

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за 2019 год.

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района Орловской области (далее Контрольно-счётная палата района, КСП района) за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», главы 21 Положения о Контрольно-счётной палате Новодеревеньковского района утверждённого решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 25.10.2011 года № 5/6, Стандарта организации деятельности КСП (СОД – 002).

В отчёте отражена деятельность Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году.

1. Основные задачи и итоги деятельности Контрольно-счётной палаты за 2019 год.

Контрольно-счётная палата является органом местного самоуправления Новодеревеньковского района. Финансовое обеспечение деятельности КСП района осуществляется за счёт средств местного бюджета. Расходы на обеспечение деятельности КСП района производились в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Компетенция Контрольно-счётной палаты района, как органа внешнего муниципального финансового контроля, определена Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Новодеревеньковского района, Положением о Контрольно-счётной палате Новодеревеньковского района, утверждённым Решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 25.10.2011 года № 5/6.

В процессе осуществления полномочий, определённых вышеуказанными документами, в отчётном году Контрольно-счётная палата района осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую деятельность, а также информационные и организационные мероприятия в соответствии с утверждённым планом работы на 2019 год. План работы Контрольно-счётной палаты на 2019 г. составлен с учётом предложений главы Новодеревеньковского района, плана работы Совета контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно - счётная палата района в своей работе

основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет о деятельности является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в районный Совет народных депутатов, подлежит публикации в средствах массовой информации и размещается в сети интернет в целях ознакомления общественности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты закреплены главой 7 Положения о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты района в 2019 году стали:

контроль за исполнением бюджета Новодеревеньковского района (далее – районный бюджет);

экспертиза проекта районного бюджета;

внешняя проверка годового и квартальных отчетов об исполнении районного бюджета;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета, а также средств, получаемых районным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

финансово-экономическая экспертиза проектов правовых актов Новодеревеньковского района в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ;

контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав Новодеревеньковского района;

аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

экспертиза проектов бюджетов сельских поселений Новодеревеньковского района;

внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Новодеревеньковского района (7 сельских поселений и городское поселение Хомутово);

иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные законодательством.

Всего за 2019 год в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палатой района было проведено 72 мероприятия, в том числе, 14 контрольных и 58 экспертно-аналитических.

Информация о мероприятиях, проведенных в 2019 году, представлена в таблице:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятий	Таблица № 1		
		район	поселения	итого

1.	Экспертно-аналитические мероприятия в т.ч.:	22	36	58
1.1	Заклучения на исполнения бюджетов за предыдущий год	2	8	10
1.2	Заклучения на изменения бюджетов	5	4	9
1.3	Заклучения на исполнения бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего года	3	-	3
1.4	Заклучения на проекты бюджетов на следующий год	2	8	10
1.5	Заклучения на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесению изменений в них	8	11	19
1.6	Заклучения на проекты решений и постановлений о принятии нормативно - правовых актов и внесение изменений в них	2	5	7
2.	Контрольные мероприятия	6	8	14
2.1	В соответствии с планом работы в т.ч. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств	5	8	13
2.2	совместные и параллельные контрольно и экспертно-аналитические мероприятия с контрольно-счётными органами субъектов РФ	1	-	1
	Всего:	28	44	72

2. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2019 год

В рамках контрольной деятельности в 2019 году проведено 14 контрольных мероприятий, в том числе 13 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целом, контрольными мероприятиями было охвачено 13 объектов, в том числе 5 структурных подразделений Администрации Новодеревеньковского района, 8 сельских поселений.

Основной тематикой контрольных мероприятий в 2019 году являлось: -внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений за 2019 год. Объем проверенных средств составила 269 987,7 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение ограничений дефицита бюджетов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении контрольных мероприятий на объектах являются:

- нарушения нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учёта, составлении бухгалтерской (финансовой) отчётности;
- нарушение ст.11 Закона №402-ФЗ, п.158 Инструкции №191, в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

По результатам проведения в 2019 году контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 23207,1 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений и недостатков выглядит следующим образом:

- нарушения законодательства по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности 18 011,8 тыс. рублей;
- нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов 5 028,4 тыс.рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств 147,8 тыс. рублей.

Кроме того, установлен ряд нарушений, по которым возможность определить стоимостное выражение отсутствует.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений проводилась в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля Контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района.

Проверки Контрольно - счетной палаты, кроме осуществления контроля, были ориентированы и на оказание практической помощи субъектам проверок в части ведения бухгалтерского учёта, бюджетной отчётности, организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

По результатам проведённых в 2019году контрольных мероприятий составлены информационные письма. Руководителям структурных подразделений администрации района и сельских поселений направлены информационные письма, в которых освещались результаты проведённых мероприятий и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

3.Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за 2019год.

Приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты района является проведение предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений, в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района. Контрольно-счетной палатой района в течение отчетного года проводились экспертно-аналитические мероприятия в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета района и сельских поселений, за соблюдением

установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении так же предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов.

Всего в отчетном 2019 году Контрольно-счётной палатой района, в соответствии с планом работы, проведено 58 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 22 экспертно-аналитических мероприятий (38% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 36 мероприятий (62,1%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Новодеревеньковского района.

В части предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой района проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов народных депутатов, в том числе:

- «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (2 заключения);

- «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (5 заключений);

- «О бюджете сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Новодеревеньковского, Никитинского, Суровского, Старогольского, Судбищенского, Глебовского, Паньковского сельских поселений и городского поселения Хомутово (8 заключений).

- «О внесении изменений и дополнений в решение сельского Совета народных депутатов «О бюджете сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Глебовского, Новодеревеньковского, Судбищенского сельских поселений (4 заключений).

Изложенные в заключениях замечания и предложения, в основном, были учтены при принятии нормативных правовых актов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при формировании бюджетов поселений являются:

- В нарушении постановления правительства Орловской области от 12.12.2019г. № 680 Проектом бюджета городского поселения превышены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образования Орловской области на 2020год. (1267 тыс.рублей)

- запланированные субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на 2020-2021год, не соответствовали решению Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов» от 28 11.2019г. №31/136-РС (пгт. Хомутово, Никитинское с/п, Суровское с/п.);

- Согласно решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов» от 28 11.2019г. №31/136-РС распределены субсидии по

муниципальной программе «Сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Новодеревеньковском районе на 2020-2022годы» однако в проектах бюджета сельских поселений средства не включались (Никитинское с/п, пгт, Хомутово, Судбищенское с/п,);

- в нарушении ст.33 БК РФ в проектах бюджетов поселения не соблюдался принцип сбалансированности бюджета (Глебовское с/п, Новодеревеньковское с/п, Старогольское с/п);

- общий объём расходов бюджета сельского поселения на 2020 год и 2021 год не соответствует объёмам бюджетных ассигнований, распределённым по разделам и подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения (Суровское с/п, Паньковское с/п, Старогольское с/п);

- в нарушении требований пункта 3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в бюджетах сельских поселений не предусмотрен общий объём условно утверждаемых (утверждённых) расходов в плановом периоде (Глебовское с/п, Судбищенское с/п, Суровское с/п, Паньковское с/п, пгт. Хомутово);

- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2019год имелись отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утверждённых муниципальных программ (Администрация района, Паньковское с/п, пгт Хомутово, Никитинское с/п,);

- в нарушении ст.107 БК РФ, предельный объём муниципального долга сельского поселения на 2020-2022годы не предусмотрен (Новодеревеньковское с/п, Суровское с/п, Никитинское с/п, Судбищенское с/п, Старогольское с/п; пгт Хомутово)

-пгт. Хомутово утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2018-2024годах», в нарушении п.2 ст.179 БК РФ Проектом решения о бюджете по соответствующей программе целевая статья расходов бюджета не утверждена (5028,4 тыс.рублей), что влечёт за собой неправомерное расходование бюджетных средств.

По результатам экспертизы органам исполнительной власти района и сельских поселений рекомендовано устранить указанные нарушения до рассмотрения решений о бюджете во 2-м чтении, а также в процессе исполнения бюджета в очередном финансовом году.

В рамках текущего (оперативного) контроля за исполнением районного бюджета проведена экспертиза отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года. По результатам анализа подготовлено 3 заключения.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счетной палатой района проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Новодеревеньковского района и направлено в

районный Совет народных депутатов, а также, 8 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

Особое внимание, в связи с программно-целевым методом бюджетного планирования, было уделено вопросу контроля муниципальных программ Новодеревеньковского района и сельских поселений. В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Новодеревеньковского района и внесении изменений в них, Контрольно-счётной палатой района подготовлено 8 заключений и 11 заключений на проекты постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ сельских поселений и внесении изменений в них (Никитинское, Глебовское, Новодеревеньковское, Судбищенское, Паньковское сельские поселения, пгт. Хомутово). Контрольно-счётной палатой оказывалась методическая помощь разработчикам муниципальных программ.

Остаётся проблемой, препятствующей проведению качественной экспертизы, несоблюдение разработчиками проектов сроков их представления, отсутствие финансово-экономических обоснований, а также отсутствие необходимых сведений для определения правовых оснований принятия представленных проектов решений.

При проведении экспертизы муниципальных программ района и сельских поселений в 2019 году были выявлены следующие нарушения:

- проекты программ представлялись в нарушении, требований п.2 ст.179БК РФ согласно которому, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией муниципального образования не позднее одного месяца со дня внесения проекта;
- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2020 год имеются отклонения объёмам бюджетных ассигнований в сравнении с объёмами, утверждённых муниципальных программ. (Администрация р-на, пгт Хомутово, Глебовское с/п, Старогольское с/п, Паньковское с/п).
- проекты муниципальных программ не соответствуют утверждённому перечню муниципальных программ.

Замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счётной палаты района, учитывались разработчиками проектов решений о бюджете района и сельских поселений

Часть предложений Контрольно-счётной палаты учитывались и дорабатывались разработчиками проектов муниципальных правовых актов на стадии подготовки заключений.

В отчетном 2019 году Контрольно-счётной палатой района параллельно с Контрольно-счётной палатой Орловской области было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения обязательств по содержанию в зимний

период улично-дорожной сети Новодеревеньковского района Орловской области».

В ходе проведения данного мероприятия проверено бюджетных средств (выборочно) в сумме 110,1 тыс.рублей. Установлено нарушений на сумму 50,6 тыс.рублей из них:

- в виде неэффективного расходования бюджетных средств-31,5 тыс.рублей;

- необоснованное расходование бюджетных средств -19,1 тыс.рублей

Результаты всех экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке были направлены главам муниципальных образований.

4 Организационная, информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2019 год

Контрольно-счетной палатой района заключены Соглашения с Контрольно-счетной палатой Орловской области - о сотрудничестве и взаимодействии при осуществлении внешнего государственного (муниципального) контроля порядка формирования, управления и распоряжения бюджетными средствами, государственной (муниципальной) собственностью и иными ресурсами;

с Управлением Федерального казначейства по Орловской области - об информационном взаимодействии.

Контрольно-счетная палата входит в состав Совета контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области.

В рамках деятельности Совета в отчетном году Контрольно-счетной палатой района параллельно с Контрольно-счетной палатой Орловской области проводились экспертно-аналитические мероприятия.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата района принимала участие в работе Совета Контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области, а также, в заседаниях районного Совета народных депутатов иных заседаниях и совещаниях.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой района проведен анализ деятельности Контрольно-счетной палаты за 2018 год и подготовлен отчет для рассмотрения на заседании районного Совета народных депутатов, разработан План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой района в отчетном периоде в целях реализации принципа гласности осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений и информационных писем регулярно направлялись

Контрольно-счётной палатой в адрес председателей районного и сельских Советов народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений.

В адрес Контрольно-счётной палаты Орловской области и правоохранительных органов района в отчетном периоде направлялись информационные письма и аналитические справки.

5. Заключительные положения и задачи Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района на 2020 год

В отчетном году Контрольно-счётная палата района обеспечила реализацию полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Новодеревеньковского района и Положением о Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района.

План работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год по направлениям деятельности внешнего муниципального финансового контроля выполнен.

Основная работа Контрольно-счётной палаты района в 2019 году была направлена на осуществление контроля законности, эффективности и экономности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, проведение экспертиз проектов решений районного Совета народных депутатов и сельских Советов народных депутатов муниципальных образований Новодеревеньковского района.

План деятельности Контрольно-счётной палаты района на 2020 год сформирован и утвержден с учётом предложений главы района, плана работы Совета контрольно-счётных органов Орловской области.

В 2020 году внимание и усилия контрольно-счётной палаты района будут направлены на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений, входящих в состав Новодеревеньковского района.

на повышение результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, качества бюджетного планирования и других аспектов, связанных с бюджетным процессом.

В 2020 году Контрольно-счётная палата района продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Орловской области, муниципальными контрольно-счётными органами области и правоохранительными органами района.

В рамках совместной работы с Контрольно-счётной палатой Орловской области в 2020 году запланировано провести экспертно-аналитическое мероприятие:

- Анализ образования и погашения кредиторской задолженности муниципального образования Новодеревеньковского район и муниципальных бюджетных учреждений Новодеревеньковского района;

-Анализ использования земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Новодеревеньковского района.

С представительными органами сельских поселений Новодеревеньковского района на 2020 год заключено 8 соглашений о передаче Контрольно-счётной палате района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, который включает в себя проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения (в том числе, внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств), проведение экспертизы проекта бюджета поселения и иных правовых актов сельского поселения.

Председатель КСП
Новодеревеньковского района

И.Н. Бондарева