

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов от 27 декабря 2016 года № 4/19-РС « О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

п. Хомутово

13.04.2017 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения районного Совета народных депутатов Новодеревеньковского района (далее - Совет народных депутатов) «О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов Новодеревеньковского района от 27 декабря 2016 года № 4/19-РС «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект Решения) подготовлено в соответствии со статьей 18 гл.4 Положения о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района.

Проект Решения предоставлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 10.04. 2017 года. Одновременно с проектом Решения предоставлена пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

Согласно пояснительной записке, проект Решения разработан с целью уточнения доходной части бюджета Новодеревеньковского района вследствие корректировки объёма безвозмездных поступлений от других уровней бюджета РФ.

В связи с изменением доходной части бюджета изменены и показатели расходов бюджета района.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Поправки в бюджет района на 2017год и плановый период 2018-2018годов вносятся четвёртый раз.

Первоначально бюджет Новодеревеньковского района на 2017 год утверждён решением районного Совета народных депутатов от 27.12.2016г. № 4/19-РС «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2017 – 2018 годов» по доходам в сумме 151221,3 тыс. рублей, по расходам – 152621,3 тыс. рублей. Таким образом, сумма дефицита бюджета составила 1400,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета в отчётном году возникала необходимость внесения изменений и дополнений в решение № 4/19-РС от 27.12.2016г. «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов» в связи, с чем разработан и предлагается для утверждения проекта Решения « О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов от 27 декабря 2016г. №4/19-РС» Согласно данному решению районный бюджет по доходам

предлагается для утверждения в сумме 156566,4 тыс. рублей, по расходам – 160924,0 тыс. рублей, дефицит бюджета – 3727,6 тыс. рублей.

Проектом Решения изменения внесены в 7 приложений к решению о бюджете. Изменения приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 27.12.2016г. № 4/19-РС	С учётом изменений согласно представленному проекту	Отклонение +, - тыс. руб.
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета района, в т.ч.	151221,3	156566,4	+5345,1
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	62004,0	62004,0	-
<i>безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	89217,3	94562,4	+5345,1
Общий объем расходов бюджета Новодеревеньковского района	152621,3	160294,0	+7672,7
Дефицит бюджета	-1400,0	-3727,6	-2327,6

Согласно проекту решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов Новодеревеньковского района от 27 декабря 2016г. № 4/19-РС вносятся изменения в основные параметры бюджета района на 2017год в первый раз:

- доходы бюджета увеличиваются на 5345,1 тыс. рублей и составят 156566,4 тыс.рублей,

- расходы бюджета увеличиваются на 7672,7 тыс. рублей и составят 160294,0 тыс.рублей,

-дефицит увеличится на 2327,6тыс. рублей и составит 3727,6тыс. рублей.

ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Проектом Решения план по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ **увеличен на 5345,1 тыс. рублей** (на 6,0%) и запланирован в размере 135748,6 тыс. рублей в том числе:

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов остаются без изменений.

План по **субсидиям** увеличен на **3353,3 тыс. рублей** на возмещение расходов по обеспечению питанием учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений (постановление Правительства Орловской области №115 от 27.03.2017г.)

План по *субвенциям* в целом *увеличен* на **956,8 тыс. рублей** (1,5%), в том числе:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство -441,4 тыс. рублей,
 - на выполнение переданных полномочий-319,4 тыс.рублей (комиссия по делам несовершеннолетних-65,2 тыс.рублей, административная комиссия-56,9 тыс.рублей, комиссия по трудовым отношениям-56,8 тыс.рублей, 127,1тыс. рублей отдел по опеке и попечительству).
 - содержание ребёнка в семье опекуна и приёмной семье, а также на оплату труда приёмному родителю-1271,6 тыс. рублей,
 - прочие субвенции - 30 тыс.рублей(обеспечение выпускников школ из числа детей-сирот единовременным денежным пособием, одеждой и обувью),
 - выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в государственных образовательных учреждениях на сумму-200,6 тыс. рублей.
- Уменьшен** план по субвенциям на обеспечение представления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 1306,2 тыс. рублей.

Также проектом Решения увеличен объем иных *межбюджетных трансфертов* в целом на **1035,0тыс.рублей** в том числе:

- трансферты передаваемые из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения-15 тыс.рублей (по соглашению о передаче полномочий по внешней проверки бюджета поселений с КСП,
- прочие межбюджетные трансферты- 1020 тыс.рублей (выделены средства из областного бюджета по наказам избирателей Новодеревеньковскому сельскому поселению -100 тыс.рублей на приобретение и установку детской площадки, Никитинскому сельскому поселению-100 тыс.рублей на приобретение детского спортивного комплекса, пгт. Хомутово- 650 тыс.рублей на ремонт крыши здания МБУ «Центр культуры п. Хомутово», на приобретение и установку частного преобразователя для Глебовского сельского поселения-70 тыс.рублей на подведение водопровода и устройство канализации к зданию школе искусств- 100 тыс.рублей).

План по безвозмездным поступлениям скорректирован на основании уведомлений главного финансового управления Орловской области устанавливающих распределение межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям, постановления Правительства Орловской области №115 от 27.03.2017г., департамента образования №201 от 10.02.2017г., №161 от 10.02.2017г., №189 от 10.02.2017., департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области №106 от 10.02.2017г., департамента правового обеспечения №45 от 03.02.2017г., управления труда и занятости от №228-1от 07.02.2017г.

ИЗМЕНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Проектом Решения плановые назначения по расходам на 2017 год предлагается утвердить в размере **160294,0 тыс. рублей**. Увеличение составило 7672,7тыс. рублей или 5,0% от ассигнований, утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год (в редакции решения районного Совета народных депутатов от 27.12.2016г. №4/19-РС).

С учетом всех предлагаемых проектом решения корректировок, плановые назначения по расходам по разделам классификации расходов бюджетов на 2017 год составят:

<i>Расходы</i>	<i>Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 27.12.2016г. №4/19-РС</i>	<i>С учётом изменений согласно представленному проекту</i>	<i>Отклонение +,-</i>
Общегосударственные вопросы	18031,8	18413,7	+381,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	882,0	882,0	-
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	425,0	425,0	-
Функционирование Правительства Р Ф, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	12618,0	12821,0	+203,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля	2982,0	2982,0	-
Резервные фонды	250,0	250,0	-
Другие общегосударственные вопросы	874,8	1053,7	+178,9
Национальная оборона	650,3	650,3	-
Мобилизация и вневоинская подготовка	650,3	650,3	-
Национальная экономика	4763,0	7120,6	+2357,6
Сельское хозяйство и рыболовство	553,0	-	-553,0
Транспорт	1322,0	1322,0	-
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2788,0	5683,6	+2895,6
Другие вопросы в области национальной экономики	100,0	115,0	+15,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	600,0	670,0	+70,0
Жилищное хозяйство	100,0	100,0	-
Коммунальное хозяйство	500,0	570,0	+70,0
Образование	108046,8	111941,5	+3894,7
Дошкольное образование	13481,0	13481,0	-
Общее образование	81107,8	84902,5	+3794,7
Дополнительное образование	9182,0	9282,0	+100,0
Молодёжная политика и оздоровление детей	887,0	887,0	-
Другие вопросы в области образования	3389,0	3389,0	-
Культура, кинематография,	5039,0	5239,0	+200,0
Социальная политика	10783,0	11119,5	+336,5
Пенсионное обеспечение	720,0	720,0	-
Социальное обеспечение населения	1567,7	1567,7	-

Охрана семьи и детства	8113,8	8323,2	+209,4
Другие вопросы в области социальной политики	381,5	508,6	+127,1
Физическая культура и спорт	250,0	250,0	-
Средства массовой информации	1843,0	1425,0	-418,0
Межбюджетные трансферты	2614,4	3464,4	+850,0
итого	152621,3	160294,0	+7672,7

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** проектом Решения расходы увеличиваются на *381,9 тыс. рублей*, в том числе:

по разделу 01, подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - на 203,0 тыс.рублей в связи с приобретением оборудования для диспетчерской службы;

по разделу 01, подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 178,9 тыс. рублей из них: на содержание комиссии по делам несовершеннолетних-65,2 тыс.рублей, административной комиссии-56,9 тыс.рублей и комиссии по трудовым отношениям-56,8 тыс.рублей в связи с тем, что расходы в бюджете на их содержание были предусмотрены не в полном объёме.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы увеличиваются на *2357,6 тыс. рублей* в том числе:

- подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» план уменьшается на 553,0 тыс.рублей в связи с тем, что строительство плоскостного сооружения не включено в федеральную программу;

- подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличиваются на 2895,6 тыс.рублей в связи с увеличением дорожного фонда за счёт остатка средств Дорожного фонда на 1 января 2017года;

- подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы увеличиваются на 15 тыс.рублей в связи с принятием программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новодеревеньковском районе на 2017-2020годы».

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы увеличены на *70,0 тыс.* за счёт средств, выделенных по наказам избирателей на приобретение и установку частного преобразователя для Глебовского сельского поселения.

По разделу **0700 «Образование»** - ассигнования увеличены на *3894,7 тыс. рублей*, в том числе:

подраздел 0701 «Дошкольное образование» на 3794,7 тыс. рублей, из них: на компенсацию расходов из областного бюджета на питание школьников-3353,3 тыс.рублей, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство-441,4 тыс.рублей;

подраздел 0703 «Дополнительное образование» ассигнования увеличены на 100,0 тыс.рублей за счет средств, выделенных по наказам избирателей школе искусств на подведение водопровода и устройство канализации к зданию.

По разделу **0800 «Культура»** - увеличены ассигнования на *200,0 тыс. рублей* в связи с передачей штата музеев из «Редакция СМИ».

По разделу **1000 «Социальная политика»** ассигнования увеличиваются на *336,5 тыс. рублей* в том числе:

в том числе по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» - 209,4 тыс. рублей, из них :

на обеспечение выпускников школ из числа детей-сирот единовременным денежным пособием, одеждой и обувью-30, тыс. рублей;

на обеспечение бесплатного проезд детей-сирот-0,9 тыс. рублей;

на обеспечение единовременной выплаты на ремонт жилых помещений, закреплённых на правах собственности за детьми сиротами-12,5 тыс. рублей;

за счёт субвенций на содержание ребёнка в семье опекуна и приёмной семье-1271,6 тыс. рублей;

субвенций на компенсацию части родительской платы на содержание ребёнка в образовательных организациях-200,6 тыс. рублей.

По разделу 1004 «Охрана семьи и детства» уменьшены ассигнования на представление жилых помещений детям-сиротам на сумму-1306,2 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» ассигнования уменьшены на 23,3 тыс. рублей в связи с уменьшение размеров доплат по муниципальным пенсиям

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы увеличены на *127,1 тыс. рублей* на содержание отдела опеке и попечительству.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» бюджетные назначения уменьшены на *418,0 тыс. рублей* в связи с передачей музеев в районный центр культуры.

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»** ассигнования увеличиваются на *850 тыс. рублей* в связи выделением средств из областного бюджета по наказам избирателей:

Новодеревеньковскому сельскому поселению -100 тыс. рублей на приобретение и установку детской площадки;

Никитинскому сельскому поселению-100 тыс. рублей на приобретение детского спортивного комплекса;

пгт. Хомутово- 650 тыс. рублей на ремонт крыши здания МБУ «Центр культуры п. Хомутово».

Дефицит бюджета района

В представленном проекте бюджета предлагается увеличить размер дефицита бюджета района на 2314,6 тыс. рублей.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать **5 %** утвержденного общего годового объема доходов местного

бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

КСП отмечает, что объем утвержденного дефицита бюджета превышает предельный размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

П. п. 2 и 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса предусмотрено «В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета **может превысить ограничения**, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Выводы:

В целом, результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о том, что изменения, вносимые проектом решения в бюджет района на 2017 год, не противоречат нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Новодеревеньковского района считает, что проект решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов от 27 декабря 2016г. №4/19-РС «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» может быть принят к рассмотрению.

Внесение изменений и дополнений в решение по безвозмездным поступлениям скорректирован на основании уведомлений главного финансового управления Орловской области устанавливающих распределение межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям, постановления Правительства Орловской области, департамента образования, департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, департамента правового обеспечения, управления труда и занятости.

Председатель Контрольно-счетной палаты

И.Н. Бондарева