



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКИЙ РАЙОННЫЙ**

303620 п. Хомутово, пл. Ленина,1

тел. 2-13-50

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«24 » сентября 2018 г.

№ 231

Об утверждении основных направлений  
бюджетной и налоговой политики  
Новодеревеньковского района  
на 2019-2021 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе», утвержденным решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 29 января 2015 г. №32/2-РС, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Новодеревеньковского района на 2019-2021 годы (приложение).
2. Финансовому отделу администрации Новодеревеньковского района (Бельчук Р.И.) обеспечить составление проекта бюджета Новодеревеньковского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Новодеревеньковского района на 2019-2021 годы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района

С.Н.Медведев

## Основные направления бюджетной и налоговой политики Новодеревеньковского района на 2019-2021 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новодеревеньковского района на 2019-2021 годы (далее - бюджетная политика Новодеревеньковского района) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе», утвержденным решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 29 января 2015 г. №32/2-РС, с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации.

Бюджетная политика определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Новодеревеньковского района на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

### I. Основные направления налоговой политики Новодеревеньковского района

Налоговая политика Новодеревеньковского района в 2019-2021 годах будет направлена на сохранение устойчивости бюджета Новодеревеньковского района и обеспечение необходимого уровня доходов, в том числе в результате реализации мер, направленных на сохранение и развитие доходных источников бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

#### 1). Мобилизация резервов доходной базы бюджета Новодеревеньковского района:

- усиление работы по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;
- продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;
- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет повышения объемов поступлений налога на доходы физических лиц, путем создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда,

легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот;
- повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в муниципальной собственности,
- включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации муниципального имущества.

2) Совершенствование администрирования доходов бюджета:

- повышение ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета города и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города;
- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет Новодеревеньковского района;
- продолжение работы органами власти всех уровней по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета.

## II. Основные направления бюджетной политики Новодеревеньковского района в области расходов

Базовая задача бюджетной политики в области расходов — ограничить темпы роста бюджетных расходов и обеспечить сбалансированное распределение имеющихся бюджетных ресурсов.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- оптимизация расходов на муниципальное управление;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- оптимизация мер социальной поддержки населения;
- оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;
- оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;
- сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета;
- сокращение расходов на обслуживание долга.

В качестве мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, могут рассматриваться:

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

- установление запрета на принятие новых расходных обязательств муниципального образования;

- повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

- увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений (например, за счет эффективного использования бюджетными муниципальным имуществом);

- анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество, предоставляемых муниципальных услуг, в разрезе бюджетных учреждений);

- реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

- уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие, слесари, плотники и т.д.);

- создание централизованных бухгалтерий;

- включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания;

- реализация мероприятий по энергосбережению;

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждения;

- проведение анализа и согласования с финансовым органом порядка определения нормативных затрат и порядка формирования муниципального задания по бюджетным учреждениям, разработка стандартов оказания услуг, содержащих нормативы обеспечения материальными ресурсами.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

- централизация (специализация) функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию, обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий, а также централизация функций по юридическому сопровождению, кадровой работе;

- оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений;

- формирование единого уполномоченного учреждения, организующего проведение закупок для всех органов исполнительной власти,

подведомственных им бюджетных учреждений;

- организация предварительного контроля ценообразования при осуществлении закупок на базе единого уполномоченного учреждения;
- организация совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений;
- использование единой электронной площадки для осуществления закупок малого объема.

4. В рамках решения задачи «Оптимизация мер социальной поддержки населения»:

- введение критерия нуждаемости в правила назначения предоставления мер социальной поддержки населения

5. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам»:

- анализ причин возникновения и принятие плана сокращения дебиторской задолженности;
- оптимизация тарифной политики;
- организация претензионной работы по муниципальным контрактам и договорам муниципальных учреждений.

6. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов»:

- планирование расходов бюджета Новодеревеньковского района на софинансирование капитального строительства объектов, предусмотренных областной инвестиционной программой, с учетом реального прогноза доходов бюджета Новодеревеньковского района. Минимизация объема субсидий из бюджетов вышестоящего уровня на софинансирование объектов капитального строительства, возвращенных по причине невыполнения условий софинансирования.

7. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета»:

- проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, подведомственных муниципальных учреждений;
- инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных подведомственными муниципальными учреждениями, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;
- проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности, в том числе подведомственных муниципальных учреждений;
- осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности подведомственных муниципальных учреждений, анализ причин возникновения задолженности.

### III. Политика в сфере управления муниципальным долгом

В условиях ежегодного роста долговой нагрузки на бюджет Новодеревеньковского района управление муниципальным долгом должно

обеспечивать полное и своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики Новодеревеньковского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- оптимизация структуры муниципального долга,
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов,
  - обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий на приемлемых условиях,
  - минимизация стоимости заимствований,
  - равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Новодеревеньковского района
- своевременное и в полном объеме исполнение долговых обязательств.
- своевременное привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета Новодеревеньковского района,
  - эффективное управление свободными остатками средств бюджета Новодеревеньковского района, включая привлечение и возврат средств муниципальных бюджетных учреждений.