**Заключение**

**О результатах проведения внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2014г.**

п. Хомутово 20.08.2014г.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Новодеревеньковского района за 1 полугодие 2014 года подготовлено Контрольно-счётной палатой Новодеревеньковского района в соответствии с требованиями п. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2,ст.9 Федерального закона РФ от 17.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе», ст5, гл.8 Положения о Контрольно-счётной палате Новодеревеньковского района, плана работы Контрольно-счётной палаты утверждённого 24.12.2012г.

Общие положения

Постановление администрации Новодеревеньковского района от 18.07.2014г. №239 «Об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2014года» (далее - Отчёт администрации) поступило в Контрольно- счётную палату 05.08.2014г.

Отчёт за 1 полугодие 2014г. подготовлен финансовым отделом администрации Новодеревеньковского района.

Бюджетная отчётность за1 полугодие 2014г. представлена с нарушением п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2011 № 191н (далее- Инструкция №191н).

В составе бюджетной отчётности не представлены:

1. Сводная бюджетная роспись
2. Отчёт о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124)
3. Сведения об использовании резервного фонда
4. Пояснительная записка содержащая анализ исполнения доходов и расходов бюджета.

КСП проведён анализ фактического исполнения бюджета Новодеревеньковского района (далее – бюджет, районный бюджет ) по отношению к годовым бюджетным назначениям и кассовому плану на отчётный период.

Актуальность рассмотрения Новодеревеньковским районным Советом народных депутатов представленного отчёта за 1- е полугодие обусловлена требованиями статьи 37 Положения «О бюджетном процессе в Новодеревеньковском муниципальном районе», согласно которой администрация Новодеревеньковского района ежеквартально направляет в Новодеревеньковский районный Совет народных депутатов отчёт об исполнении бюджета района.

В представленном постановлении:

***Объем доходов на 2014 год*** утвержден решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 26.12.2013 г.  №23/3-РС «О районном бюджете Новодеревеньковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сумме 161146,7 тыс. руб.

В течение 1 полугодие 2014 года в решение вносились 1 изменение. По состоянию  на 01.07.2014г. объем доходов  на 2014 год  увеличен на 11742,1 тыс. рублей (2,3%) и составляет 172888,8 тыс. рублей.

             В общем объеме доходов план поступлений налоговых и неналоговых доходов остаётся без изменений.

            Объем безвозмездных поступлений на 2014 год увеличен на 11742,1  тыс. рублей, из них:

- субсидии увеличены на 2591,8тыс. рублей,

- субвенции увеличены на 8239,5 тыс. рублей,

- межбюджетные трансферты на 910,8 тыс. рублей.

            Объем безвозмездных поступлений составил 135879,8тыс. рублей.

            Удельный вес безвозмездных перечислений в сравнении с утвержденным планом увеличился на 9,5 процентных пункта и составил 78,6%.

***Исполнение плана по  доходам*** за 1 полугодие 2014 года составило 98658,1 тыс. рублей, в том числе: по собственным доходам – 17 265,9 тыс. рублей (удельный вес – 17,5%); безвозмездные перечисления – 81392,2 тыс. рублей (удельный вес – 82,5%).

            Темп снижения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 9,4%, по отношению к уточненному плану2014 г. исполнение составляет 46,6%.

             Темп снижения безвозмездных поступлений по сравнению с уровнем прошлого года составил 18,8%, по отношению к уточненному плану 2014г. исполнение составило 59,9%.

             За 1 полугодие 2014г. более 86,7% налоговых и неналоговых доходов бюджета района получено за счет налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и поступлений от аренды и продажи земельных участков.

             Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом истекшего года сложилось в сумме  1785,3 тыс. рублей. Причиной снижения является изменение налогового законодательства в части уменьшения суммы зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет района (с 10% до 5%) с одновременным сокращением передачи дополнительного норматива зачисления с 45% до 40%.

             Наибольший удельный вес (71,5%) в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета за 1 полугодие2014г. сложился по налогу на доходы физических лиц в сумме 12340,3 тыс. рублей. Налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения; единый налог на вменный доход, единый сельскохозяйственный налог) составили 11,4% в суммовом выражении 1969,9 тыс. рублей, доходы от использования муниципального имущества – 6,6% (1141,4 тыс. рублей), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи земельных участков и реализации имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности)  – 3,2% или 553,1 тыс. рублей.

            В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района 89,1% составляют налоговые доходы, 10,9% неналоговые доходы.

***Объем расходов на 2014 год*** утвержден решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 26.12.2013г.  № 23/3-РС «О районном бюджете Новодеревеньковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сумме 163059,7 тыс. рублей.

             В течение 1 полугодия 2014 года в решение вносилось 1 изменение. По состоянию  на 01.07.2014г. объем расходов  на 2014 год  увеличен на 12086,5 тыс. рублей (7,4%) и составляет  175146,2тыс. рублей.

             Увеличение расходной части бюджета Новодеревеньковского района по функциональной структуре приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | Утвержденный план на 2014 год, тыс.руб. | Уточненный план на 2014 год, тыс.руб. | Отклонения,   (+,-) | Кассовое исполнение  за 1 полугодие 2014г. |
| Раздел 01 «Общегосударственные вопросы» | **15567,0** | **15554,0** | -13 | **8594,3** |
| подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица объекта РФ и муниципального образования» | *790,0* | *790,0* | - | *549,7* |
| подраздел 0103 «Функционирование законодательных органов государственной власти» | *351,0* | *351,0* | - | *183,6* |
| подраздел 0104 «функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» | *10297,0* | *10297,0* | - | *6012,3* |
| подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» | *2574,0* | *1416,6* | - | *1416,6* |
| подраздел 0111 «Резервные фонды» | *500,0* | *487,0* | -13,0 | *-* |
| подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | *1055,0* | *1055,0* | - | *432,1* |
| Раздел 02 «Национальная оборона»(осуществление первичного воинского учёта) | **670,9** | **670,9** | - | **391,3** |
| Раздел 04 «Национальная экономика» | **2452,0** | **5453,2** | + 3001,2 | **3300,0** |
| подраздел 0401 | - | *69,3* | +69,3 |  |
| подраздел 0408 «Транспорт» | *1052,0* | *1052,0* | - | *343,1* |
| подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» | *1300,0* | *4231,9* | +2931,9 | *2931,9* |
| подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» | *100,0* | *100,0* | - | *25,0* |
| Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | **200,0** | **200,0** | - | **50,0** |
| Раздел 07 «Образование» | **109661,3** | **113922,6** | +4261,3 | **63671,9** |
| подраздел 0701 «Дошкольное образование» | *21610,4* | *22312,7* | + 702,3 | *10952,4* |
| подраздел 0702 «Общее образование» | *83320,2* | *86779,2* | + 3459 | *50347,9* |
| подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» | *883,7* | *883,7* | - | *202,8* |
| подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования» | *3847,0* | *3947,0* | - 10 358,6 | *2168,8* |
| Раздел 08 «Культура, кинематография» | **10164,0** | **10444,8** | - 2 310,7 | **5875,0** |
| Раздел 10 «Социальная политика» | **16666,9** | **21048,0** | - 440,8 | **4089,6** |
| подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение» | *1141,0* | *1141,0* | - 694,8 | *385,1* |
| подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» | *300,0* | *4681,2* | - | *874,4* |
| подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» | *14415,2* | *14415,2* | - | *2483,5* |
| подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» | *810,7* | *810,7* | + 254,0 | *346,6* |
| Раздел 11 «Физическая культура и спорт» | **247,0** | **247,0** |  | **32,4** |
| Раздел 1200 «Средства массовой информации» | **1000,0** | **1000,0** |  | **593,0** |
| Раздел 14 «Межбюджетные трансферты» | **6430,6** | **6605,6** | - | **3926,1** |
| подраздел 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» | *6430,6* | *6430,6* | - | *3751,1* |
| подраздел 1403 | *-* | *175,0* |  | *175,0* |
| ВСЕГО | **163059,7** | **175146,2** | + 12086,5 | **90523,6** |

Фактическое исполнение плана по расходам за 1 полугодие 2014 года составило 90523,6 тыс. рублей.

По разделу *«Общегосударственные вопросы*» расходы исполнены в сумме 8594,3тыс. рублей или 55,3% от плановых назначений.

По разделу *«Национальная оборона»* расходы исполнены в сумме 391,3 тыс. рублей или  58,3%  от плановых назначений.

По разделу *«Национальная экономика»* исполнение составило 3300,0 тыс. рублей (60,5%).

По разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* кассовое исполнение составило 50,0 тыс. рублей (25,0%).

По разделу *«Образование»*  расходы исполнены в сумме 63671,9 тыс. рублей (55,9%).

По разделу *«Культура, кинематография»* исполнение составило 5875,0 тыс. рублей (56,2%).

По разделу *«Социальная политика»* кассовое исполнение сложилось в сумме 4089,6 тыс. рублей (19,4%).

По разделу *«Физическая культура и спорт»* кассовое исполнение составило 32,4 тыс. рублей (13,1%).

По разделу *«Средства массовой информации»* кассовое исполнение составило 593,0 тыс. рублей (59,3%).

По разделу «Межбюджетные трансферты» кассовое исполнение составило 73926,1 тыс. руб. (59,4%).

          Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы на «Образование» - 70,3%, расходы на  «Общегосударственные вопросы» - 9,5%, «Культура, кинематография» - 6,5%, «Социальная политика» - 4,5%, «Национальная экономика» - 3,6%, «Средства массовой информации»-0,7%, «Национальная оборона» -0,4%.

           Сравнительный анализ с аналогичным периодом прошлого года показал:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшились на 523,7 тыс. руб.

- по разделу 0200 «Национальная оборона» расходы уменьшились на 205,0 тыс. руб.

- по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы уменьшились на 206,2 тыс. руб.

- по разделу0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличились на 5 тыс. руб.

- по разделу 0700 «Образование» расходы увеличились на 3878,1 тыс. руб.

- по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы уменьшились на  2376 тыс. руб.

- по разделу 1000 «Социальная политика»  расходы уменьшились на 11073,8 тыс. руб.

- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» расходы уменьшились на 100,7 тыс. руб.

- по разделу 1200 «Средства массовой информации» расходы уменьшились на 246 тыс. руб.

- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты» расходы увеличились на 341,1 тыс. руб.

            Бюджет района на 2014 год утвержден решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 26.12.2013г.№23/3-РС «О районном бюджете Новодеревеньковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с дефицитом в размере-1913 тыс. рублей.

             В результате изменений дефицит бюджета на 2014 год составил  2257,4тыс. рублей.

             Фактически за 1 полугодие 2014 года сложился профицит в сумме 8134,5 тыс. рублей.

             Муниципальный внутренний долг Новодеревеньковского района по состоянию на 01.07.2014 года равен 19998,17 тыс. рублей из них отчисления внебюджетные фонды-10921,3 тыс. рублей, оплата за энергоносители-7068,4 тыс. рублей.

*ВЫВОДЫ:*

Рассмотрев представленный отчёт об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2014года, Контрольно- счётная палата отмечает:

*- бюджет Новодеревеньковского муниципального района исполнен по доходам в сумме 98658,1 тыс. рублей по расходам в сумме 90523,6 тыс. рублей с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 8134,5 тыс. рублей.*

*По состоянию на 01.07.2014г. произведена корректировка бюджета района в сторону увеличения:*

*- по доходам на 11742,1 тыс. руб.;*

*- по расходам на 12086,5тыс.руб.;*

*- по дефициту бюджета на  344,4 тыс. руб.*

*-*  необходимо осуществлять контроль за расходованием бюджетных средств, чтобы не возникало неравномерности исполнения бюджета расходной части бюджета и низкого уровня исполнения бюджета и расходам и рекомендует:

- Новодеревеньковскому районному Совету народных депутатов принять решение «Об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2014года»;

Председатель Контрольно-счётной палаты

Новодеревеньковского района И.Н. Бондарева