионы и спортзалы, как правило, совмещенные со школами (повседневное обслуживание), бассейн (периодическое обслуживание). Кроме того в общепоселковом центре могут быть детские спортивные школы и спортивные центры.

Спортивные объекты имеются исключительно при школах. Спортивные залы, расположенные при школах могут использоваться взрослым населением для занятий спортом. Тем не менее, взрослое население испытывает острый дефицит в объектах физкультуры и спорта.

С точки зрения удаленности для учреждений повседневного обслуживания от потребителей установлен радиус пешеходной доступности - 2,5-3 км.

**Характеристика объектов библиотечного обслуживания населения, досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры**

Количество и емкость объектов культуры рассчитываются в соответствии с действующими нормативами. К нормируемым объектам культуры и искусства относятся учреждения клубного типа с киноустановками и филиалы библиотек - повседневный уровень, к периодическому уровню относятся библиотеки и дома культуры, включающие в себя и функции повседневного обслуживания.

В 2011 году на территории Старогольского сельского поселения свою деятельность осуществляло 3 сельских Дома культуры: с.Старогольское на 100 мест (1966 года постройки), д.Благодать на 100 мест (1965 года постройки, д.Пасынки 100 мест (1979 года постройки. Библиотеки располагаются в домах культуры.

Целью культурной политики в Новодеревеньковском районе является развитие и реализация духовно-нравственного потенциала нации как основы ее целостности, устойчивости и динамичного развития.

**Для сохранения и дальнейшего развития муниципальных учреждений культуры предусматривается**:

* сохранение, дальнейшее развитие и совершенствование работы муниципальных учреждений культуры, укрепление их материальной базы путем принятия и реализации муниципальных программ «Укрепление материально-технической базы учреждений культуры»;
* создание условий для развития самодеятельного художественного творчества населения, поддержка творческих коллективов, носящих звание «народный», любительских объединений, использование новых форм и методов культурно-досуговой деятельности, проведение городских и районных мероприятий, фестивалей, конкурсов, концертов;
* формирование единого культурного пространства, создание условий для обеспечения доступа различных групп граждан к культурным благам и информационным ресурсам;
* обеспечение свободного доступа к информации и знаниям посредством создания качественно новой системы информационно-библиотечного обслуживания населения, внедрение и использование новых информационных продуктов и технологий;
* сохранности историко-культурного наследия района, использование новых технологий в работе по учету, хранению популяризации музейных коллекций;
* обеспечение дополнительного образования и эстетического развития

**Выводы:**

Из проведенного анализа видно, что существующая емкость большинства объектов культурно-бытового назначения превышает нормативную. Исключение составляют плоскостные спортивные сооружения и такие учреждения бытового обслуживания, как предприятия питания, химчистки и бани. Проблему недостаточности плоскостных спортивных сооружений планируется решить за счет организации физкультурно-оздоровительных комплексов.

Кроме того, существует проблема изношенности зданий, где размещаются объекты культуры и искусства, а так же недостаточность услуг, предоставляемых населению в данной сфере.

Что касается перечисленных учреждений бытового обслуживания, развитие таких видов обслуживания как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм

собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой села. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Необходимо проведение ремонтно-восстановительных работ или работ по реконструкции детских дошкольных учреждений, расположенных на территории поселения.

**1.8.5. Объекты массового отдыха жителей поселения. Благоустройство и озеленение территории поселения.**

На территории поселения отсутствуют места организованного отдыха жителей поселения. Существуют стихийно сложившиеся места купания. Необходимо благоустраивать и организовывать на их основе места массового отдыха жителей поселения, рекреационные и пляжные зоны.

Наиболее благоустроенные и ухоженные участки, прилегающие к общественным зданиям, расположены в центральных частях населенных пунктов. Для населенных пунктов в целом характерно достаточное количество озелененных территорий ограниченного пользования: территорий детских дошкольных учреждений, школ, спортивных площадок.

Современная планировочная организация зеленых насаждений поселения характеризуется следующими особенностями:

– отсутствует единая, планировочно связанная система зеленых насаждений населенных пунктов;

– не сформированы крупные парковые зоны общепоселенческого значения, обеспечивающие потребности в отдыхе и благоприятные экологические условия для населения;

– в существующей застройке населенных пунктов строительство новых зеленых зон планировочно ограничено;

– недостаточный уровень благоустройства существующих парков, скверов;

–недостаточное развитие основных озелененных планировочных элементов - набережной рек, протекающих по территории поселения;

Создание рекреационных зон и установление их правового режима осуществляются при зонировании территорий в соответствии с ЗК РФ (глава XV) и Градостроительным кодексом РФ (глава 4). Указанными законодательными актами предусматривается, что рекреационные зоны выделяются при определении территориальных зон, а их правовой режим устанавливается градостроительными регламентами.

Существующая древесно-кустарниковая растительность на улицах населенных пунктов представлена, в основном, тополями, кленами, посаженными более 40 лет назад. Необходимо поэтапно ликвидировать старые, высокорослые деревья, осуществлять посадку новых деревьев и кустарников, производить омолаживающую и формовочную обрезку деревьев.

Не все здания общественного значения огорожены полосами древесно-кустарниковых насаждений.

Улицы населенных пунктов не благоустроены, не имеют пешеходных тротуаров. Основанная их часть не имеет твердого покрытия.

***В результате анализа, проведенного в пункте 1.9.5., выявлены следующие проблемы, касающиеся развития систем рекреации сельского поселения:***

Проблема 1. Требуется благоустройство зон отдыха и пляжей, обустройство площадок для проведения культурно-массовых мероприятий.

Проблема 2. Требуется благоустройство существующих парковых зон и скверов на территории населенных пунктов

Проблема 3. Необходимо устройство детских игровых площадок внутри жилых кварталов в населенных пунктах

Проблема 4. Требуется устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов.

**1.8.6. Объекты специального назначения. Обеспечение территории сельского поселения местами сбора бытовых отходов и местами захоронения**

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к вопросам местного значения поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

С***бор бытовых отходов***

На территории поселения имеются площадки для временного хранения твердых бытовых отходов.(с.Старогольское, д.Пасынки). Санитарно-защитная зона этих объектов распространяется на жилую застройку, необходима ликвидация данных объектов. У Новодеревеньковского района заключен договор на вывоз на полигон, расположенный в г. Ливны Орловской области.

***Кроме того, необходима разработка генеральной схемы очистки территории, включающая следующее мероприятия:***

1.Развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки бытовых отходов (включая уличный снег с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой);

2.Подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях;

3.Организацию селективного сбора отходов (бумага, стекло, пластик, текстиль, металл) в местах их образования, упорядочение и активизация работы предприятий, занимающихся сбором вторичных ресурсов;

4. Принятие норм накопления отходов на расчетный срок – 2,2 м3 на 1 человека в год (440 кг/чел/год);

5. В приведенных нормах 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок - 15 кг (75 м3) на 1 человека в год;

6. Уличный смет при уборке территории принимается 15 кг (0,02 м3) с 1 м2 усовершенствованных покрытий;

7. Специфические отходы (лечебных учреждений, парикмахерских) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических

учреждений»;

8. Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику, для всех районов застройки;

9. Отходы должны транспортироваться на полигон ТБО межмуниципального значения.

***Скотомогильники***

На территории Старогольского сельского поселения скотомогильник размещен севернее д.Пасынки на площади 150 м². Огорожен, обвалован, обозначен на местности. Санитарно-защитная зона от скотомогильника принята 1000 м. Необходима ликвидация данного скотомогильника т.к. санитарно-защитная зона распространяется на жилую застройку.

***Места захоронения***

На территории поселения располагаются два кладбища. Емкость и состояние существующих мест захоронения удовлетворительное. Необходимо благоустройство и поддержание порядка на существующих кладбищах.

***В результате анализа, проведенного в пункте 1.9.6., выявлены следующие проблемы:***

*Проблема 1. На территории перспективной застройки необходимо определение и обустройство земельных участков для размещения площадок для временного хранения твердых бытовых отходов.*

*Проблема 2. Требуется организация контейнерных площадок для сбора ТБО на территории рекреационных зон с последующим вывозом ТБО с территории рекреационных зон.*

*Проблема 3. Необходима разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения.*

*Проблема 4. Требуется закрытие несанкционированных свалок ТБО и организация мусороперегрузочных станций.*

*Проблема 5. Необходимо проводить плановое благоустройство территории кладбищ: уборка и очистка территории; устройство мест сбора мусора.*

*Проблема 6. Необходима ликвидация скотомогильника*

**1.9. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**1.9.1. Классификация чрезвычайных ситуаций**

**Чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Возникновение аварий и катастроф природного и техногенного характера оказывает негативное влияние на обстановку на территории поселения. Поскольку ЧС возникает, как правило, непредвиденно, необходимо принятие всех возможных мер по защите от них населения и территорий.

По количеству пострадавших и максимальному ущербу имущества 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия, 2-е место – пожары, 3-е место – происшествия, связанные с погодными условиями. Так же практически на всей территории Новодеревеньковского района развиты экзогенно-геологические процессы. Сами по себе они не вносят заметные изменения в жизнедеятельность поселения, но могут стать косвенной причиной возникновения чрезвычайной ситуации (такой как деформация грунта в районе прохождения элементов транспортной инфраструктуры).

Индивидуальный риск гибели человека на территории Орловской области имеет следующие показатели:

– риск гибели человека в транспортных авариях – 1,8×10-4 случаев в год;

– риск гибели человека от пожара – 1,6×10-5 случаев;

– риск гибели человека от негативного воздействия погодных условий – 5,6×10-6 случаев.

Предельно допустимый социальный риск в Российской Федерации принимается на уровне 10-4 случаев.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости:

* количество людей, пострадавших в этих ситуациях,
* количество людей, которые оказались в нарушенных условиях жизнедеятельности,
* размер материального ущерба,
* границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

По масштабу распространения и тяжести последствий ЧС подразделяются на:

* локальные,
* объектовые,
* местные,
* территориальные,
* региональные,
* федеральные,
* трансграничные.

К локальной (частной) относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек. Материальный ущерб не должен превышать более 1 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуаций и зона чрезвычайной ситуации не выходит территориально и организационно за пределы рабочего места или участка, малого отрезка дороги, усадьбы, квартиры. Объектовые ЧС ограничиваются пределами производственного или иного объекта и могут быть ликвидированы его силами и ресурсами (в том числе силами специализированных формирований). 1-2 раза в год

К местной - относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек. Материальный ущерб не должен быть свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района, области, края, республики и устраняются их силами, средствами и другими ресурсами. 1 раза в год

К территориальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек. Материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуаций и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта РФ 1 раза в год

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек. Материальный ущерб составляет свыше 0.5 млн., но не более 5 млн. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона ЧС распространяется на несколько областей (краев, республик) или экономических районов. Для ликвидации их последствий нужны объединенные усилия этих территорий, а также участие федеральных сил, средств и ресурсов.

К федеральной (национальной) относится чрезвычайная ситуация в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации охватывает обширную территорию страны, но не выходит за ее границы. Здесь задействуются силы, средства и ресурсы всего государства. Часто прибегают и к иностранной помощи. Менее 0,02 раза в год.

Каждому виду чрезвычайных ситуаций свойственна своя скорость распространения опасности, являющаяся важной составляющей интенсивности протекания чрезвычайного события и характеризующая степень внезапности воздействия поражающих факторов. С этой точки зрения, такие события можно подразделить на внезапные (взрывы, транспортные аварии, землетрясения и т.д.), быстро- (пожары, выброс газообразных СДЯВ гидродинамические аварии с образованием волн прорыва, сель и др.), умеренно- (выброс радиоактивных веществ, аварии на коммунальных системах, извержения вулканов, половодья и пр.) и медленно распространяющейся опасностью (аварии на очистных сооружениях, засухи, эпидемии, экологические отклонения и т.п.).

**1.9.2. Чрезвычайные ситуации природного характера**

**Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС** – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Риск возникновения чрезвычайной ситуации природного характера на территории Орловской области, не превышает 1 раза в год, соответственно на территории Новодеревеньковского района и Старогольского сельского поселения этот показатель еще ниже.

***1.9.2.1. Метеорологические опасные явления***

Опасное метеорологическое явление - это природное явление, возникающее в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, могущее оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики.

*Температура воздуха*

Абсолютный максимум температуры на территории Старогольского поселения отмечается в июле и может превышать +40º. Такие температуры бывают 1 раз в 40-60 лет.

Риск возникновения дней с температурой на 20оС ниже средней январской составляет более 1 в год.

Наибольший урон от заморозков наносится сельскохозяйственным культурам, которые на территории Старогольского сельского поселения занимают почти 90%.

Так же возможно возникновение аварии с масштабами ЧС муниципального характера на объектах ЖКХ из-за возможных резких перепадов температуры воздуха, возникновения комплексов неблагоприятных природных явлений в виде мокрого снега и сильного ветра, а также перегрузок электрических сетей и большой изношенности коммуникаций (более 70%). Поражающими факторами так же могут являться: температурная деформация ограждающих конструкций, замораживание и разрыв коммуникаций.

*Гололёд*

Гололед — слой плотного льда, образующийся на земной поверхности и на предметах при замерзании переохлажденных капель дождя или тумана.

Череда оттепелей и заморозков может спровоцировать образование гололеда. С появлением гололеда на дорогах поселения значительно повышается риск возникновения аварий на транспорте. Гололед с диаметром отложений более 200 мм несет угрозу деформации грунта (возникает просадка и морозное пучение грунта).

Гололёдно - изморозевые явления проявляются в виде гололёда, зернистой и кристаллической изморози, а также сложных отложений мокрого снега.

Оледенение поверхностей автомобильных дорог и улично-дорожной сети несет угрозу жизни и здоровью людей.

Ущерб от гололёдно - изморозевых явлений обусловлен увеличением веса предметов и объектов, вследствие отложения на них частиц воды и льда. Нередко при этом происходит обрыв ЛЭП, линий связи, вероятны оледенения транспортных магистралей, затруднения в строительных работах, в сельском хозяйстве. Возникновение гололёдно - изморозевых явлений во многом зависит от проникновения тёплого очень влажного воздуха на территорию занятую более холодным воздухом. Максимальные частоты явлений отмечаются в октябре-ноябре и в декабре-январе.

*Метели, снегопады*

Метель — перенос снега над поверхностью земли сильным ветром, возможно с выпадением снега, приводящий к ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей.

Снег — твердые атмосферные осадки, состоящие из ледяных кристаллов или снежинок различной формы.

В зимний период на территории поселения при скоростях ветра более 6 м/сек возникают метели. В среднем число дней с метелью составляет от 23 до 40 дней. Средняя продолжительность метелей 5-8 часов, максимальная – 50 часов.

Опасными считаются снегопады, превышающие 20 мм за 24 часа.

Сильные снегопады, метели приводят к снежным заносам на автомобильных дорогах, могут вызвать прекращение движения транспорта на автодорогах в течение 12 и более часов. Возможно нарушение жизнеобеспечения населения в населенных пунктах (затрудненный подвоз продуктов питания для населения и кормов для сельскохозяйственных животных).

Поражающими факторами являются ветровая нагрузка и аэродинамическое давление на ограждающие конструкции, снеговая нагрузка, снежные заносы при снегопадах.

*Ливневые дожди, град*

Атмосферные осадки - это вода в жидком или твердом состоянии, выпадающая из облаков или осаждающаяся из воздуха на поверхности земли и на предметах.

Ливневые осадки выпадают из кучево-дождевых облаков, связанных с конвекцией. Интенсивные, но мало продолжительные ливневые осадки, связанные с отдельными облаками или узкими зонами облаков (фронтами), одновременно охватывают площади до десятков кв. км.

Опасными считаются:

- ливни с интенсивностью 30 мм/час и более;

- град с диаметром частиц 20 мм.

Развитие мощных кучево-дождевых облаков способствует возникновению таких опасных явлений погоды как сильные и ливневые дожди, град, шквалы.

Град — это атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года, в виде частичек плотного льда диаметром от 5 мм до 15 см, обычно вместе с ливневым дождем при грозе.

При диаметре градин 5-20мм и более данное явление считается опасным. Град наиболее вероятен в тёплое время года при максимуме частот в мае и сентябре.

Максимум повторяемости града (4-5 раз в год), который наносит наибольший ущерб сельскохозяйственным посевам и населенным пунктам. Поражающими факторами являются ударная динамическая нагрузка от града, затопление территории, подтопление фундаментов при длительных осадках.

*Шквалы, ураганы*

Шквал - резкое кратковременное усиление ветра до 20-30 м/с и выше, сопровождающееся изменением его направления, связанное с конвективными процессами. Сезон шквальных бурь в Орловской области апрель-сентябрь.

Опасность составляют сильные ветры со скоростью более 30 м/с (ураганы).

Шквалы представляют собой вихри с горизонтальной осью, возникающие при передвижении кучево-дождевых облаков. Для них характерно кратковременное усиление скорости приземного ветра (>15м/сек) при резкой смене его направления.

Ураган — это ветер разрушительной силы и значительной продолжительности, скорость которого превышает 32 м/с.

В результате ураганных ветров происходит падение деревьев, разрушение жилых и административных зданий, обрыв линий связи и ЛЭП что несет угрозу здоровью и жизни людей.

***1.9.2.2.Опасные гидрогеологические явления и процессы***

Опасное гидрологическое явление — это событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики. Часто из гидрологических, геофизических и метеорологических явлений выделяют морские гидрологические явления, включая в них тайфуны, цунами, сильное волнение и другие опасные природные явления.

Весеннее половодье является основной угрозой гидрогеологического характера на территории поселения. Наиболее сложная паводковая обстановка может сложиться в период обильного таяния снега при резком повышении температуры воздуха и одновременном выпадении осадков.

Опасность несут дождевые паводки. На реках обычно наблюдаются с апреля по ноябрь, максимальные дождевые паводки проходят в основном в мае. При затоплении территорий дождевыми паводковыми велика вероятность нанесение ущерба сельскохозяйственным культурам.

***1.9.2.3.Опасные геологические процессы и явления***

*Геологическое опасное явление* — это результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных и геодинамических факторов или их сочетаний. К опасным геологическим процессам и явлениям относятся современные (быстротекущие) геологические процессы и явления, оказывающие негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

На территории сельского поселения выявлен довольно обширный комплекс экзогенных геологических процессов, таких как эрозионный, оползневой, просадочный, карстовый, заболачивание в поймах рек.

Среди опасных геологических явлений наиболее распространены оползни. Оползни негативно влияют на жилую застройку, расположенную на данной территории.

*Оползни*

Оползень — это смещение масс горных пород, грунта вниз по склону под влиянием силы тяжести, усиливающейся вследствие подмыва склона, переувлажнения, сейсмических толчков и иных процессов.

Смещение грунтов происходит по поверхности с низким содержанием мергеля пород, водоупорных палеогеновых глин, по глинистым прослоям в толще моренных суглинков.

Нередко овражная эрозия сочетается с появлением значительных размеров оползней.

Водная эрозия (овражная эрозия, донная эрозия).

Причинами развития процесса является наличие рыхлых легко размываемых грунтов, ливневой характер летних осадков, большой процент распаханности территории и т.п.

*Суффозионные, просадочные процессы*

Эти процессы связаны с суглинисто-песчаными отложениями и проявляются в виде западин на поверхности пойм и надпойменных участков.

*Карстовые процессы*

Карст - геологические явления в земной коре и на ее поверхности, вызванные химическим растворением горных пород и выраженные в образовании в земной коре пустот, в разрушении и изменении структуры и состояния пород, в создании особого характера циркуляции и режима подземных вод. Карст возникает в растворимых водными растворами осадочных горных породах (известняки, гипс) и выражается в образовании углублений в виде воронок, котловин, провалов, пещер, естественных пустот, колодцев и т. п.

В местах, где обнажаются или неглубоко залегают меловые отложения, развит меловой поверхностный карст.

При проектировании нового строительства необходимо проводить инженерные изыскания и при необходимости разрабатывать проекты инженерной защиты территории.

При выполнении изысканий, проектировании и строительстве необходимо учитывать:

1) опасность карстовых деформаций грунтов оснований и земной поверхности, в особенности провалов;

2) неравномерно пониженную несущую способность закарстованных пород и возможность наличия ослабленных зон в толще покрывающих грунтов;

3) связанные с карстом особенности гидрологических и гидрогеологических условий, неоднородную и нередко весьма высокую водопроницаемость закарстованных пород, неравномерность распространения и режима поверхностного и подземного стока, возможность наличия очагов интенсивного поглощения поверхностных вод, утечек из водохранилищ и внезапных больших водопритоков в горные выработки и котлованы;

4) возможность опасной активизации развития карста и связанных с ним явлений в результате антропогенной деятельности.

Для прогноза развития карстовой опасности проводят бурение.

***1.9.2.4.Природные пожары***

Пожарная опасность природного характера на территории поселений связана с пожарами в лесах и горением травяного покрова. Причиной возникновения крупных лесных пожаров является засуха и суховеи. Предпосылками возникновения ЧС также служит рост антропогенной нагрузки (увеличение количества нарушений правил пожарной безопасности в лесах, сельскохозяйственные палы). Наибольший риск возникновения лесных пожаров приходится на май, июнь, июль, август и сентябрь месяцы. Традиционно наиболее масштабные лесные пожары приходятся на июль-август месяцы.

Поселение относится к малолесным территориям. Большая часть лесов на территории поселения отнесены к группе защитных лесов, которые выполняют преимущественно защитные и социальные функции и являются зеленой зоной. Древесная растительность на территории поселения имеется на землях сельскохозяйственного назначения, вдоль рек, а так же на землях населенных пунктов. На территории таких лесов чрезвычайной ситуации связанных с пожаром не возникает.

Так же вдоль дорог может произойти возгорание травяного покрова. Для предотвращения возгорания, службой обслуживающей автомобильную дорогу, необходимо периодическое, контролируемое поджигание травяного покрова вдоль трасс и опашка прилежащих лесов.

При проведении противопожарных мероприятий следует руководствоваться Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 и Лесным Кодексом.

Для обеспечения пожарной безопасности в лесах, в соответствии со статьей 53 Лесного Кодекса Российской Федерации, осуществляется:

1) противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

2) создание систем, средств для предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарные техника и оборудование, пожарное снаряжение и другие), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

3) мониторинг пожарной опасности в лесах;

4) разработка планов тушения лесных пожаров;

5) тушение лесных пожаров;

6) иные меры пожарной безопасности в лесах.

**1.9.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера**

**Техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС** – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные чрезвычайные ситуации по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

**Источник техногенной чрезвычайной ситуации** – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте разделенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

К опасным техногенным происшествиям относятся аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

На территории Старогольского сельского поселения наибольшую опасность техногенного характера представляют чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте;

- на пожаро - взрывоопасных объектах;

- на коммунальных системах жизнеобеспечения;

- на объектах системы газораспределения.

Уровни риска вовлечения опасных грузов в аварийную ситуацию на транспорте

|  |  |
| --- | --- |
| **Опасное событие** | **Интенсивность аварийных ситуаций, 1/(транспорт ∙ км)** |
| Аварии автомобиля при перевозке опасных грузов | 1,2\*10-6 |
| Аварии железнодорожного транспорта в расчете на вагон | 3,8\*10-7 |

Аварии на автомобильном транспорте

Аварии на автомобильном транспорте при перевозке опасных грузов с выбросом опасных химических веществ, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов возможны фактически на всех транзитных дорогах, проходящих по территории поселения.

Наибольшая вероятность происшествий дорожно-транспортного характера в местах пересечения дорог путепроводами, в местах автомобильных развязок.

Масштаб вероятных транспортных ЧС зависит от количества транспортных средств и объема перевозимых ими веществ.

В случае дорожно-транспортного происшествия с участием транспорта, перевозящего АХОВ и легковоспламеняющиеся вещества, в зону поражения может попасть территория всего населенного пункта с. Коротыш. Вероятность участия опасных грузов в аварийной ситуации на автомобильном транспорте составляет 1,8\*10-6.

Основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте:

- износ дорожного покрытия;

- некачественное проведение ремонтных работ;

- недостаточный контроль коммунальных служб за состоянием дорожного покрытия в зимний период и т.д.

Прогноз масштабов зон заражения в случае разрушения цистерны с аммиаком при авариях на автомобильном транспорте

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели опасности возможной ЧС при транспортировке АХОВ автотранспортом** | **ЧС при транспортировке аммиака** | |
| **Наиболее опасная ЧС** | **Наиболее вероятная ЧС** |
| Количество АХОВ, участвующего в реализации ЧС, т | 16 | 16 |
| Протяженность зоны порогового поражения, м | 1441 | 397 |
| Ширина зоны порового поражения / на удалении, м | 67 / 922 | 35 / 246 |
| Протяженность зоны смертельного поражения, м | 373 | 109 |
| Ширина зоны смертельного поражения / на удалении, м | 17 / 239 | 9 / 69 |
| ***Примечание***: При расчете зон возможного заражения применялись следующие условия:  - для максимально возможной ЧС: состояние атмосферы – инверсия, скорость ветра – 1 м/с, тип местности – городская застройка, температура воздуха +28°С, температура поверхности +15°С, время экспозиции – 30 мин;  - для наиболее вероятной ЧС: состояние атмосферы – конвекция, скорость ветра – 3,5 м/с, тип местности – городская застройка, средняя максимальная температура воздуха наиболее теплого месяца +23°С, температура поверхности +15°С, время экспозиции – 30 мин. | | |

В зависимости от масштабов возможных аварий, количество пораженных людей может изменяться от нескольких десятков человек при минимальной площади зоны действия поражающих факторов до нескольких сотен человек при максимальной площади зоны действия поражающих факторов.

Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке АХОВ по автодорогам Старогольского сельского поселения приведена на рисунке.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели опасности возможной ЧС при транспортировке АХОВ автотранспортом** | **ЧС при транспортировке аммиака** | |
| **Наиболее опасная ЧС** | **Наиболее вероятная ЧС** |
| Возможная частота реализации ЧС, год-1 | 3,38\*10-10 | 8,44\*10-10 |
| График зависимости риска гибели людей от расстояния (от места аварии транспортного средства, перевозящего АХОВ) | |  |  | | --- | --- | | Индивидуальный риск гибели людей, 1/год | Безимени-1 | |  | Расстояние от места аварии транспортного средства с аммиаком, м | | |

Рисунок - Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке аммиака.

В зависимости от места возможной аварии (на автодороге или площадке слива АЗС), количество пораженных людей может составить от 1 до 5 человек.

Таблица – Границы зон действия поражающих факторов взрыва, огненного шара и пожара разлива при разрушении автоцистерны с бензином вместимостью 43 м3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | **Избыточное давление взрыва облака ТВС** | **Тепловое излучение огненного шара** | **Тепловое излучение пожара пролива** |
| Максимальное количество опасного вещества, участвующего в аварии с учетом 90% заполнения цистерны, т | | 28,25 | 28,25 | 28,25 |
| Максимальное количество опасного вещества, участвующего в создании поражающих факторов, т | | 1,9 | 16,95 | 28,25 |
| Граница зоны (м), с избыточным давлением: | |  |  |  |
| ΔР=320 кПа | | 18,6 | – | – |
| ΔР=160 кПа | | 25,6 | – | – |
| ΔР=128 кПа | | 28,5 | – | – |
| ΔР=96 кПа | | 32,9 | – | – |
| ΔР=80 кПа | | 36,1 | – | – |
| ΔР=64 кПа | | 40,7 | – | – |
| ΔР=48 кПа | | 47,7 | – | – |
| ΔР=32 кПа | | 60,6 | – | – |
| ΔР=16 кПа | | 95,4 | – | – |
| ΔР=5 кПа (зона расстекления) | | 234 | – | – |
| Эффективный диаметр "огненного шара", м | | – | 128,7 | – |
| Высота центра "огненного шара", м | | – | 64,4 | – |
| Время существования "огненного шара", с | | – | 17,6 | – |
| Максимальная площадь пожара разлива, м2 | | – | – | 774 |
| Радиус разлива, м | | – | – | 15,7 |
| Возгорание древесины через 10 мин (q=14 кВт/м2): | | – | 209 | 20,3 |
| Появление ожогов 1-й степени через 15-20 с, 2-й степени через 30-40 с (q=7 кВт/м2): | | – | 280,2 | 28,7 |
| Безопасно для человека в брезентовой одежде (q=4,2 кВт/м2): | | – | 337,2 | 36,5 |
| Без негативных последствий в течение длительного времени (q=1,4 кВт/м2): | | – | 486,2 | 57,5 |
| Избыточное давление взрыва облака ТВС, кПа | Untitled-1 | | | | |
|  | Расстояние от центра взрыва, м | | | | |

Рисунок – Зависимость величины избыточного давления ударной волны взрыва облака ТВС от расстояния.

|  |  |
| --- | --- |
| Тепловое излучение огненного шара, кВт/м2 |  |
|  | Расстояние от центра огненного шара, м |

Рисунок – Зависимость величины теплового излучения огненного шара от расстояния.

|  |  |
| --- | --- |
| Тепловое излучение пожара разлива, кВт/м2 |  |
|  | Расстояние от места разрушения автоцистерны, м |

Рисунок – Зависимость величины теплового излучения пожара разлива от расстояния.

Радиус зоны возможных сильных разрушений, границы которых определяются величиной избыточного давления 50 кПа, составляет 46,6 м.

Зависимость степени риска от расстояния при возможных ЧС при транспортировке нефтепродуктов (бензина) показана на рисунке 15.

Аварии на путепроводах:

По территории поселения проходят газопроводы высокого (р ≤ 0,6 МПА), среднего (р ≤ 0,03 МПА) и низкого (р ≤ 0,003 МПА) давления.

При разгерметизации газопровода происходит истечение природного газа в атмосферу с последующим рассеянием, поэтому взрывоопасная концентрация не образуется. Наиболее вероятные негативные последствия разгерметизации газопровода – пожары. При разгерметизации наземных участков газопроводов возможно факельное горение (образование горящей струи в условиях мгновенного воспламенения утечки газа).

В результате аварии на подземной части газопровода высокого давления возможно образование факела длинной до 15-20 м (в зависимости от диаметра газопровода) при полном разрушении части газопровода.

Причины возникновения чрезвычайных ситуаций:

- подземная коррозия металлов;

- дефекты строительно-монтажных работ;

- дефекты труб и оборудования;

- механическое повреждение;

- нарушение технологического процесса проведения огневых работ на линейной части газопроводов и др.

Мероприятия по предупреждению последствий и защите населения в зоне пожароопасного объекта:

–совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем;

–проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;

–подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ;

–обеспечение пожарной безопасности объекта.

Аварии на потенциально опасных объектах:

Потенциальными источниками техногенных чрезвычайных ситуаций являются промышленные объекты, объекты хранения и реализации нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов (автозаправочные станции).

Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения:

При авариях на сетях электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и канализации будет нарушена нормальная жизнедеятельность населения.

*Водоснабжение*. В сельских населенных пунктах очень высок процент износа сетей, насосных станций и водонапорных башен. Отказ любого из этих объектов приводит к прекращению подачи воды. Чаще всего ввиду ограниченности заложенного бюджета поселения устранение подобных аварий может откладываться на неопределенный срок.

*Электроснабжение*. Поскольку нарушение подачи электроэнергии чаще всего связано с обрывом проводов, устранение неполадок не сильно влияет на жизнеобеспечение населения, тогда как на предприятиях и социальных объектах имеются резервные источники энергии.

*Теплоснабжение.* Поскольку в сельских населенных пунктах, в основном, используются индивидуальные газовые приборы отопления, наибольшая угроза представляется для социальных объектов. При переоборудовании котельных в газовые, котельные на твердом топливе оставляют в качестве резервных.

*Газоснабжение.* Аварии систем газоснабжения наносят наибольший ущерб жизнедеятельность населения (отопление, приготовление пищи т.д.). При этом ремонт может занять значительное время, поскольку аварии чаще всего происходят на подземных участках газопровода.

Расчеты показывают, что при аварийных ситуациях со взрывом природного газа для магистрального газопровода максимальное избыточное давление воздушной ударной волны составит 25,4 кПа. График изменения величины избыточного давления взрыва газовоздушной смеси от расстояния приведен на рисунке.

|  |  |
| --- | --- |
| Избыточное давление взрыва облака ТВС, Па | Untitled-1 |
|  | Расстояние от центра взрыва, м |

Рисунок - График изменения величины избыточного давления взрыва газовоздушной смеси от расстояния.

Возможные последствия воздействия на человека воздушной ударной волны взрыва в открытом или закрытом пространстве (детерминированный критерий поражения ударной волной) приведены в таблице.

Таблица – Возможные последствия воздействия воздушной ударной волны на человека

| **Последствия воздействия ударной волны** | **Избыточное давление**  ***Δp*, кПа** |
| --- | --- |
| *в зданиях:* |  |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, погибнут в результате прямого поражения ударной волны, под развалинами зданий или вследствие удара о твердые предметы | 190 |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, либо погибнут, либо получат серьезные повреждения в результате действия взрывной волны либо при обрушении здания или перемещении тела взрывной волной | 69-76 |
| Люди, находящиеся в неукрепленных зданиях, либо погибнут или получат повреждения барабанных перепонок и легких под действием взрывной волны либо будут поражены осколками и развалинами здания | 55 |
| Обслуживающий персонал получит серьезные повреждения с возможным летальным исходом в результате поражения осколками, развалинами здания, горящими предметами и т.п. Вероятность разрыва барабанных перепонок – 10% | 24 |
| Возможны временная потеря слуха или травмы в результате вторичных эффектов взрывной волны, таких как обрушение зданий, и третичного эффекта переноса тела. Летальный исход или серьезные повреждения от прямого воздействия взрывной волны маловероятны. | 16 |
| Отсутствие летального исхода или серьезных повреждений. Возможны травмы, связанные с разрушением стекол и повреждением стен здания | 5,9-8,3 |
| Порог выживания незащищенных людей (при меньшим значениям смертельные поражения людей маловероятны) | 65,9 |
| *на открытой местности:* |  |
| Смертельные травмы | 100 |
| Тяжелые травмы (контузии) | 60-100 |
| Средние поражения (кровотечения, вывихи, сотрясения мозга) | 40-60 |
| Легкие поражения (ушибы, потеря слуха) | 10-40 |
| Безопасно | менее 5 |

Таким образом, результаты расчетов показывают, что возникающая при разрушениях магистральных газопроводов и взрывах ГВС ударная волна не представляет прямой угрозы для жизни человека, оказавшегося даже в непосредственной близости (>30 м) от центра разрыва, и не способна вызвать какие-либо повреждения зданий и сооружений, расположенных за пределами соответствующих нормативных разрывов.

Согласно методическим указаниям по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ» (СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003), взрывы газа в помещениях газокомпрессорных станций не представляют серьезной опасности для пунктов управления технологическим процессом, а также оборудования и людей, находящихся за пределами этих помещений.

При разгерметизации подземных участков магистральных газопроводов также возможно факельное горение (образование горящей струи в условиях мгновенного воспламенения утечки газа) в искусственно созданном котловане (при ведении земляных работ).

**1.11. Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов, существующие и разрабатываемые проекты инженерной защиты территории**

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

* мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
* рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;
* предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
* предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
* разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
* подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
* декларирование промышленной безопасности;
* лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
* страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
* проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
* государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
* информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
* подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**1.10.1. Рекомендации для размещения объектов капитального строительства**

Создание новых и преобразование существующих систем расселения должно проводиться с учетом природно-климатических условий, существующей техногенной опасности, а также особенностей сложившейся сети населенных мест. Не должно допускаться размещение зданий и сооружений в опасных зонах отвалов породы шахт и оползней, в зонах, непосредственно прилегающих к активным разломам. В проектах планировки необходимо предусматривать ограниченное развитие потенциально опасных объектов экономики, их постепенный вывод из городов, перепрофилирование или модернизацию, обеспечивающие снижение до приемлемого уровня, создаваемого функционированием этих объектов риска поражения населения, среды его обитания и объектов экономики.

При формировании систем населенных мест необходимо обеспечить снижение пожарной опасности застроек и улучшение санитарно-гигиенических условий проживания населения. Пожаро - и взрывоопасные объекты необходимо выносить за пределы населенных пунктов. При размещении и формировании населенных пунктов и систем населенных мест надо также учитывать размещение уже существующих подобных объектов.

При проектировании, строительстве и реконструкции сельских поселений следует предусматривать единую систему транспорта, представляющую удобные, быстрые и безопасные транспортные связи для удобства возможной эвакуации людей.

Населенные территории необходимо размещать с наветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к производственным предприятиям, являющимися источниками загрязнения атмосферного воздуха, а также представляющим повышенную пожарную опасность.

Животноводческие предприятия, склады по хранению ядохимикатов, биопрепаратов, удобрений, пожаро - и взрывоопасные склады и производства, очистные сооружения должны располагаются с подветренной стороны по отношению к населенной территории.

Территории сельских поселений, курортные зоны и места массового отдыха размещаются выше по течению водотоков и водоемов относительно выпусков производственных и хозяйственно-бытовых вод.

За пределами территорий населенных пунктов и их зеленых зон в обособленных складских районах пригородной зоны с соблюдением санитарных, противопожарных норм осуществляется рассредоточенное размещение складов и перевалочных баз нефти и нефтепродуктов, складов взрывчатых материалов и базисных складов АХОВ.

При разработке проектов планировки населенных пунктов необходимо предусматривать безопасное размещение полигонов для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых и токсичных промышленных отходов.

Действительно, рационально размещенный объект фактически частично или полностью выводится из зоны действия поражающих факторов потенциального источника чрезвычайной ситуации. В случае реального возникновения бедствия ему или совсем не наносится ущерб, или этот ущерб и вообще последствия воздействия бывают столь незначительными, что чрезвычайная ситуация не возникает.

Таким образом, проведенное заблаговременно мероприятие по рациональному размещению оказывается экономически эффективным. Эта эффективность могла бы быть оценена величиной предотвращенного ущерба. Чаще всего этот гипотетический предотвращенный ущерб оценивают при принятии решения на выбор места размещения - новое строительство, при обосновании переноса объекта в более безопасное место и в других случаях, предшествующих практическим мерам.

Другая составляющая рационального безопасного размещения объектов - необходимость минимизации затрат на проведение мер по размещению.

Таким образом, рациональное размещение объектов экономики и социальной сферы с точки зрения их природной и техногенной безопасности, являясь важной мерой предупреждения чрезвычайных ситуаций, одновременно играет роль механизма, снижающего потенциальные ущербы и в определенной степени страхующего от затрат на восстановление и перенос объектов.

**1.10.2. Противопожарные мероприятия на территории поселения**

На территории поселений наибольшую пожарную опасность несет возгорание жилой застройки.

Основными причинами пожаров являются неосторожное обращение с огнём, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, поджоги.

Для сельских населенных пунктов характерна преимущественно одноэтажная деревянная застройка. Так же проблемой является то, что расстояния между домами и природными постройками не соответствуют требованиям пожарной безопасности, водопроводные сети с гидрантами изношены или отсутствуют, поэтому рекомендуется предусмотреть комплектование первичных средств пожаротушения, применяемых до прибытия пожарного расчета.

Расход воды на наружное пожаротушение принимается по СП 8.13130.2009, п.5.1, табл.1 и составляет 1х10 л/с (без учета расхода на тушение предприятий различного назначения). Расход воды для производственных предприятий, для зданий административного и общественного назначения принимаются отдельно для каждого из этих предприятий в зависимости от их площади.

В соответствии с №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», статьей 63 первичные меры пожарной безопасности должны включать в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Так же в соответствии с №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», статьей 76 о требованиях пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах:

1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

В соответствии с Федеральным законом № 131, статья 14, п.9, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, относятся к вопросам местного значения поселения.

**1.10.3. Аварийно – спасательные работы**

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС планируется проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственного или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма.

Применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС обеспечивается:

-организацией и осуществлением непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования состояния природной среды, возникновения и развития, опасных для населения природных явлений, техногенных аварий и катастроф с учетом особенностей подконтрольных территорий;

- своевременным оповещением инстанций, органов руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также доведением до населения установленных сигналов и порядка действий в конкретно складывающейся обстановке;

- обучением населения действиям в ЧС и его психологической подготовкой;

-разработкой и осуществлением мер по жизнеобеспечению населения на случай природных и техногенных ЧС.

В соответствии с Федеральным законом № 131, статья 14, п.24, 25, к вопросам местного значения поселения относятся:

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

**1.10.4. Инженерная подготовка территории**

**Комплекс мероприятий по защите территории от наводнений должен включать:**

–регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);

– ограждение территорий дамбами (системами обвалования);

–увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);

– повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых территорий);

– изменение характера хозяйственной деятельности на затапливаемых территориях, контроль над хозяйственным использованием опасных зон;

– вынос объектов с затапливаемых территорий;

– проведение защитных работ в период паводка;

– эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;

– ликвидация последствий наводнения.

– строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);

– реконструкция существующих защитных сооружений;

– использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

Благоустройство балок и предотвращение роста оврагов предлагается выполнить путем посадки древесно-кустарниковых насаждений, засыпки отвержков оврагов вклинивающихся в застройку. На отдельных участках предусматривается прокладка водосточных устройств. В целях прекращения роста оврагов рекомендуется устройство нагорных земляных валиков вдоль бровки отвержков оврага, террасирование склонов, задернованность крутых склонов, устройство открытых водостоков по тальвегам оврагов.

Для инженерной защиты зданий и сооружений от карста применяют следующие мероприятия или их сочетания:

- планировочные;

- водозащитные и противофильтрационные;

- геотехнические (укрепление оснований);

- конструктивные (отдельно или в комплексе с геотехническими);

- технологические;

- эксплуатационные (мониторинг состояния грунтов, деформаций зданий и сооружений).

*Противокарстовые мероприятия должны:*

- предотвращать активизацию, а при необходимости и снижать активность карстовых и карстово-суффозионных процессов;

- исключать или уменьшать в необходимой степени карстовые и карстово-суффозионные деформации грунтовых толщ;

- предотвращать повышенную фильтрацию и прорывы воды из карстовых полостей в подземные помещения и горные выработки;

- обеспечивать возможность нормальной эксплуатации территорий, зданий, сооружений, подземных помещений и горных выработок при допущенных карстовых проявлениях.

Противокарстовые мероприятия следует выбирать в зависимости от характера выявленных и прогнозируемых карстовых проявлений, вида карстующихся пород, условий их залегания и требований, определяемых особенностями проектируемой защиты и защищаемых территорий и сооружений.

Планировочные мероприятия должны обеспечивать рациональное использование закарстованных территорий и оптимизацию затрат на противокарстовую защиту. Они должны учитывать перспективу развития данного района и влияние противокарстовой защиты на условия развития карста.

Водозащитные и противофильтрационные противокарстовые мероприятия обеспечивают предотвращение опасной активизации карста и связанных с ней суффозионных и провальных явлений под влиянием техногенных изменений гидрогеологических условий в период строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Основным принципом проектирования водозащитных мероприятий является максимальное сокращение инфильтрации поверхностных, промышленных и хозяйственно-бытовых вод в грунт.

К водозащитным мероприятиям относятся:

- тщательная вертикальная планировка земной поверхности и устройство надежной дождевой канализации с отводом вод за пределы застраиваемых участков;

- мероприятия по борьбе с утечками промышленных и хозяйственно-бытовых вод, в особенности агрессивных;

- недопущение скопления поверхностных вод в котлованах и на площадках в период строительства, строгий контроль за качеством работ по гидроизоляции, укладке водонесущих коммуникаций и продуктопроводов, засыпке пазух котлованов.

Следует ограничивать распространение влияния водохранилищ, подземных водозаборов и других водопонизительных и подпорных гидротехнических сооружений и установок на застроенные и застраиваемые территории.

При проектировании водохранилищ, водоемов, каналов, шламохранилищ, систем водоснабжения и канализации, дренажей, водоотлива из котлованов и др. должны учитываться гидрологические и гидрогеологические особенности карста. При необходимости применяют противофильтрационные завесы и экраны, регулирование режима работы гидротехнических сооружений и установок и т.д.

**Сооружения и мероприятия для защиты от подтопления**

При необходимости инженерной защиты от подтопления следует предусматривать комплекс мероприятий, обеспечивающих предотвращение подтопления территорий и отдельных объектов в зависимости от требований строительства, функционального использования и особенностей эксплуатации, охраны окружающей среды и/или устранения отрицательных воздействий подтопления.

Защита от подтопления должна включать в себя:

- локальную защиту зданий, сооружений, грунтов оснований и защиту застроенной территории в целом;

- водоотведение;

- утилизацию (при необходимости очистки) дренажных вод;

- систему мониторинга за режимом подземных и поверхностных вод, за расходами (утечками) и напорами в водонесущих коммуникациях, за деформациями оснований, зданий и сооружений, а также за работой сооружений инженерной защиты.

Локальная система инженерной защиты, направленная на защиту отдельных зданий и сооружений, включает в себя дренажи, противофильтрационные завесы и экраны.

Территориальная система, обеспечивающая общую защиту застроенной территории (участка), включает в себя перехватывающие дренажи, противофильтрационные завесы, вертикальную планировку территории с организацией поверхностного стока, прочистку открытых водотоков и других элементов естественного дренирования, дождевую канализацию и регулирование режима водных объектов.

На территории населенных пунктов с высоким стоянием грунтовых вод, на заболоченных участках следует предусматривать понижение уровня грунтовых вод в зоне капитальной застройки путем устройства закрытых дренажей. На территории усадебной застройки населенных пунктов и на территориях стадионов, парков и других озелененных территорий общего пользования допускается открытая осушительная сеть.

Указанные мероприятия должны обеспечивать понижение уровня грунтовых вод на территории: капитальной застройки - не менее 2 м от проектной отметки поверхности: стадионов, парков, скверов и других зеленых насаждений - не менее 1 м.

На участках залегания торфа, подлежащих застройке, наряду с понижением уровня грунтовых вод следует предусматривать пригрузку их поверхности минеральными грунтами, а при соответствующем обосновании допускается выторфовывание. Толщина слоя пригрузки минеральными грунтами устанавливается с учетом последующей осадки торфа и обеспечения необходимого уклона территории для устройства поверхностного стока.

На территории микрорайонов минимальную толщину слоя минеральных грунтов следует принимать равной 1 м, на проезжих частях улиц толщина слоя минеральных грунтов должна быть установлена в зависимости от интенсивности движения транспорта.

Система инженерной защиты от подтопления является территориально единой, объединяющей все локальные системы отдельных участков и объектов.

**Сооружения и мероприятия для защиты от затопления**

В качестве основных средств инженерной защиты от затопления кроме обвалования, искусственного повышения поверхности территории следует предусматривать руслорегулирующие сооружения и сооружения по регулированию и отводу поверхностного стока, дренажные системы и другие сооружения инженерной защиты.

В состав проекта инженерной защиты территории следует включать организационно-технические мероприятия, предусматривающие пропуск весеннего половодья и дождевых паводков.

Инженерная защита осваиваемых территорий должна предусматривать образование единой системы территориальных и локальных сооружений и мероприятий.

При устройстве инженерной защиты от затопления следует определять целесообразность и возможность одновременного использования сооружений и систем инженерной защиты в целях улучшения водообеспечения и водоснабжения, эксплуатации промышленных и коммунальных объектов, а также в интересах энергетики, транспорта, сельского, лесного, рыбного и охотничьего хозяйств, мелиорации, рекреации и охраны природы, предусматривая в проектах возможность создания вариантов сооружений инженерной защиты многофункционального назначения.

**Мероприятия для защиты от морозного пучения грунтов**

Инженерная защита от морозного (криогенного) пучения грунтов необходима для легких малоэтажных зданий и сооружений, линейных сооружений и коммуникаций (трубопроводов, ЛЭП, дорог, линий связи и др.).

Противопучинные мероприятия подразделяют на следующие виды:

- инженерно-мелиоративные (тепломелиорация и гидромелиорация);

- конструктивные;

- физико-химические (засоление, гидрофобизация грунтов и др.);

- комбинированные.

Тепломелиоративные мероприятия предусматривают теплоизоляцию фундамента, прокладку вблизи фундамента по наружному периметру подземных коммуникаций, выделяющих в грунт тепло.

Гидромелиоративные мероприятия предусматривают понижение уровня грунтовых вод, осушение грунтов в пределах сезонно-мерзлого слоя и предохранение грунтов от насыщения поверхности атмосферными и производственными водами, использование открытых и закрытых дренажны.

Конструктивные противопучинные мероприятия предусматривают повышение эффективности работы конструкций фундаментов и сооружений в пучиноопасных грунтах и предназначаются для снижения усилий, выпучивающих фундамент, приспособления фундаментов и наземной части сооружения к неравномерным деформациям пучинистых грунтов.

Физико-химические противопучинные мероприятия предусматривают специальную обработку грунта вяжущими и стабилизирующими веществами.

При необходимости следует предусматривать мониторинг для обеспечения надежности и эффективности применяемых мероприятий. Следует проводить наблюдения за влажностью, режимом промерзания грунта, пучением и деформацией сооружений в предзимний период и в конце зимнего периода. Состав и режим наблюдений определяют в зависимости от сложности инженерно-геокриологических условий, типов применяемых фундаментов и потенциальной опасности процессов морозного пучения на осваиваемой территории.

**РАЗДЕЛ 2: ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ**

Настоящий раздел содержит материалы по обоснованию вариантов решения задач территориального планирования территории Старогольского сельского поселения; обоснование предложений по территориальному планированию и этапы их реализации, а также перечень мероприятий по территориальному планированию.

Предложения по территориальному планированию и мероприятия направлены на создание и развитие территорий и объектов капитального строительства местного значения, на исполнение полномочий органа местного самоуправления Новодеревеньковского сельского поселения. Структура настоящего раздела соответствует структуре раздела 1 II части «Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территории сельского поселения. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Содержание разделов и схем генерального плана сельского поселения тесно связано с полномочиями органов местного самоуправления. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г непосредственно к полномочиям администрации сельского поселения относятся следующие предложения по территориальному планированию:

* утверждение генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
* предложения по размещению на территории Старогольского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения, включающие в себя следующие подразделы:

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры:*

* организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
* организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры:*

* дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами жилой социальной инфраструктуры:*

* обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами связи, торговли, общественного питания, бытового обслуживания:*

* создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами библиотечного обслуживания, культуры, народного художественного творчества, музеями поселений, объектами физкультуры и спорта:*

* организация библиотечного обслуживания населения;
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
* сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения,
* охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
* создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
* обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения территории поселения:*

* создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
* осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения местами сбора бытовых отходов:*

* организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

*Предложения по обеспечению территории сельского поселения местами захоронения:*

* содержание мест захоронения.

Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при размещении объектов капитального строительства федерального, регионального и муниципального значения, а также мероприятия по их снижению, приводятся в пунктах 1.10.-1.11. раздела 1 настоящей части. В разделе 2 предложений по территориальному планированию рассмотрены вопросы, касающиеся обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

**2.1. Задачи и предложения по оптимизации административно-территориального устройства Старогольского сельского поселения**

Задачами территориального планирования в сфере административно- территориального устройства является приведение границ муниципального образования и населенных пунктов поселения в соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

Административно-территориальное устройство должно основываться на принципах: учета исторически сложившейся системы расселения и тенденций ее развития; территориального единства; создания правовых, экономических, финансовых и организационных условий для формирования и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; учета природно-географических условий; рационального использования природных ресурсов и экономического потенциала территории, развития системы коммуникаций; развития социальной инфраструктуры, культурно-бытовых традиций и исконных видов хозяйственной деятельности населения.

Параметры территориального развития населенных пунктов сельского поселения установлены на основе анализа вариантов возможного развития планировочной структуры с учетом природных, ландшафтных, инженерно-геологических условий, состояния окружающей среды, структуры земельного фонда поселения, характеристик объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, автомобильных дорог общего пользования и пр. инженерных сооружений в границах населенных пунктов, иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения.

Утверждение границ населенных пунктов поселения потребует дополнительных мероприятий по определению координат характерных точек границ, поскольку, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. N 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости» орган местного самоуправления представляет в орган кадастрового учета выписку из утвержденного генерального плана, содержащую текстовое и графическое описания местоположения границы населенных пунктов и перечень координат характерных точек границы населенных пунктов либо устанавливаемых или изменяемых участков границы населенных пунктов в установленной системе координат.

**Настоящим генеральным планом предлагается:**

1. Изменение границы д.Пасынки путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки

* Участок №1 (западная часть д.Пасынки) – 57га,

2) Изменение границы д.Благодать путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки

* Участок №2 (юго-западная часть д.Благодать) -12 га

1. Изменение границы д.Смоленское путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки

* Участок №3 (западная часть д.Смоленское) – 11га,

Проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границы населенных пунктов, в порядке, определенном действующим законодательством в соответствии с отображением на схеме генерального плана.

Предлагаемые границы населенных пунктов отображены на «Сводной схеме (основном чертеже) генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области».

**2.2. Базовый прогноз численности населения Старогольского сельского поселения**

При составлении базового прогноза численности населения генеральным планом учтена сложившаяся в поселении демографическая ситуация, комплексный потенциал сельского поселения, а так же общенациональная и областная политика в сфере демографии.

Анализ осуществляемых мер по сохранению человеческих ресурсов области показывает, что в силу значительной инерционности демографических процессов положительный эффект в этой сфере может быть достигнут только в среднесрочной или долгосрочной перспективе на основе реализации комплекса взаимодополняющих мероприятий по улучшению демографической ситуации, соответствующих программе экономического и социального развития области и муниципальных образований на среднесрочную перспективу.

***Прогнозируемая численность и возрастная структура населения Старогольского сельского поселения***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **Базовый период** | **Прогнозируемый период** | |
| **2011 год** | **2021 год** | **2031 год** |
| Численность населения на начало года | чел. | 1031 | 1430 | 1640 |
| Численность населения в возрасте моложе трудоспособного | чел. | 176 | 255 | 296 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | чел. | 649 | 898 | 1038 |
| Численность населения в возрасте старше трудоспособного | чел. | 206 | 277 | 306 |

**2.3. Предложения по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональное и градостроительное зонирование**

***2.3.1. Функциональное зонирование***

Согласно ст.23 п.6 Гр К РФ на картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, отображаются границы функциональных зон с параметрами планируемого развития таких зон.

С целью устойчивого развития территории Старогольского сельского поселения одним из основных мероприятий по территориальному планированию настоящим Генпланом определяется включение в границы населенных пунктов, входящего в состав поселения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Для оптимального использования территории сельского поселения в документах территориального планирования определяются функциональные зоны, их границы и функциональное назначение. Функциональные зоны в существующих границах населенных пунктов поселения (см. схема 3) определяются по фактическому использованию.

Функциональные зоны в границах земельных участков, планируемых для включения в границы населенных пунктов, определяются как жилые.

Разработанное в Генеральном плане сельского поселения функциональное зонирование базируется на выводах комплексного градостроительного анализа, учитывает историко-культурную и планировочную специфику поселения, сложившиеся особенности использования земель поселения, требования охраны объектов природного и культурного наследия. При установлении территориальных зон учтены положения Градостроительного и Земельного кодексов Российской Федерации, требования специальных нормативов и правил, касающиеся зон с особыми условиями использования территории.

***2.3.2. Градостроительное зонирование***

На основании функционального зонирования, в рамках подготовки правил землепользования и застройки, производится градостроительное зонирование - зонирование в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов. Функциональные зоны получают статус территориальных зон после утверждения в правилах землепользования и застройки границ этих зон и установления градостроительных регламентов для каждой зоны. Градостроительным Кодексом РФ, ст. 35, установлен перечень видов и состав территориальных зон населенных пунктов. Применительно к Старогольскому сельскому поселению это:

**Жилые зоны:**

1) зоны застройки индивидуальными жилыми домами;

2) зоны застройки малоэтажными жилыми домами;

3) зоны жилой застройки иных видов.

В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

**Общественно-деловые зоны:**

1) зоны делового, общественного и коммерческого назначения;

2) зоны размещения объектов социального и коммунально-бытового назначения;

3) зоны обслуживания объектов, необходимых для осуществления производственной и предпринимательской деятельности;

4) общественно-деловые зоны иных видов.

Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов среднего профессионального образования, административных учреждений, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

**Производственные зоны**, **зоны инженерной и транспортной инфраструктуры:**

1) коммунальные зоны - зоны размещения коммунальных и складских объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов транспорта, объектов оптовой торговли;

2) производственные зоны - зоны размещения производственных объектов с различными нормативами воздействия на окружающую среду;

3) иные виды производственной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Производственные зоны**,** зоны инженерной и транспортной инфраструктур предназначены для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе сооружений и коммуникаций железнодорожного, автомобильного, трубопроводного транспорта, связи, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов в соответствии с требованиями технических регламентов.

**Зоны сельскохозяйственного использования:**

1) зоны сельскохозяйственных угодий - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами и другими);

2) зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

**Зоны рекреационного назначения:**

1) территории, занятые скверами, парками, прудами, пляжами;

2)территории, используемые и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

**Зоны специального назначения:**

1) зоны, занятые кладбищами;

2) зоны, занятые объектами размещения отходов потребления;

3) зоны, занятые иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Часть 15 ст. 35 ГрК устанавливает, что органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды территориальных зон, выделяемые с учетом функциональных зон и особенностей использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Однако градостроительное зонирование потребует дополнительных мероприятий по определению координат характерных точек границ территориальных зон, поскольку, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости»: «орган местного самоуправления представляет в орган кадастрового учета выписку из раздела правил землепользования и застройки, определяющего границы и содержание территориальных зон, перечень координат характерных точек границ территориальных зон в установленной системе координат, а также перечень видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны либо реквизиты правового акта, которым такой перечень утвержден».

***2.3.3 Архитектурно-планировочное освоение***

В рамках проекта генерального плана предлагается ряд мероприятий по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию

***Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры:***

1. Максимальное сохранение сложившейся архитектурно-планировочной и объемно-пространственной структуры территории Старогольского сельского поселения при обеспечении условий улучшения состояния окружающей среды градостроительными средствами - первая очередь, расчетный срок;

2. Сохранение и развитие существующих планировочных связей, обеспечивающих связанность территорий внутри поселения - первая очередь, расчетный срок;

3. Сохранение масштабности планировочных элементов населенных пунктов сельского поселения - первая очередь, расчетный срок;

4. Формирование структуры центров общественного значения в соответствии со сложившимся и планируемым транспортно-коммуникационным каркасом населенных пунктов, градостроительными и природными особенностями - первая очередь.

***Мероприятия по функциональному и градостроительному зонированию:***

*4. Развитие жилой зоны:*

4.1. Завершение формирования жилой зоны на участках с исторически сложившейся застройкой на землях сельскохозяйственного назначения путем вовлечения данных участков в границы населенных пунктов — первая очередь;

4.2. Новое жилищное строительство за счет размещения преимущественно индивидуальных домов усадебного типа с полным комплексом социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры на территориях, планируемых к выведению из земель сельскохозяйственного назначения— первая очередь;

*5. Развитие общественно-деловой зоны:*

5.1. Формирование новых и развитие сложившихся общественных центров в населенных пунктах, включающих: объекты административно-делового, торгового, культурно-развлекательного, коммунально-бытового и иного назначения — первая очередь;

5.2. Реконструкция существующих учреждений общественно-делового назначения, имеющих степень износа свыше 50% - первая очередь;

*6. Развитие рекреационной зоны:*

6.1. Создание в населенных пунктах развитой системы озелененных пространств с целью организации рекреационного и спортивного обслуживания населения с использованием прибрежных территорий — первая очередь;

6.2. Создание многофункциональной системы зеленых насаждений - первая очередь.

**2.4. Предложения по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия на территории Старогольского сельского поселения**

Согласно ст. 14 и ФЗ-131 к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся предложения :

* + - по охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.

***Объекты культурного наследия Старогольского сельского поселения***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование памятника** | **Датировка** | **№, дата постановления** |
| Церковь Богоявления Господня с.Старогольское | 1825г. | Решение малого Облсовета народных депутатов от 06.07.93г. №81-7 Пост.Гл.адм.№ 61 от 13.02.92г. |
| Братская могила советских воинов с. Старогольское (в центре) | 1942г. | Постановление Облсовета №11/173 от 19.03.99г. |
| Воинское захоронение с.Старогольское (возле школы) | 1941-1943г.г. | Решение Облисполкома №33 от 27.01.87г. |
| Памятный знак д.Пасынки | 1972г. | - |
| Мемореал памяти д.Благодать | 1978г. |  |

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. №315 «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.11.2008 N 821) «Утвержденные границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон обязательно учитываются и отображаются в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории (в случае необходимости в указанные документы вносятся изменения в установленном порядке)» (п.20).

Для объектов культурного наследия, находящихся на территории Старогольского сельского поселения, не устанавливались территории объектов культурного наследия, границы охранных зон и режимы их использования.

Полномочия органов местного самоуправления поселения по охране и сохранению объектов культурного наследия, расположенных на его территории, распространяются только на памятники археологии местного (муниципального) значения.

***В отношении объектов историко-культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Старогольского сельского поселения предлагаются следующие мероприятия:***

1. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению мероприятий по установлению границ территорий выявленных объектов культурного наследия;
2. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению разработки и утверждению проектов охранных зон объектов культурного наследия, назначение режимов использования территорий в границах охранных зон;
3. Содействие органов местного самоуправления муниципального образования обязательному проведению историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению;
4. Обязательное проведение историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению.

**Дополнительно проектом генерального плана рекомендуются следующие мероприятия:**

* проведение исследований и выявление на их основе объектов историко-культурного наследия, в т.ч. памятников архитектуры в пределах территории сельского поселения;

**Места размещения объектов культурного наследия отображены на схеме 3 настоящего тома.**

**2.5. Предложения по размещению на территории Старогольского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения**

***2.5.1. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры***

***Водоснабжение. Проектные решения***

Проектные решения водоснабжения Старогольского сельского поселения базируются на основе существующей, сложившейся системы водоснабжения в соответствии с увеличением потребности на основе разрабатываемого генерального плана, с учетом фактического состояния сетей и сооружений.

Система водоснабжения поселения централизованная, объединенная хозяйственно-питьевая противопожарная - по назначению, тупиковая – по конструкции.

Подача воды питьевого качества предусматривается населению на хозяйственно-питьевые нужды и полив, на технологические нужды производственных предприятий, на пожаротушение.

**Определение расчетных расходов воды.**

Расчетные расходы сведены в таблицы №1, 2. В числителе даны расходы на многоквартирную застройку, в знаменателе - на усадебную застройку.

Таблица №1

Расходы воды питьевого качества в существующем жилом фонде.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| NN | Районы нового строительства | Население  тыс.чел. | Норма  водопотребление  л/сут\*чел | Расходы воды,  м3/сут | |
| среднесуточный  ные | максимальносуточн.  К=1,2 |
| 1 | ***Старогольское СП*** *(1,031 тысч. чел.)* | 1,031 | 230 | 237,13 | 284,56 |
|  | Поливочные нужды | 1,031 | 70 | 72,17 | 86,6 |
|  | Итого |  |  | 309,3 | 371,16 |

Таблица №2

Суммарные расходы воды. Расчетный срок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование потребителей | Расчетный срок | |
| Среднесуточный. расход воды  м3/сут. | Maксимальный сут.расход воды  м3/сут. |
| ***Старогольское СП*** население (1,64 тыс.чел ) | 377,2 | 452,64 |
| Поливочные нужды | 114,8 | 137,76 |
| Коммунально-бытовые предприятия, промышленность обслуживающая население прочие расходы (10%) | 37,72 | 45,26 |
| **Итого** | 529,72 | 635,66 |

Расходы воды на поливку улиц, проездов, площадей и зеленых насаждений определены по норме 70 л/сут\*чел.

Расходы воды питьевого качества для предприятий местной промышленности, обслуживающей население, и прочие расходы приняты в размере 10% от расхода воды на нужды населения. Потребности в воде объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации инвестиционных проектов.

**Определение противопожарных расходов.**

Расходы воды для нужд наружного пожаротушения принимаются в соответствии со СНиП 2.04.02-84.

На расчетный срок принято 2 одновременных пожара с расходом по 25 л/с каждый, с учетом расхода на внутреннее пожаротушение из внутренних пожарных кранов q = 2,5 л/с. Расходы воды на внутреннее пожаротушение приняты 10 л/с.

Qпожарн. = 50+2,5=52,5 л/с.

Продолжительность тушения пожара согласно СНиП 2.04.02-84 составляет 3 часа, расход воды в сутки будет 52,5х3х3,6=567 куб.м./сут. Противопожарный запас хранится в резервуарах запаса воды водозаборных сооружений. На территории промпредприятий необходимо устраивать противопожарные резервуары запаса воды.

**Свободные напоры.**

Минимальный свободный напор в водопроводной сети с пожарными гидрантами должен быть не менее 10 м для возможности забора воды пожарными машинами.

**Источники водоснабжения, схема водоснабжения.**

Источником водоснабжения, являются подземные воды. Для добычи воды используются артезианские скважины.

Система водоснабжения сельского поселения, централизованная, объединенная для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетяхк. Трассировка водоводов и разводящих сетей ниже глубины промерзания.

**Водопроводные сети**.

Изношенность водопроводных сетей поселения в настоящее время достигает 90 %, поэтому для нормального водоснабжения необходимо провести реконструкцию существующих сетей, с использованием новых технологий, и проложить новые водопроводные сети, для водоснабжения площадок нового строительства, в зонах водоснабжения от соответствующих водоводов.

В настоящее время водопроводная сеть представленна металлом, керамикой, ПНД материалами. Перспективные сети водопровода рекомендуется прокладывать из стальных, чугунных водопроводных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых напорных труб.

При выполнении комплекса мероприятий, а именно: реконструкция водопроводных сетей, замена арматуры и санитарно-технического оборудования, установки водомеров и др. возможно снижение удельной нормы водопотребления на человека порядка 20-30%.

Учитывая, что в жилом секторе потребляется наибольшее количество воды, мероприятия по рациональному и экономному водопотреблению должны быть ориентированы в первую очередь на этот сектор, для чего необходимо определить и внедрить систему экономического стимулирования.

**Проектные предложения.**

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо предусмотреть:

* Сети водопровода рекомендуется принять из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб.
* Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии.
* Произвести реконструкцию существующих водоводов, в точках подключения новых районов, а также водоводов нуждающихся в замене и ремонте, с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей (санирование и тп).
* Произвести тампонаж брошенных и нерабочих скважин, для предотвращения возможного загрязнения водоносных горизонтов и последующего ухудшения качества воды.
* Оборудовать все объекты водоснабжения системами автоматического управления и регулирования.
* Произвести реконструкцию существующих водонасосных станций (ВНС), с учетом увеличения их производительности.

**Водоотведение**

**Проектные решения.**

Проектные решения канализации Старогольского сельского поселения базируются на основе разрабатываемого генерального плана. Система канализации поселения рекомендуется, предусматривать раздельной, при которой хозяйственно-бытовые, производственные и коммунальные стоки собираются и отводятся на очистные сооружения.

**Нормы и расходы сточных вод**.

Расчетные расходы сточных вод, как и расходы воды, определены исходя из степени благоустройства жилой застройки и сохраняемого жилого фонда. При этом, в соответствии со СНиП 2.04.03-85, удельные нормы водоотведения принимаются равными нормам водопотребления, без учета полива.

Расход стоков от промышленных предприятий, поступающий в систему канализации, принят с ростом на 10% от существующего стока.

Таблица №1

Расходы хозяйственно-бытовых стоков в существующем жилом фонде.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| NN | Районы нового строительства | Население  тыс.чел.  1.многоквартирная застройка  2.усадебная  застройка | Норма  водопотребление  л/сут\*чел  **1**  **2** | Расходы воды,  м3/сут | |
| среднесуточный  ные | максимальносуточн.  К=1,2 |
| 1 | ***Старогольское СП*** *(1,031 тысч. чел.)* | 1,031 | 230 | 237,13 | 284,56 |
|  | Итого |  |  | 237,13 | 284,56 |

Таблица №2

Суммарные расходы хозяйственно-бытовых стоков. Расчетный срок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование потребителей | Расчетный срок | |
| Среднесуточный. расход воды  м3/сут. | Максимальный сут.расход воды  м3/сут. |
| ***Старогольское СП*** население (1,64 тыс.чел ) | 377,2 | 452,64 |
| Коммунально-бытовые предприятия, промышленность обслуживающая население прочие расходы (10%) | 37,72 | 45,26 |
| **Итого** | **414,92** | **497,9** |

**Схема канализации.**

Система канализации в поселении, практически отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в выгребы с последующим вывозом специальной техникой.

Канализование новых площадок строительства и существующего не канализованного жилого фонда рекомендуется предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы диаметрами 150-300 мм. Самотечные сети канализации прокладывать из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий.

**Проектные предложения.**

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо предусмотреть:

* Проведение изыскательских мероприятий по размещению и строительству очистных сооружений
* Ввести локальную очистку от специфических загрязняющих веществ промстоков на всех промышленных предприятиях, с целью уменьшения нагрузки на биологические очистные сооружения.
* Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий.
* Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы диаметрами 150-300 мм.
* Самотечные сети канализации рекомендуется прокладывать из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий.

***Газоснабжение. Проектные решения***

Проектными решениями сохраняются направления использования газа при этом значительно увеличивается доля его использования.

Новое строительство включает усадебную и многоквартирную застройку, а также социально значимые объекты.

Годовые расходы на существующий и проектируемый фонд:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Потребители | Расчет | Годовой расход | Часовые расходы газа |
| 1 | Бытовые нужды населения:   * отопление, горячее водоснабжение и пищеприготовление; | 1640 х 300 м3/год | 492 тыс.м3/год | 246 м3/час |
| 2 | Предприятия соцкультбыта | Расходы определяются по мере реализации целевых и инвестиционных программ, на стадии проектирования | | |
|  | Итого: |  | 492 тыс.м3/год | 246 м3/час |

Обеспечение газом новых жилых районов застройки, необходимо предусмотреть от проектируемых газопроводов низкого давления подключаемых к существующим ШРП.

Кроме того план перспективного развития сельского поселения предусматривает перевод существующих потребителей сжиженного газа и твердого топлива на природный газ

Потребности в газе объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации на них инвестиционных проектов.

**Основные положения.**

Источником газоснабжение Старогольского поселения развивается на базе природного газа. Распределение газа по поселению осуществляется по 2-х ступенчатой схеме высокое, низкое (до 0,005 Мпа). Связь между ступенями осуществляется через газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП).

В систему основных мероприятий по дальнейшему развитию инфраструктуры газового хозяйства входят следующие положения:

* строительство магистральных газопроводов и газорегуляторных пунктов для районов нового строительства;
* строительство ШРП для проектируемых газовых котельных и прокладка к ним газопроводов;
* строительство газовых сетей в д. Благодать протяженностью 0,9 км;
* газифицировать Смоленскую основную общеобразовательную школу в д. Благодать;
* осуществить строительство и реконструкцию котельных на природном газе с заменой устаревшего оборудования на более новое, экономичное и энергоемкое с КПД > 90%;
* поэтапная перекладка ветхих газопроводов с использованием для подземной прокладки полиэтиленовых труб;
* поэтапный переход на использование сетевого газа объектов потребляющих сжиженный углеводородный газ (СУГ);
* развитие системы газоснабжения поселения следует осуществлять в увязке с перспективами градостроительного развития поселения и района.

***Теплоснабжение. Проектные решения***

Для создания условий комфортного проживания жителей в сельских населенных пунктах и уменьшения теплопотерь в тепловых сетях, необходимо предусмотреть мероприятия по реконструкции, переводу на природный газ и строительству новых котельных, а так же замене тепловых сетей (с ориентацией на экологически чистые котлоагрегаты и ликвидацию мелких морально устаревших и нерентабельных теплоисточников), а именно требуется:

* перевод на газ котельных, работающих на твердом топливе;
* реконструкция существующих котельных с использованием современного оборудования и новых технологий;
* реконструкция изношенных участков теплотрасс.

Обеспечение теплом планируемых объектов соцкультбыта предлагается от котельных блочных, встроенных и электрических теплогенераторов тепла.

Также необходимо предусмотреть оборудование малоэтажных жилых домов местными системами (печное, газовое, электрическое) или поквартирными, автономными, системами отопления и горячего водоснабжения (от автономных генераторов тепла различного типа, работающих на твердом, жидком, газообразном топливе и электроэнергии);

В газифицированных населенных пунктах целесообразно использовать для отопления и горячего водоснабжения индивидуальных и многоэтажных домов автономные газоводонагреватели с водяным контуром для систем водяного отопления с естественной циркуляцией и горячего водоснабжения.

С развитием уровня газификации изменится структура в топливном балансе поселения, в сторону увеличения потребности в более эффективном и дешевом виде топлива (газ), что одновременно создаст благоприятные условия для охраны окружающей среды. В летний период для удовлетворения хозяйственно-бытовых нужд в горячей воде возможно использование солнечных водонагревателей с сезонным включением их в систему водяного отопления — горячего водоснабжения.

Анализ современного состояния теплообеспеченности поселения в целом выявил основные направления развития систем теплоснабжения:

* применение газа на всех источниках теплоснабжения (котельных, локальных систем отопления в малоэтажной застройке района), как более дешёвого и экологического вида топлива;
* реконструкция и переоборудование изношенных котельных и тепловых сетей социально значимых объектов;
* внедрение приборов и средств учёта и контроля расхода тепловой энергии и топлива;
* применение для строящихся и реконструируемых тепловых сетей прокладку труб повышенной надёжности (с долговечным антикоррозийным покрытием, высокоэффективной тепловой изоляцией из сверхлёгкого пенобетона или пенополиуретана и наружной гидроизоляцией);
* использование для районов нового строительства блок модульных котельных (БМК) полной заводской готовности, для индивидуальной застройки — автономные генераторы тепла, работающие на газе.

***Электроснабжение. Проектные решения***

Электрические нагрузки коммунально-бытовых потребителей поселения на перспективу определены по удельным показателям в соответствии с «Инструкцией по проектированию городских электрических сетей» РД 34.20.185-94 (изменения и дополнения 1999 г.) с учетом пищеприготовления на газовых плитах. Распределение суммарного потребления электроэнергии населением при составе семьи 3 человека составит 421 кВт. ч. в год на одного человека. Рост электрических нагрузок по промышленным и сельскохозяйственным предприятиям принят из расчета прироста 2 % в год. Данные по годовому электропотреблению поселения на перспективу приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование потребителей | Численность населения (тыс. чел) | | | Годовое потребление электроэнергии (кВт. час) |
| Всего | сохраняемый жилой фонд | новое строительство |
| 1 | Жилищно-коммунальный сектор | 1,64 | 1,031 | 0,609 | 690440 |
| 2 | С/х потребители | - | - | - | Нет данных |
| 3 | Соцкультбыт | - | - | - | Нет данных |
| 4 | Неучтенные нагрузки, потери в сетях, собственные нужды подстанций (20%) | - | - | - | 138088 |
|  | Всего по поселению: | - | - | - | 828528 |
|  | С учетом коэф. совмещения максимумов нагрузок К=0,8 | - | - | - | 662822,4 |

Годовое потребление электроэнергии составит: 662,82 тыс кВт. час.

Потребности в электроэнергии объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации на них инвестиционных проектов.

При возникновении прироста потребления электроэнергии в случаях:

* роста производственных мощностей промышленных и сельскохозяйственных предприятий или их перепрофилирования и переоборудования;
* переоборудования систем электроснабжения жилого фонда с связи с использованием более энергопотребляющей бытовой техники,
* для обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения, возможно развитие сетевых объектов путем реконструкции существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные и установкой дополнительных трансформаторов.

***Системы связи. Проектные решения***

**Генеральным планом на расчетный срок предусматривается развитие основного комплекса электрической связи и телекоммуникаций, включающего в себя:**

**телефонную связь общего пользования;**

**мобильную (сотовую) радиотелефонную связь;**

**цифровые телекоммуникационные информационные сети и системы передачи данных;**

**проводное вещание;**

**эфирное радиовещание;**

**телевизионное вещание.**

**Емкость сети телефонной связи общего пользования должна будет составлять к расчетному сроку при 100% телефонизации квартирного и общественного сектора порядка 98%.**

**Развитие телефонной сети фиксированной связи поселения предусматривается наращиванием номерной емкости АТС и модернизацией оборудования на базе современного цифрового.**

**Основными направлениями развития сетей фиксированной связи являются:**

**постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов;**

**телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации.**

**Основными направлениями развития телекоммуникационных сетей являются:**

* + **расширение сети «Интернет»;**
  + **строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий;**
  + **обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи.**

**Главными направлениями развития сетей сотовой подвижной связи (СПС) являются:**

* + **постепенная замена аналоговых сетей цифровыми;**
  + **повышение степени проникновения сотовой подвижности;**
  + **рост числа абонентов.**

**Основными направлениями развития систем телевидения, радиовещания и СКТ являются:**

**переход на цифровое телевидение стандарта DVB;**

**реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD;**

**объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий.**

**Главными направлениями развития почтовой связи являются:**

**техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи;**

**улучшение быстроты и качества обслуживания.**

***2.5.2. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры***

В полномочия местного самоуправления входят вопросы содержания и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, а также предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания.

Развитие транспортной инфраструктуры поселения является первоочередной социальной и градостроительно-инженерной задачей. Разрешение транспортных проблем возможно только при комплексном подходе к реконструкции и развитию всех элементов транспортной инфраструктуры.

Развитие улично-дорожной сети предлагается осуществлять за счет реконструкции существующих улиц и строительства новых дорог. Примерные поперечные профили улиц прилагаются на «Схеме развития транспортной инфраструктуры Новодеревеньковского сельского поселения».

Генеральным планом сохраняется существующая система обслуживания населения общественным пассажирским транспортом, при этом предлагается развитие сети автобусных маршрутов.

При реконструкции существующих магистралей предусматривается их благоустройство с устройством усовершенствованного покрытия, локальных мероприятий по совершенствованию геометрии пересечений улиц и дорог в одном уровне, устройство «карманов» для остановки общественного транспорта, а также уширение проезжей части улиц перед перекрестками. Это позволит при сравнительно небольших затратах добиться увеличения пропускной способности на 10-15%.

***Перечень мероприятий по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры.***

1. Обустройство остановочных павильонов на сложившихся остановках общественного транспорта
2. Строительство дополнительных остановок общественного пассажирского транспорта
3. Устройство парковок и автостоянок в общественных зонах населенных пунктов сельского поселения
4. Асфальтирование улиц в границах населенных пунктов, имеющих грунтовое покрытие

***2.5.3. Строительство и модернизация жилищного фонда, создание условий для жилищного строительство***

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям администрации сельского поселения относятся предложения по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

В целях реализации национального проекта «Доступное жилье и комфортное жилье – гражданам России»:

- продолжить работу по повышению доступности банковских ипотечных кредитов для населения, увеличению их объемов;

- вовлечение граждан в социальную ипотеку;

- улучшение жилищных условий за счет строительства и приобретения жилья за счет собственных средств, кредитных ресурсов и участия в областных и федеральных программах:

- «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда»,

- «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей»,

- «Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей»,

- «Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения»,

«Развитие ипотечного жилищного кредитования».

Генеральным планом предлагается как освоение свободных от застройки территорий, так и реконструкция, модернизация и капитальный ремонт существующего жилищного фонда.

Кроме того, предусматриваются следующие мероприятия:

* Строительство усадебных домов по программе «доступное жилье», предназначенных для молодых специалистов, молодых семей;
* При реконструкции и формировании жилой застройки на территории общественных центров следует ориентироваться на переход от типового к авторскому адресному проектированию и строительству домов с улучшенной планировкой квартир и увеличением их площади;
* Строительство нового жилищного фонда в сельском поселении на экологически безопасных территориях с учетом системы нормативных планировочных ограничений;
* Комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы, устройством спортивных и парковых зон.
* Основная цель первоочередных мероприятий по новому жилищному строительству - комплексное формирование жилых районов с максимальным благоустройством, развитием социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

**Перечень основных мероприятий по обеспечению Старогольского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры.**

1. Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований, с учетом сложившегося архитектурно-планировочного облика сельского поселения;
2. Реконструкция, модернизация и капитальный ремонт муниципального жилого фонда;
3. Комплексное благоустройство жилых кварталов;
4. Снос ветхого жилого фонда с последующим возведением индивидуальной жилой застройки на освободившихся территориях;
5. Проведение мероприятий по инвентаризации существующего жилого фонда сельского поселения;
6. Освоение участков под индивидуальную жилую застройку в существующих границах населенных пунктов и участков, предлагаемых к включению в границы населенных пунктов.

***2.5.4. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры***

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся:

* предложения по библиотечному обслуживанию населения;
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
* сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
* создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
* обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;
* создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

На территории поселения планируется формирование общественных зон с комплексом инфраструктуры, отвечающей современным требованиям.

Развитие таких видов обслуживания как торговля, общественное питание, бытовое

обслуживание, находящихся в стадии перехода на рыночные отношения, происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона. Существующие нормы расчета предприятий и учреждений обслуживания, разработанные в период, предшествовавший новым экономическим условиям (СНиП 2.07.01-89\*), настоящим проектом учтены в качестве усредненной ориентировочной нормативной базы.

По нормативным расчетам на территории поселения требуется размещение, укрупнение существующих объектов путем создания торговых комплексов и центров, формирование торговых зон с соблюдением радиусов доступности. Наряду с муниципальными, целесообразно развитие сети объектов торговли других форм собственности.

На территории поселения наблюдается дефицит предприятий обслуживания — бань, комбинатов бытового обслуживания. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

**Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:**

1. Строительство предприятия бытового обслуживания (с.Старогольское)
2. Строительство банно-оздоровительного комплекса (д.Пасынки)
3. Строительство пожарного депо (с.Старогольское)
4. Строительство придорожного сервиса (кафе, магазин, СТО) (с.Старогольское)
5. Строительство банно-оздоровительного комплекса (д.Благодать)

Предлагаемые территории для размещения вышеперечисленных объектов отображены на «Сводной схеме (основном чертеже) генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области».

***2.5.5. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения***

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относятся:

* создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
* осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Проектом предусматривается комплекс мер по организации системы зеленых насаждений, которая необходима для улучшения микроклиматических и рекреационных условий (создания благоприятных возможностей для отдыха людей), улучшение облика сельских населенных пунктов, повышения эстетических его достоинств, а также для выполнения защитных и санитарно-гигиенических функций. При этом учитывается функциональное значение зеленых насаждений и общие планировочное решение села, максимально сохраняются существующие зеленые насаждения.

Мероприятия по организации зеленых насаждений общего пользования:

1. Создание общепоселкового парка, непосредственно связанного с лесопарковой зоной.

2. Создание скверов у административных зданий, торгового центра, дома культуры, центров повседневного обслуживания.

3. Устройства бульвара на главных улицах, озеленение улиц, устройство цветников и газонов.

Мероприятия по организации зеленых насаждений ограниченного пользования:

1. Устройство озелененных групповых двориков.

2. Озеленение участков жилых домов (палисадники, фруктовые и декоративные деревья, кустарники, цветники).

3. озеленение участков культурно-бутовых и коммунальных объектов, производственных участков, причем предусматривается рядовое озеленение по периметру участков школ, больницы, детсадов, производственных участков.

Мероприятия по организации зеленых насаждений специального назначения:

1. Устройство санитарно-защитных зон между производственной и селитебной зонами, а также между населенными пунктами и внешней автомагистралью (шумозащитное озеленение).

2. Озеленение охранной зоны

3. Устройство ветрозащитного и охранного озеленения по периметру населенных пунктов.

4. Озеленение охранной зоны головных водохозяйственных сооружений.

5. Посадка берегоукрепительных насаждений.

Мероприятия по организации зеленых насаждений индивидуального пользования (придомовых участков) выполняются непосредственно проживающими.

**Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения**

1. Благоустройство и устройство внутриквартальных зон отдыха и детских игровых площадок на территории населенных пунктов;
2. Благоустройство участков, прилегающих к общественным зданиям, существующим участкам рекреационного озеленения;
3. Устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов сельского поселения;
4. Формирование лесных насаждений на неиспользуемых сельскохозяйственных землях (полезащитные полосы);
5. Строительство парковой зоны (с.Старогольское)
6. Строительство зоны отдыха (д.Пасынки)

**Места размещения объектов массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения показаны на схеме 1 и 11 раздела 3 части 2 «Положений о территориальном планировании».**

***2.5.6. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения коммунально-складскими объектами и объектами промышленного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства***

Сельское хозяйство является основной отраслью материального производства Старогольского сельского поселения. Климатические условия территории поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы. Население Старогольского поселения почти полностью обеспечено молочно-мясными продуктами собственного производства.

Пахотные земли в основном имеют высокий уровень плодородия. На хорошо окультуренных землях здесь возможно получение высоких устойчивых урожаев.

В животноводстве наблюдается негативная тенденция сокращения поголовья крупного рогатого скота и свиней, как в сельхозпредприятиях так и в хозяйствах населения. Причины этого – низкорентабельное производства мяса и молока в сельскохозяйственных предприятиях, сокращение сельского населения.

В Новодеревеньковском районе разработана целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Новодеревеньковского районана 2011-2013 годы». Целями аграрной политики политики района являются:

-устойчивое развитие сельских территорий;

-повышение привлекательности сельских территорий для инвесторов

и квалифицированных работников;

-стимулирование роста благосостояния населения и качества социальной сферы в сельской местности;

-повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренного развития -приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

-сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

-повышение эффективности хозяйственной деятельности предприятий АПК;

-развитие продовольственных рынков на территории района.

-формирование устойчивого агропромышленного производства, обеспечивающего потребности населения в качественных продуктах питания и спрос перерабатывающей промышленности на сырье, создание и сохранение условий жизнедеятельности и жизнеустройства сельских жителей.

На перспективу при условии активной реализации конкурентных преимуществ сельского поселения основными направлениями развития агропромышленного комплекса могут стать следующие мероприятия:

1. Развитие зернового хозяйства, строительство зерносушильных пунктов, элеваторов (зернохранилищ), позволяющих хранить урожай и реализовывать его постепенно в соответствии со складывающейся на зерновом рынке ситуацией.

2. Строительство и реконструкция свиноводческих комплексов, а также откормочных комплексов крупного рогатого скота сооружение комбикормовых и убойных цехов, переработка мяса. Получение и реализация в торговые сети конечной товарной продукции с высокой добавленной стоимостью

3. Развитие кормопроизводства. Расширение посевных площадей под кормовыми культурами в соответствии с потребностями животноводства района. Создание комбикормового производства, которое, в свою очередь, будет стимулировать производство зерновых и зернобобовых культур.

4. Расширение площадей под посевами сахарной свеклы, увеличение объемов ее валового производства и переработки.

Для создания специализированных малых предприятий можно использовать освободившиеся производственные территории при проведении структурной перестройки сельскохозяйственных предприятий агропромышленного комплекса.

Развитие производственного комплекса сельского поселения предполагает:

* модернизацию промышленных предприятий на основе применения новейших технологий и современного оборудования;
* совершенствование функционально-планировочной организации сохраняемых производственных зон;
* улучшение состояния окружающей среды обеспечения на действующих предприятиях требований экологических нормативов, сокращения разрешенных санитарно-защитных зон;
* интенсификацию использования и повышение плотности застройки сохраняемых производственных территорий; строительство там объектов научно-производственной, деловой, торговой, выставочной сфер деятельности;
* комплексное благоустройство, озеленение производственных территорий.

Главной целью в сфере развития малого предпринимательства является создание благоприятных условий для свободной реализации гражданами своих прав на выбор сферы приложения труда, применение своих интеллектуальных, творческих и духовных способностей в малом предпринимательстве.

Приоритетные направления реализации:

-содействие развитию малого предпринимательства в приоритетных отраслях экономики области: промышленности, инновационной деятельности, строительстве, сельском хозяйстве, в сфере бытовых услуг и жилищно-коммунального хозяйства.

-проведение работы по информационному обеспечению малого предпринимательства с участием средств массовой информации;

Все мероприятия по развитию объектов промышленного, коммунально-складского и сельскохозяйственного назначения на территории сельского поселения являются рекомендательными и должны реализовываться за счет инвесторов. Технико-экономические показатели всех предлагаемых объектов должны рассчитывается по мере нахождения инвесторов для каждой конкретной площадки строительства.

***2.5.7. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами специального назначения — местами сбора бытовых отходов и местами захоронений***

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. На территории поселения расположены места сбора ТБО, санитарно-защитная зона от которых распространяется на территории жилой застройки. Проектом рекомендуется ликвидация мест складирования ТБО и организация мусороперегрузочных станций. Рекомендуемая санитарно-защитная зона для такого объекта в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» составляет 100 м.

Кроме того, проектом рекомендуется совершенствование системы сбора и транспортировки бытовых отходов, которое включает:

1. Развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки бытовых отходов (включая уличный смет с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой).

2. Планово-регулярная система включает подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях.

3. Организация селективного сбора отходов (бумага, стекло, пластик, текстиль, металл) в местах их образования, упорядочение и активизация работы предприятий, занимающихся сбором вторичных ресурсов.

4. Нормы накопления отходов принимаются на расчетный срок – 2,2 м3 на 1 человека в год (440 кг/чел/год).

5. Предусматривается рост ТБО вследствие улучшения благосостояния жителей.

6. В приведенных нормах 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок - 15 кг (75 м3) на 1 человека в год.

7. Уличный смет при уборке территории принят 15 кг (0,02 м3) с 1 м2 усовершенствованных покрытий.

8. Специфические отходы (лечебных учреждений, парикмахерских) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПин

2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических

учреждений».

9. Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику, для всех районов застройки.

10. Отходы транспортируются на полигон ТБО.

***Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения***

1. Разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения;
2. Закрытие несанкционированных свалок ТБО;
3. Строительство мусороперегрузочных станций;
4. Благоустройство территории существующих кладбищ:

* уборка и очистка территории;
* устройство мест сбора мусора.

1. Ликвидация скотомогильника, чья санитарно-защитная зона распространяется на жилую застройку.
2. Строительство нового скотомогильника с соблюдением ветеринарно-санитарных правил

**Места размещения объектов специального назначения на территории Старогольского сельского поселения приведены на схеме 1 «Положений о территориальном планировании».**

***2.5.8. Предложения по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения и по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения***

Основной задачей гражданской обороны сельского поселения является предупреждение или снижение возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий, обеспечение жизнедеятельности населенных пунктов и создание оптимальных условий для восстановления нарушения производства. Возникновение аварий и катастроф природного и техногенного характера оказывает негативное влияние на обстановку на территории поселения. Поскольку ЧС возникает, как правило, непредвиденно, необходимо принятие всех возможных мер по защите от них населения и территорий.

По количеству пострадавших и максимальному ущербу имуществу 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия, 2-е место – пожары, 3-е место - происшествия связанные с погодными условиями.

**1.Чрезвычайные ситуации природного характера.**

* Метеорологические явления
* Гидрогеологические явления и процессы
* Геологические процессы и явления
* Природные пожары

**2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера -** чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

* на автомобильном транспорте;
* на объектах системы газораспределения;
* на пожаро-взрывоопасных объектах.
* на коммунальных системах жизнеобеспечения

Выполнение мероприятий по защите населения от опасностей, поражающих факторов современных средств поражения и опасностей ЧС природного и техногенного характера, а также вторичных поражающих факторов, которые могут возникнуть при разрушении потенциально опасных объектов, достигается:

* своевременным оповещением населения об угрозе радиоактивного, химического, бактериологического заражения и катастрофического затопления, предупреждением населения о принятии необходимых мер защиты;
* созданием фонда защитных сооружений ГО - предоставлением населению убежищ и противорадиационных укрытий для обеспечения защиты;
* проведением радиационной, химической и бактериологической разведки, дозиметрического и химического контроля;
* защитой продовольствия, пищевого сырья, водоисточников и систем водоснабжения от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами, проведением других мероприятий, предупреждающих употребление населением зараженного продовольствия и воды;
* обучением населения способам защиты от оружия массового поражения и других средств нападения;
* проведением противоэпидемических, санитарно-гигиенических и пожарно- профилактических мероприятий, уменьшающих опасность возникновения и распространения инфекционных заболеваний и пожаров;
* проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* санитарной обработкой людей и обеззараживанием одежды, средств индивидуальной защиты, техники, транспорта, территории и сооружений;
* комплектование первичных средств пожаротушения, применяемых до прибытия пожарного расчета.

Решение вопросов по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне и защите населения сельского поселения возлагается на Главу поселения. Более подробно мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а так же факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера освещаются в пунктах 1.11.-1.12. раздела 1 настоящей части.

**Очередность реализации генерального плана:**

* Первая очередь — 2021 г.
* Вторая очередь — 2031 г. (расчетный срок).

**2.6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

Территория Старогольского сельского поселения, как и вся территория Новодеревеньковского муниципального района, подвержена высокой антропогенной нагрузке.

**Санитарное состояние атмосферного воздуха**

Основными факторами, влияющими на санитарное состояние атмосферного воздуха являются: выбросы от стационарных источников, выбросы от передвижных источников, климатические особенности территории.

По климатическим особенностям Новодеревеньковский район, на территории которого расположено Старогольское сельское поселение, относится ко II зоне, где метеорологические условия в целом благоприятны для проживания населения и ведения хозяйственной деятельности. В этой зоне условия благоприятны для рассеивания вредных примесей.

Основным источником загрязнения атмосферы является автомобильный транспорт. Выбросы двигателей автомобилей, содержащие двуокись азота, окись углерода, сернистый ангидрит и углеводороды, оказывают негативное воздействие на видимость и прозрачность атмосферного воздуха, а так же на возрастание величины рН. Основной причиной загрязнения воздушного бассейна выбросами автотранспорта является увеличение количества автотранспорта, а так же его изношенность и некачественное топливо.

Загрязнение воздушного бассейна расположенных на территории поселения газопроводов осуществляется в результате стравливания газа на компрессорных станциях во время ремонтных и монтажных работ или в результате аварийных разрывов.

Функционирование всех видов транспорта вызывает повышенное техногенное воздействие на окружающую среду, а при наступлении ЧС представляет собой серьёзную угрозу природной среде и здоровью населения. В связи с этим, одной из важнейших проблем функционирования существующих и создания новых транспортных коридоров является проблема обеспечения их экологической безопасности.

**Санитарное состояние и рациональное использование водных ресурсов**

**Состояние поверхностных вод**

Качественный состав воды рек формируется под влиянием природных и антропогенных факторов.

Природными факторами формирования рек на территории Старогольского поселения являются: литологическое строение подстилающих поверхностей, залесенность, распаханность водоразделов.

Основными антропогенными источниками загрязнения поверхностных вод рек поселения являются: сточные воды предприятий, хозяйственно-бытовые сточные воды, дождевые и талые воды, смыв с сельскохозяйственных угодий.

Вода неудовлетворительного качества по микробиологическим показателям зарегистрирована в реках (2 пробы). Реки загрязнены органическими веществами, аммонийным азотом, фосфатами, нефтепродуктами. В весенний период в реке фиксируются превышения предельно допустимых концентраций по меди. Соединения меди могут появиться в воде в результате коррозии медных изделий и сооружений, используемых в технике.

Места для массового отдыха населения на территории поселения не определены. Контроль за состоянием открытых водоемов и качеством воды в них ведется в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

Ливневая канализация в поселении отсутствует, дождевые и талые стоки отводятся по рельефу. Имеется централизованная канализация от промышленных объектов.

Причинами ухудшения качества воды в поверхностных источниках водоснабжения служат следующие факторы: сточные воды с промышленных предприятий, сточные воды с очистных сооружений, неорганизованные стоки с сельскохозяйственных территорий, ливневые стоки с территорий населенных пунктов.

С поверхностным стоком в водные объекты выносится внесенные в почву минеральные удобрения и пестициды, представляющие для водоемов наибольшую опасность. Создание лесозащитных насаждений является одним из главных мероприятий по предотвращению загрязнения водоемов поверхностным стоком. Среди дополнительных мероприятий следует отметить создание прибрежных водоохранных зон. Водоохранные зоны способствуют снижению выноса остатков пестицидов, минеральных удобрений и почвы в водные объекты.

**Питьевое водоснабжение. Состояние подземных вод**

Источниками централизованного питьевого водоснабжения являются подземные источники: артезианские скважины и каптажи родников. Состояние подземных вод определяют эксплуатационный отбор подземных вод и поступление в водоносные горизонты техногенных стоков и инфильтрата. Техногенные комплексы и объекты представлены предприятиями: транспортного производства, коммунально-бытовой сферы. Распределение техногенной нагрузки имеет локально-точечный характер для населенных пунктов и локально-линейный вдоль транспортных магистралей. На этих участках в результате проникновения сбросов сточных вод или инфильтратов складируемых отходов, особенно в условиях, когда водоносные горизонты являются незащищенными, наблюдается загрязнение подземных вод.

Населению питьевая вода подается из источников водоснабжения без предварительной водоподготовки.

Санитарно-техническое состояние большинства шахтных колодцев оценивается как неудовлетворительное, они не оборудованы глиняными замками, навесами, крышками, бетонными отмостками. Не проводится ежегодная очистка колодцев от ила и грязи (после весеннего паводка).

Практически по всем скважинам поселения существуют ограждения зон строгого режима, скважины оборудованы контрольно-измерительной аппаратурой, кранами для отбора проб воды. Территории зон строгого режима окашиваются, павильоны артезианских скважин не замусорены, присутствует герметизация отверстий на оголовках скважин. Снижение или исключение техногенного загрязнения подземных вод может быть достигнуто правильной эксплуатацией и своевременным ремонтом скважин; своевременным тампонажем выведенных из эксплуатации скважин, а также путем рационального перераспределения водоотбора; внедрения систем подготовки воды перед подачей потребителю.

Наряду с загрязнением подземных вод, важным аспектом является вопрос об их истощении. Истощению подземных вод способствует эксплуатация шахтных колодцев.

**Санитарное состояние почвенного покрова**

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения.

Основным источником химического загрязнения почвы является деятельность человека. Значительный вклад в химическое загрязнение почвы токсичными веществами вносят выбросы предприятий и автотранспорт. Источниками техногенного поступления в почву тяжелых металлов происходит с ядохимикатами и удобрениями.

На территории сельского поселения подвержены антропогенному воздействию земли сельскохозяйственного назначения, крайне велика степень распаханности территории. Для сельскохозяйственных угодий характерно протекание эрозионных процессов. Растущие овраги полностью разрушают почвенный покров и выводят из сельскохозяйственного использования значительные площади ценных земель, расчленяют землю на мелкие конфигурации, разрушают дороги, затрудняют использование техники.

Защита почв от эрозии является составной частью проблемы охраны окружающей среды. Поэтому первостепенной задачей при ведении сельского хозяйства следует считать почвозащитную систему земледелия, предусматривающую повсеместное внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, направленных на устранение или значительное ослабление эрозионной опасности или ликвидацию ее последствий и сохранение почвенного плодородия.

В качестве мер, обеспечивающих защиту почв от загрязнения, эрозии и других деградационных процессов, предлагается организация комплекса биоинженерных сооружений. В состав биоинженерных сооружений входят различные виды лесных защитных насаждений, а так же простейшие гидротехнические сооружения. Надежную защиту почв обеспечивает только комплекс проводимых мероприятий. Ассортимент и агротехника возделываемых лесных культур определяется при этом рельефом, свойствами пород, природно-климатическими условиями.

***Сельскохозяйственные отходы***

Сельское хозяйство представлено растениеводством и животноводством. К сельскохозяйственным отходам относят: органические отходы животноводства, полеводства и тепличных хозяйств, а также, применяемые в полеводстве удобрения и т.д.

К числу наиболее распространенных и опасных отходов в экологическом отношении относятся отходы, образуемые при содержании животных и птиц, в том числе: помет птичий свежий, навоз от свиней свежий. При их хранении и обработке образуются дурно пахнущие газы и такие вредные вещества, как аммиак, амины, нитраты и др. Стоки от навозохранилищ при поступлении в водоемы неизбежно нарушают экологическое равновесие и значительно ухудшают органолептические и химические свойства воды.

***Биологические отходы***

В соответствии с "Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов", утвержденными Минсельхозпродом Российской Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469, биологические отходы подлежат утилизации путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах), обеззараживания в биотермических ямах, уничтожения сжиганием или, в исключительных случаях, захоронения в специально отведенных местах.

Места, отведённые для захоронения биологических отходов (скотомогильники), должны иметь одну или несколько биотермических ям.

Уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю категорически запрещается. Размещение скотомогильника (биотермических ям) в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

По данным, предоставленными Администрацией Старогольского сельского поселения на территории поселения находится один скотомогильник.

***Транспортные отходы***

Транспортными отходами являются:

1. снятые с эксплуатации, механически поврежденные, брошенные и разукомплектованные транспортные средства: кузова легковых, грузовых, специальных автомобилей, автобусов, сельскохозяйственные и строительно-дорожные машины, полуприцепы;
2. не подлежащие к использованию компоненты транспортных средств: двигатели, шасси, шины, электрооборудование, включая аккумуляторы и электролиты, подшипники качения, оборудование для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, другие агрегаты и узлы;
3. расходуемые в процессе использования транспортных средств и бытовой техники конструкционные и эксплуатационные материалы;
4. отходы эксплуатации и переработки техники, промасленные ветошь и опилки, осадок очистных сооружений и оборотного водоснабжения транспортных предприятий.

*Медицинские отходы*

Под медицинскими отходами (далее - отходы ЛПУ) понимаются все виды отходов, образующихся в больницах, поликлиниках, диспансерах, станциях скорой медицинской помощи, станциях переливания крови, учреждениях длительного ухода за больными, ветеринарных лечебницах, аптеках, оздоровительных учреждениях, санитарно-профилактических учреждениях, учреждениях судебно-медицинской экспертизы, медицинских лабораториях.

К отходам, образующимся на территории лечебно-профилактического учреждения, в зависимости от класса опасности предъявляются различные требования по сбору, хранению и транспортированию.

Наиболее опасные отходы, которые относятся к классам Б и В должны быть подвергнуты термическому обезвреживанию.

***Твердые бытовые отходы. Санитарная очистка территории***

Вопрос охраны почвы остается очень актуальным, т.к. на территории сельского поселения для захоронения ТБО используются отведенные неприспособленные земельные участки. Свалки оказывают негативное влияние в первую очередь на подземные воды и почвы, а так же на воздушный бассейн. Проектом генерального плана предлагается ликвидация несанкционированных свалок и устройство мусороперегрузочных станций с рекомендуемой санитарно-защитной зоной 100 м.

Кроме того, необходимо осуществлять постоянный контроль над состоянием почво-грунтов непосредственно на территории создаваемого участка компостирования, а так же прилегающих к ней территорий, с целью выявления и предотвращения загрязнения окружающей среды.

**Инженерная подготовка территории**

Инженерно-геологические условия территории поселения определяются структурно-тектоническими особенностями её строения, физико-механическими и несущими свойствами грунтов, залегающих в основании фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями, наличием физико-геологических процессов, степенью техногенной нагрузки на территорию.

Ниже приведены мероприятия по инженерной подготовке территории Старогольского сельского поселения, включающие понижение уровня грунтовых вод:

* кольцевой дренаж, площадной комбинированный дренаж;
* устройство перехватывающих канав;
* устройство дренажа по днищам оврагов;
* на пойменных участках строительство осушительной сети.

**Радиационная обстановка**

Радиационный фон поселения складывается из естественных источников (наличие в приземном слое воздуха радиоизотопов радона, присутствие в земной коре радиоизотопов урана, тория, калия) и облучения населения при медицинских исследованиях. Рассматриваемая территория не подвергалась радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

По результатам исследований воды хозяйственно-питьевого водоснабжения превышения уровней вмешательства по содержанию техногенных радионуклидов зарегистрировано не было.

**Состояние и формирование природно-экологического каркаса**

Экологический каркас – это система природных территорий с особым правовым статусом и более строгими (по сравнению с другими природными территориями) ограничениями хозяйственного использования земель и природных ресурсов в их пределах.

Понятие «природный каркас» включает в себя в первую очередь заповедники, различные заказники, памятники природы и наиболее ценные рекреационные территории. Природно-экологический каркас территории формируется не только из существующих природоохранных объектов, но из таких специфических комплексов, как защитные леса, искусственно созданные насаждения. Все эти объекты составят в совокупности единую систему поддержания экологического баланса территории и сохранения многообразия природно-территориального комплекса.

Основными элементами природно-экологического каркаса являются:

* ключевые территории;
* транзитные зоны;
* экологические коридоры;
* буферные зоны

**Оценка природно-территориального комплекса**

***Защитные и искусственно созданные лесные насаждения***

Леса естественного и искусственного происхождения на территории Старогольского сельского поселения являются составной частью природного комплекса и выполняют важные средообразующие и экологические функции.

Система защитных лесонасаждений включает: полезащитные – ветро- и стокорегулирующие лесные полосы; противоэрозионные – приовражные полосы; насаждения в гидрографической сети.

Искусственно созданные зеленые насаждения:

* Посадки в пределах селитебных территорий – озелененные объекты общего пользования, насаждения жилой застройки, участков общественных организаций и учреждений;
* Защитное озеленение вдоль транспортных магистралей;
* Растительность сельскохозяйственных угодий.

***Водоохранные зоны рек и озер***

Водоохранные зоны рек и озер РФотносятся к землямприродоохранного назначения, где допускается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской федерации.

Кроме того, соблюдение режима данных зон необходимо в целях охраны рек и водоемов, как территорий, выполняющих транзитные и защитные функции, а также как источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

**Мероприятия по охране окружающей среды**

**Природоохранные мероприятия**

Анализ оценки воздействия на окружающую среду при реализации генерального плана показал необходимость проведения комплекса следующих природоохранных мероприятий для улучшения состояния окружающей среды.

**1. Атмосферный воздух**

В целях обеспечения благоприятной экологической обстановки по состоянию атмосферного воздуха, рекомендуются следующие мероприятия:

* Произведение расчетов проектов СЗЗ предприятий и введение СЗЗ в действие, вид деятельности и класс опасности предприятий должны соответствовать заявленным;
* Организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности;
* Осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров;
* Озеленение санитарно-защитных зон с двухъярусной посадкой зеленых насаждений.

**2. Поверхностные воды**

Основной задачей при реализации Генерального плана в отношении охраны поверхностных вод является предотвращение загрязнения водотоков сельского поселения. Рекомендуемыми мероприятиями по охране водных объектов сельского поселения являются:

* Строительство современных очистных сооружений;
* Строительство централизованной системы водоотведения;
* Обеспечение сбора и очистки поверхностных стоков с территории жилой и промышленной застройки в населенных пунктах, в первую очередь на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции;
* Соблюдение правил водоохранного режима на водосборах водных объектов;
* Расчистка русел рек на территории поселения.

**3. Подземные воды**

Основными проблемами в отношении подземных вод при реализации Генерального плана являются: истощение водоносных горизонтов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения поселения и загрязнение подземных вод.

Для предотвращения дальнейшего снижения уровней водоносных горизонтов, эксплуатируемых в целях питьевого водоснабжения, и загрязнения подземных вод необходимы:

* Ликвидация непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, наличие зон санитарной охраны на действующих водозаборах;
* Проведение систем учета и контроля над потреблением питьевой воды;
* Изучение качества подземных вод и гидродинамического режима на водозаборах и в зонах их влияния;
* Обеспечение сельского поселения централизованной системой водопровода;
* Обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки.

**4. Почвы**

В настоящее время основную нагрузку на почвенный покров испытывает земли автодорог поселения. Источниками техногенного поступления в почву тяжелых металлов также являются средства химизации сельского хозяйства. С целью предотвращения деградации почвенного покрова территории Генеральным планом предлагается:

* Создание вдоль автомобильных дорог лесных полезащитных полос;
* внесение минеральных удобрений на основе нормативов затрат на планируемую урожайность, агрохимическую характеристику почв, состояния и химического состава растений, что обеспечивает агротехническую эффективность вносимых удобрений;
* Принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений.

**5. Обращение с отходами**

Организации схемы обращения с отходами должна включать в себя следующие мероприятия:

* Строительство мусороперегрузочных станций;
* Утилизация транспортных отходов;
* Утилизация производственных отходов;
* Разработка генеральной схемы санитарной очистки на территории поселения, в составе которой должны быть предусмотрены следующие первоочередные меры:
* выявление всех несанкционированных свалок и их рекультивация;
* внедрение комплексной механизации санитарной очистки поселения;
* организация селективного сбора отходов в жилых образованиях в сменные контейнеры;
* заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами населенных пунктов.

**6. Растительность и животный мир**

Основными природоохранными мероприятиями в отношении растительного и животного мира сельского поселения являются:

* Максимальное сохранение участков защитных лесных насаждений;
* Создание оптимальных условий для поддержания видового разнообразия животного мира.

**7. Территории природно-экологического каркаса**

Основными задачами при формировании природно-экологического каркаса являются:

* Сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

**РАЗДЕЛ 3: ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ**

Настоящий раздел содержит проектные варианты решения задач территориального планирования Старогольского сельского поселения - перечень мероприятий по территориальному планированию и этапы их реализации.

Мероприятия по территориальному планированию (далее по тексту - мероприятия) направлены, в том числе на создание, развитие территорий и объектов капитального строительства местного значения для реализации полномочий органа местного самоуправления Старогольского сельского поселения.

Содержание проекта Генерального плана Старогольского сельского поселения связано с полномочиями органов местного самоуправления. Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. непосредственно к полномочиям администрации сельского поселения относятся:

* утверждение Генерального плана сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана документации по планировке территории;
* осуществление земельного контроля над использованием земель сельского поселения.

Содержание разделов и схем Генерального плана Старогольского сельского поселения в рамках полномочий органов местного самоуправления (ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г.) определяет круг проблем сельского поселения и проектных мероприятий, направленных на решение перечисленных проблем:

* организация в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
* организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
* дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения;
* обеспечение малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
* создание условий для обеспечения жителей сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
* организация библиотечного обслуживания населения;
* создание условий для организации досуга и обеспечение жителей сельского поселения услугами организаций культуры;
* обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта;
* сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, находящихся на территории сельского поселения;
* создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
* создание условий для массового отдыха жителей сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* благоустройство и озеленение территории сельского поселения;
* организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
* организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
* оказание содействия гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

В настоящем разделе содержится перечень мероприятий по территориальному планированию (мероприятий) с указанием последовательности их выполнения.

**Очередность реализации генерального плана:**

* Первая очередь — 2021 г.
* Вторая очередь — 2031 г. (расчетный срок).

**3.1. Административное деление Старогольского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| 1. | Изменение границы д.Пасынки путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки  Участок №1 (западная часть д.Пасынки) – 57га. | Расчетный срок |
| 2. | Изменение границы д.Благодать путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки  Участок №2 (юго-западная часть д.Благодать) -12 га | Расчетный срок |
| 3. | 1. Изменение границы д.Смоленское путем включения участка из земель сельскохозяйственного назначения для возведения индивидуальной жилой застройки  * Участок №3 (западная часть д.Смоленское) – 11га, | Расчетный срок |
| 4. | Проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границы населенных пунктов, в порядке, определенном действующим законодательством в соответствии с отображением на схеме генерального плана | Расчетный срок |

**3.2. Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры Старогольского сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию**

***Перечень мероприятий по усовершенствованию и развитию планировочной структуры сельского поселения, функциональному и градостроительному зонированию***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | | **Сроки реализации** |
| ***Мероприятия по усовершенствованию и развитию планировочной структуры*** | | | |
| 1. | Максимальное сохранение сложившейся архитектурно-планировочной и объемно-пространственной структуры территории Старогольского сельского поселения при обеспечении условий улучшения состояния окружающей среды градостроительными средствами | | Первая очередь |
| 2. | Сохранение и развитие существующих планировочных связей, обеспечивающих связанность территорий внутри поселения | | Первая очередь, расчетный срок |
| 3. | Сохранение масштабности планировочных элементов населенных пунктов Старогольского сельского поселения | | Первая очередь, расчетный срок |
| 4. | Формирование структуры центров общественного значения в соответствии со сложившимся и планируемым транспортно-коммуникационным каркасом населенных пунктов Старогольского сельского поселения, градостроительными и природными особенностями | | Первая очередь |
| ***Мероприятия по функциональному и градостроительному зонированию*** | | | |
| 4. | Развитие жилой зоны: | | |
|  | 4.1 | Завершение формирования жилой зоны на участках с исторически сложившейся застройкой на землях сельскохозяйственного назначения путем вовлечения данных участков в границы населенных пунктов | Первая очередь |
|  | 4.2 | Новое жилищное строительство на участках, вовлекаемых в границы населенных пунктов и планируемых к выведению из земель сельскохозяйственного назначения, за счет размещения преимущественно индивидуальных домов усадебного типа с полным комплексом социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры | Первая очередь |
| 5. | Развитие общественно-деловой зоны: | | |
|  | 5.1 | Формирование новых и развитие сложившихся общественных центров в населенном пункте, включающих: объекты административно-делового, торгового, культурно-развлекательного, коммунально-бытового и иного назначения | Первая очередь |
|  | 5.2 | Реконструкция существующих учреждений общественно-делового назначения, имеющих степень износа свыше 50% | Первая очередь |
| 6. | Развитие рекреационной зоны: | | |
|  | 6.1 | Создание в населенном пункте развитой системы озелененных пространств с целью организации рекреационного и спортивного обслуживания населения с использованием прибрежных территорий | Первая очередь |
|  | 6.2 | Создание многофункциональной системы зеленых насаждений | Первая очередь |

**3.3. Мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия на территории Старогольского сельского поселения**

***В отношении объектов историко-культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Старогольского сельского поселения предлагаются следующие мероприятия:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| 1. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению мероприятий по установлению границ территорий выявленных объектов культурного наследия. | Первая очередь |
| 2. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования проведению разработки и утверждению проектов охранных зон объектов культурного наследия, назначение режимов использования территорий в границах охранных зон. | Первая очередь |
| 3. | Содействие органов местного самоуправления муниципального образования обязательному проведению историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению. | Первая очередь |
| 4. | Обязательное проведение историко-культурной экспертизы в отношении земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению | Первая очередь, расчетный срок |

**3.4. Мероприятия по размещению на территории Старогольского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения**

***3.4.1. Предложения по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры***

***Перечень мероприятий по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| **1. Водоснабжение** | | |
| 1.1. | Сети водопровода рекомендуется принять из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб. | Первая очередь, расчетный срок |
| 1.2. | Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии. | Первая очередь, расчетный срок |
| 1.3. | Произвести реконструкцию существующих водоводов, в точках подключения новых районов, а также водоводов нуждающихся в замене и ремонте, с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей (санирование и тп). | Первая очередь |
| 1.4. | Произвести тампонаж брошенных и нерабочих скважин, для предотвращения возможного загрязнения водоносных горизонтов и последующего ухудшения качества воды. | Первая очередь |
| 1.5. | Оборудовать все объекты водоснабжения системами автоматического управления и регулирования. | Первая очередь |
| 1.6. | Произвести реконструкцию существующих водонасосных станций (ВНС), с учетом увеличения их производительности. | Первая очередь |
| **2. Водоотведение** | | |
| 2.1. | Проведение изыскательских мероприятий по размещению и строительству очистных сооружений | Первая очередь, расчетный срок |
| 2.2. | Ввести локальную очистку от специфических загрязняющих веществ промстоков на всех промышленных предприятиях, с целью уменьшения нагрузки на биологические очистные сооружения | Первая очередь |
| 2.3. | Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий | Первая очередь |
| 2.4. | Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда предусмотреть через проектируемые самотечные коллекторы диаметрами 150-300 мм с отводом через существующие сети канализации. | Первая очередь |
| 2.5. | Самотечные сети канализации рекомендуется прокладывать из асбестоцементных или пластмассовых труб, напорные сети – из металлических труб в изоляции, железобетонных либо пластмассовых труб, с учетом новых технологий. | Первая очередь |
| **3. Газоснабжение** | | |
| 3.1. | Строительство магистральных газопроводов и газорегуляторных пунктов для районов нового строительства. | Первая очередь |
| 3.2. | строительство ШРП для проектируемых газовых котельных и прокладка к ним газопроводов; | Первая очередь |
| 3.3. | строительство газовых сетей в д. Благодать протяженностью 0,9 км | Первая очередь, |
| 3.4. | газифицировать Смоленскую основную общеобразовательную школу в д. Благодать | Первая очередь, |
| 3.5. | осуществить строительство и реконструкцию котельных на природном газе с заменой устаревшего оборудования на более новое, экономичное и энергоемкое с КПД > 90%; | Первая очередь, расчетный срок |
| 3.6. | поэтапная перекладка ветхих газопроводов с использованием для подземной прокладки полиэтиленовых труб | Первая очередь, расчетный срок |
| 3.7. | поэтапный переход на использование сетевого газа объектов потребляющих сжиженный углеводородный газ (СУГ); | Первая очередь, расчетный срок |
| 3.8. | развитие системы газоснабжения поселения следует осуществлять в увязке с перспективами градостроительного развития поселения и района. | Первая очередь, расчетный срок |
| **4. Теплоснабжение** | | |
| 4.1. | Применение газа на всех источниках теплоснабжения (котельных, локальных систем отопления в малоэтажной застройке района), как более дешёвого и экологического вида топлива. | Первая очередь, расчетный срок |
| 4.2. | Реконструкция и переоборудование изношенных котельных и тепловых сетей социально значимых объектов. | Первая очередь |
| 4.3. | Внедрение приборов и средств учёта и контроля расхода тепловой энергии и топлива. | Первая очередь, расчетный срок |
| 4.4. | Применение для строящихся и реконструируемых тепловых сетей прокладку труб повышенной надёжности (с долговечным антикоррозийным покрытием, высокоэффективной тепловой изоляцией из сверхлёгкого пенобетона или пенополиуретана и наружной гидроизоляцией). | Первая очередь |
| 4.5. | Использование для районов нового строительства блок-модульных котельных (БМК) полной заводской готовности, для индивидуальной застройки — автономные генераторы тепла, работающие на газе | Первая очередь |
| **5. Электроснабжение** | | |
| 5.1. | Потребности в электроэнергии объектов, располагаемых на перспективных площадях строительства, принимаются, по мере реализации на них инвестиционных проектов | Первая очередь, расчетный срок |
| 5.2. | Переоборудование систем электроснабжения жилого фонда в связи с использованием более энергопотребляющей бытовой техники | Расчетный срок |
| 5.3. | Развитие сетевых объектов путем реконструкции существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные и установкой дополнительных трансформаторов. | Расчетный срок |
| **6. Связь** | | |
| ***Развитие сетей фиксированной связи*** | | |
| 6.1. | **Постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов.** | Расчетный срок |
| 6.2. | **Телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации.** | Первая очередь |
| ***Развития телекоммуникационных сетей*** | | |
| 6.3. | **Расширение сети «Интернет».** | Первая очередь |
| 6.4. | **Строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий.** | Первая очередь, расчетный срок |
| 6.5. | **Обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи.** | Расчетный срок |
| ***Развитие сетей сотовой подвижной связи*** | | |
| 6.6. | **Постепенная замена аналоговых сетей цифровыми.** | Расчетный срок |
| 6.7. | **Повышение степени проникновения сотовой подвижности** | Первая очередь, расчетный срок |
| 6.8. | **Увеличение числа абонентов** | Первая очередь, расчетный срок |
| ***Развитие систем телевидения, радиовещания и СКТ*** | | |
| 6.8. | **Переход на цифровое телевидение стандарта DVB.** | Расчетный срок |
| 6.9. | **Реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD.** | Расчетный срок |
| 6.10. | **Объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий.** | Расчетный срок |
| ***Развитие почтовой связи*** | | |
| 6.11. | **Техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи.** | Расчетный срок |
| 6.12. | **Улучшение скорости качества обслуживания.** | Первая очередь |

***3.4.2. Мероприятия по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры***

***Перечень мероприятий по обеспечению территории***

***Старогольского сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| **1.** | Обустройство остановочных павильонов на сложившихся остановках общественного транспорта | Первая очередь |
| **2.** | Строительство дополнительных остановок общественного пассажирского транспорта | Расчетный срок |
| **3.** | Устройство парковок и автостоянок в общественных зонах населенных пунктов сельского поселения | Первая очередь |
| **4.** | Асфальтирование улиц в границах населенных пунктов, имеющих грунтовое покрытие | Первая очередь |
| **5.** | В связи с реконструкцией и строительством нового участка автодороги Орел-Ефремов произвести реконструкцию сети местных дорог на территории поселения. | Первая очередь |

***3.4.3. Мероприятия по обеспечению территории Старогольского сельского поселения объектами жилой инфраструктуры***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| 1. | Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований, с учетом сложившегося архитектурно-планировочного облика сельского поселения. | Первая очередь |
| 2. | Реконструкция, модернизация и капитальный ремонт муниципального жилого фонда. | Первая очередь |
| 3. | Комплексное благоустройство жилых кварталов. | Первая очередь |
| 4. | Снос ветхого жилого фонда с последующим возведением индивидуальной жилой застройки на освободившихся территориях. | Расчетный срок |
| 5. | Освоение участков под индивидуальную жилую застройку внутри существующих границ населенных пунктов. | Первая очередь |
| 6. | Освоение участков под индивидуальную жилую застройку, включаемых в границы населенных пунктов. | Расчетный срок |

**Территории, предлагаемые для жилищного строительства, показаны на схеме 1 «Положений о территориальном планировании».**

***3.4.4. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| 1 | Строительство предприятия бытового обслуживания (с.Старогольское) | Расчетный срок |
| 2 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (д.Пасынки) | Расчетный срок |
| 3 | Строительство пожарного депо (с.Старогольское) | Расчетный срок |
| 4 | Строительство придорожного сервиса (кафе, магазин, СТО) (с.Старогольское) | Расчетный срок |
| 5 | Строительство банно-оздоровительного комплекса (д.Благодать) | Расчетный срок |

Предлагаемые территории для размещения вышеперечисленных объектов отображены на «Сводной схеме (основном чертеже) генерального плана Старогольского сельского поселения Новодеревеньковского муниципального района Орловской области».

***3.4.5. Мероприятия по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| **1.** | Благоустройство и устройство внутриквартальных зон отдыха и детских игровых площадок на территории населенных пунктов. | Первая очередь |
| **2.** | Благоустройство участков, прилегающих к общественным зданиям, существующим участкам рекреационного озеленения. | Первая очередь |
| **3.** | Устройство пешеходных тротуаров по улицам населенных пунктов сельского поселения. | Первая очередь |
| **4.** | Формирование лесных насаждений на неиспользуемых сельскохозяйственных землях (полезащитные полосы) | Первая очередь |
| **5.** | Формирование спортивно-рекреационных зон | Первая очередь |
| **6.** | Строительство парковой зоны (с.Старогольское) | Расчетный срок |
| **7.** | Строительство зоны отдыха (д.Пасынки) | Расчетный срок |

***3.4.6. Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация мест захоронения***

* Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям сельского поселения относится содержание мест захоронения.
* В целях санитарной очистки территории территориальное планирование должно обеспечивать:

- организацию мест для сбора твердых бытовых отходов;

- организацию вывоза бытовых отходов и мусора.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** |
| 1 | Разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории сельского поселения. | Первая очередь |
| 2 | Рекультивация несанкционированных свалок ТБО с последующим нормативным озеленением. | Первая очередь |
| 3 | Строительство мусороперегрузочных станций | Первая очередь |
| 4 | Благоустройство территории всех кладбищ:  уборка и очистка территории;  устройство мест сбора мусора. | Первая очередь |
| 5 | Ликвидация скотомогильника, чья санитарно-защитная зона распространяется на жилую застройку. | Первая очередь |
| 6 | Строительство нового скотомогильника с соблюдением ветеринарно-санитарных правил | Первая очередь |

***3.4.7. Мероприятия по охране окружающей среды***

|  |  |
| --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** |
| ***Атмосферный воздух*** | |
| 1 | Произведение расчетов проектов СЗЗ предприятий и введение СЗЗ в действие, вид деятельности и класс опасности предприятий должны соответствовать заявленным требованиям. |
| 2 | Организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности. |
| 3 | Осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров. |
| ***Поверхностные воды*** | |
| 4 | Строительство современных очистных сооружений; строительство централизованной системы водоотведения |
| 5 | Обеспечение сбора и очистки поверхностных стоков с территории жилой и промышленной застройки в населенном пункте, в первую очередь на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции |
| 5 | Соблюдение правил водоохранного режима на водосборах водных объектов |
| 7 | Расчистка русел рек на территории поселения |
| ***Подземные воды*** | |
| 8 | Ликвидация непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, наличие зон санитарной охраны на действующих водозаборах |
| 9 | Проведение систем учета и контроля над потреблением питьевой воды; |
| 10 | Изучение качества подземных вод и гидродинамического режима на водозаборах и в зонах их влияния; |
| 11 | Обеспечение сельского поселения централизованной системой водопровода; |
| 12 | Обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки. |
| ***Почвы*** | |
| 13 | Создание вдоль автомобильных дорог лесных полезащитных полос; |
| 14 | Внесение минеральных удобрений на основе нормативов затрат на планируемую урожайность, агрохимическую характеристику почв, состояния и химического состава растений, что обеспечивает агротехническую эффективность вносимых удобрений; |
| 15 | Принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений |
| ***Обращение с отходами*** | |
| 16 | Строительство мусороперегрузочных станций |
| 17 | Утилизация транспортных отходов |
| 18 | Утилизация производственных отходов |
| 19 | Разработка генеральной схемы санитарной очистки на территории поселения |
| 20 | Внедрение комплексной механизации санитарной очистки поселения; |
| 21 | Организация селективного сбора отходов в жилых образованиях в сменные контейнеры |
| 22 | Заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами населенных пунктов |
| ***Растительность и животный мир*** | |
| 23 | Максимальное сохранение участков защитных лесных насаждений |
| 24 | Создание оптимальных условий для поддержания видового разнообразия животного мира |
| ***Территории природно-экологического каркаса*** | |
| 25 | Сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности |

Мероприятия по охране окружающей среды должны проводиться на протяжении всех проектных этапов генерального плана.

**3.4.8. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Мероприятия по защите населения от опасностей, поражающих факторов современных средств поражения и опасностей ЧС природного и техногенного характера, а также вторичных поражающих факторов, которые могут возникнуть при разрушении потенциально опасных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| №  **п/п** | **Наименование мероприятия** |
| **1. Проведение аварийно – спасательных работ** | |
| 1.1 | Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения. |
| 1.2 | Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения. |
| **2. Противопожарные мероприятия на территории поселения** | |
| 2.1 | Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности. |
| 2.2 | Разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности. |
| 2.3 | Разработка плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением. |
| 2.4 | Обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара. |
| 2.5 | Обеспечение связи и оповещения населения о пожаре. |
| 2.6 | Организация обучения населения мерам пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний. |
| 2.7 | Противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов. |
| 2.8 | Мониторинг пожарной опасности в лесах. |
| 2.9 | Разработка планов тушения лесных пожаров. |
|  | **3. Лечебно-эвакуационное обеспечение** |
| 3.1 | Создание необходимых чрезвычайных резервных фондов лекарственных препаратов, медикаментов и медицинского имущества. |
| 3.2 | Заблаговременной специальной подготовкой руководящего состава и формирований сил службы ЭМП (обучение, тренировка, соответствующее оснащение); |
| 3.3 | Обеспечение готовности транспорта (автомобильного, речного, авиационного, железнодорожного), предполагаемого к участию в лечебно-эвакуационных мероприятиях, и оснащение его соответствующей медицинской техникой и оборудованием. |
| 3.4 | Координация действий всех формирований (спасательных, службы ЭМП и других медицинских учреждений), четким определением их сфер деятельности в ЧС, объемов работ, взаимодействия и подчинением единому центру руководства аварийно-спасательными работами. |
| 3.5 | Определение пунктов сбора, лечебных учреждений и готовностью их к принятию пораженных. |
| 3.6 | Обеспечение взаимодействия между местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. |