

## ***Отчёт Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района о деятельности за 2020 год.***

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района Орловской области (далее Контрольно-счётная палата района, КСП района) за 2020 год подготовлен и представляется Новодеревеньковскому районному Совету народных депутатов в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 главы 21 Положения о Контрольно-счётной палате Новодеревеньковского района утверждённого решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 25.10.2011 года № 5/6, Стандарта организации деятельности КСП (СОД – 002).

В отчёте отражена деятельность Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году.

### ***1. Общие сведения***

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Компетенция Контрольно-счётной палаты района, как органа внешнего муниципального финансового контроля, определена Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Новодеревеньковского района, Положением о Контрольно-счётной палате Новодеревеньковского района, Положением о бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе.

В процессе реализации возложенных на КСП полномочий, определённых вышеуказанными документами, осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль за исполнением бюджета Новодеревеньковского района, экспертиза проектов районного бюджета, внешняя проверка годового и квартальных отчетов об исполнении районного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов правовых актов Новодеревеньковского района в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ, контроль

за законностью, результативностью использования средств районного бюджета, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав Новодеревеньковского района, экспертиза проектов бюджетов сельских поселений Новодеревеньковского района, внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Новодеревеньковского района (7 сельских поселений и городское поселение Хомутово), иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные законодательством.

Отчет о деятельности является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в районный Совет народных депутатов, подлежит публикации в средствах массовой информации и размещается в сети интернет в целях ознакомления общественности.

Финансовое обеспечение деятельности КСП района осуществляется за счёт средств местного бюджета. Расходы на обеспечение деятельности КСП района производятся в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

## ***2. Основные показатели деятельности КСП за 2020 год.***

Деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района (далее – КСП) в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным в установленном порядке Распоряжением от 27.12.2019г. №58 (в редакции от 13.04.2020г. №9, от 18.11.2020г. № 18). В связи с угрозой распространения на территории Орловской области новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением ограничительных мероприятий план работы выполнен не в полном объёме, а также внесены изменения в контрольные мероприятия.

Формирование плана работы КСП на 2020год проводилось с учётом предложений главы Новодеревеньковского района, плана работы Совета контрольно-счётных органов Орловской области.

Всего за 2020год в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палатой района было проведено 92 мероприятий из них: 14 контрольных мероприятий и 78 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем проверенных средств по итогам деятельности за 2020 год составил 1208941,7 тыс. рублей.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты района приведены в таблице №1:

№ п/п	Наименование мероприятий	район	поселения	итого за2020год	итого за2019год
<b>1.</b>	<b><i>Экспертно-аналитические мероприятия в т.ч.:</i></b>	<b>29</b>	<b>49</b>	<b>78</b>	<b>58</b>
1.1	Заключения на исполнения бюджетов за предыдущий год	2	8	10	10
1.2	Заключения на внесение изменений в бюджетов	6	5	11	9
1.3	Заключения на исполнения бюджетов за I квартал, I полугодие и 9 месяцев текущего года	3	-	3	3
1.4	Заключения на проекты бюджетов на следующий год	2	8	10	10
1.5	Заключения на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесению изменений в них	14	28	42	19
1.6	Заключения на проекты решений и постановлений о принятии нормативно - правовых актов и внесение изменений в них	2	-	2	7
<b>2.</b>	<b><i>Контрольные мероприятия</i></b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
2.1	В соответствии с планом работы в т.ч. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств	5	8	13	13
2.2	совместные и параллельные контрольно и экспертно-аналитические мероприятия с контрольно-счётными органами субъектов РФ	1	-	1	1
	<b>Всего:</b>	<b>35</b>	<b>57</b>	<b>92</b>	<b>72</b>

## **2. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2020 год**

В рамках контрольной деятельности в 2020 году проведено 14 контрольных мероприятий, в том числе 13 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целом, контрольными мероприятиями было охвачено 13 объектов, в том числе 5 структурных подразделений Администрации Новодеревеньковского района, 8 сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района.

Основной тематикой контрольных мероприятий в 2020 году являлось: -внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений за 2019 год. Общий объем проверенных средств составила 290 631,2 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение ограничений дефицита бюджетов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении контрольных мероприятий на объектах являются:

- нарушения нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учёта, составлении бухгалтерской (финансовой) отчётности;
- нарушение ст.11 Закона №402-ФЗ, п.158 Инструкции №191, в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

По результатам проведения в 2020 году контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 32 129,6 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений и недостатков выглядит следующим образом:

- нарушения законодательства по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности 32 100,5 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств 29,1 тыс. рублей.

Кроме того, установлен ряд нарушений, по которым возможность определить стоимостное выражение отсутствует.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений проводилась в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля Контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района.

По результатам проведённых в 2020 году контрольных мероприятий составлены информационные письма. Руководителям структурных подразделений администрации района и сельских поселений направлены заключения, в которых освещались результаты проведённых мероприятий и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

### ***3. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за 2020 год.***

Контрольно-счетной палатой района в течение отчетного года проводились экспертно-аналитические мероприятия в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета района и сельских поселений, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта

бюджета, отчета о его исполнении так же предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов.

Всего в отчетном 2020 году Контрольно-счётной палатой района, в соответствии с планом работы, проведено 78 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 29 экспертно-аналитических мероприятий (37,2% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 49 мероприятий (62,8%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Новодеревеньковского района.

В рамках предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой района проведена экспертиза проекта решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 414 873,4 тыс.рублей ( 1 чтение 205359,2тыс.рублей II 209514,2 тыс.рублей), подготовлено два заключения и экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов «О бюджете сельских поселений на 2021год и плановый период 2022 и 2023годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 44 469,8 тыс.рублей, подготовлено 8 заключений.

В заключениях дана оценка прогнозируемым объемам формирования бюджета по доходам, расходам и дефициту, а также состоянию муниципального долга района и сельских поселений;

проанализированы показатели об ожидаемом исполнении бюджета района и сельских поселений входящих в состав района за 2020 год по доходам и расходам.

В течение 2020 года проведено шесть экспертно-аналитических мероприятий по проектам решений о внесении изменений в бюджет района на 2020-2022 годы с общим объёмом финансовых ресурсов 59836,6 тыс.рублей ( 6 заключений), а также подготовлено пять заключений на внесение изменений в бюджет сельских поселений ( Судбищенское с/п, Никитинское с/п, Новодеревеньковское с/п, Глебовское с/п, Старогольское с/п) с общим объёмом финансовых ресурсов 5370,0 тыс.рублей

Вносимые изменения касались корректировки основных характеристик бюджетов района и сельских поселений, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и увеличением расходов бюджета.

В рамках текущего (оперативного) контроля за исполнением бюджета Новодеревеньковского района КСП в течение отчетного года осуществлялся анализ ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета района, утвержденных постановлениями администрации Новодеревеньковского района, с общим объём финансовых ресурсов 388 374,4 тыс.рублей, подготовлено три заключения.

Изложенные в заключениях замечания и предложения, в основном, были учтены при принятии нормативных правовых актов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при формировании бюджетов поселений являются:

- запланированные субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на 2021-2023год в бюджетах сельских поселений не соответствовали решению Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 26 11.2020г. №41/180-РС (Новодеревеньковское с/п, Никитинское с/п);

- Согласно решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2021годи плановый период 2022 и 2023годов» от 26 11.2020г. №41/180-РС распределены дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, однако в проектах бюджета сельских поселений средства не включались (Никитинское с/п, Новодеревеньковское с/п)

- общий объём расходов бюджета сельского поселения на 2020 год и 2021 год не соответствует объёмам бюджетных ассигнований, распределённым по разделам и подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения ( Суровское с/п);

- в нарушении требований пункта 3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в бюджетах сельских поселений не предусмотрен общий объём условно утверждаемых (утверждённых) расходов в плановом периоде ( Новодеревеньковское с/п, Судбищенское с/п, Паньковское с/п, Никитинское с/п);

- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2020год имелись отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утверждённых муниципальных программ (Администрация района, Паньковское с/п, пгт Хомутово);

-пгт. Хомутово утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2018-2024годах», в нарушении п.2 ст.179 БК РФ Проектом решения о бюджете на 2021год по соответствующей программе целевая статья расходов бюджета не утверждалась (3932,42 тыс.рублей), что влечёт за собой неправомерное расходование бюджетных средств.

По результатам экспертизы органам исполнительной власти района и сельских поселений рекомендовано устранить указанные нарушения до рассмотрения решений о бюджете во 2-м чтении, а также в процессе исполнения бюджета в очередном финансовом году.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района Контрольно-счетной палатой района проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2019 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Новодеревеньковского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также, 8 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

Особое внимание, в связи с программно-целевым методом бюджетного планирования, было уделено вопросу контроля муниципальных программ Новодеревеньковского района и сельских поселений. В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Новодеревеньковского района и внесении изменений в них, Контрольно-счётной палатой района подготовлено 14 заключений на проекты постановлений администрации Новодеревеньковского района и 28 заключений на проекты постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ сельских поселений и внесении изменений в них ( Глебовское с/п, Судбищенское с/п, Старогольское с/п, Паньковское с/п, Суровское с/п, пгт. Хомутово). Контрольно-счётной палатой оказывалась методическая помощь разработчикам муниципальных программ.

Остаётся проблемой, препятствующей проведению качественной экспертизы, несоблюдение разработчиками проектов сроков их представления, отсутствие финансово-экономических обоснований, а также отсутствие необходимых сведений для определения правовых оснований принятия представленных проектов решений.

При проведении экспертизы муниципальных программ района и сельских поселений в 2020 году были выявлены следующие нарушения:

- проекты программ представлялись в нарушении, требований п.2 ст.179БК РФ согласно которому, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией муниципального образования не позднее одного месяца со дня внесения проекта бюджета т.е до 1 октября;
- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2021 год имеются отклонения объёмам бюджетных ассигнований в сравнении с объёмами, утверждённых муниципальных программ. (Администрация р-на, пгт Хомутово, Судбищенское с/п, Паньковское с/п ).
- проекты муниципальных программ не соответствуют утверждённому перечню муниципальных программ.

Замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счётной палаты района, учитывались разработчиками проектов решений о бюджете района и сельских поселений

Часть предложений Контрольно-счётной палаты учитывались и дорабатывались разработчиками проектов муниципальных правовых актов на стадии подготовки заключений.

В 2020 году в рамках исполнения Плана работы Совета контрольно-счётных органов Орловской области Контрольно-счётной палатой было проведено одно экспертно-аналитическое мероприятие:

-анализ образования и погашения кредиторской задолженности муниципальных образований Новодеревеньковского района и муниципальных бюджетных учреждений Новодеревеньковского района. Общий объём проверенных средств составил 5386,3 тыс. рублей.

Основной причиной образования кредиторской задолженности на 01.01.2020года (К-Т задолженность консолидированного бюджета 4093,0 тыс.рублей из них: ГРБС 2407,0 тыс.рублей, с/п-1685,9тыс.рублей) является недостаток доходных источников, который не позволяет сформировать бюджет района на финансовый год в нужном объёме (просроченная задолженность 711,7 тыс.рублей).



Информация об итогах совместного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Контрольно-счётную палату Орловской области.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счётная палата Новодеревеньковского района принимала участие в работе Совета Контрольно-счётных органов Орловской области, в заседаниях районного Совета народных депутатов.

В течение года, по мере необходимости, бюджетным учреждениям и сельским поселениям района оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при принятии и исполнении бюджетов, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

С представительными органами поселений Новодеревеньковского района на 2021 год заключено 8 соглашений о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по внешнему финансовому контролю, который включает в себя контроль исполнения бюджетов поселений, проведение внешней проверки годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений, проведение экспертизы проектов бюджетов и иных правовых актов поселений.

#### ***4. Основные задачи Контрольно-счётной палаты на 2021 год.***

Приоритетами КСП будут являться осуществление контроля за повышением качества управления муниципальными финансами, обеспечением достоверности бюджетной отчетности, устранением выявленных системных нарушений.

План работы Контрольно-счётной палаты района на 2021 год сформирован и утвержден с учётом предложений главы района, плана работы Совета контрольно-счётных органов Орловской области.

В рамках совместной работы с Контрольно-счётной палатой Орловской области, согласно Плану работы Совета КСО Орловской области на 2021 год запланированы три контрольных мероприятия:

-параллельное контрольное мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», за 2019-2020 годы»;

-параллельное контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной

городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2015-2024 годах» в рамках реализации государственной программы Орловской области «Формирование современной городской среды на территории Орловской области» в 2020 году»;

-параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходов бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов на территории Новодеревеньковского района».

В текущем году деятельность Контрольно-счетной палаты района будет направлена на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета Новодеревеньковского района;

повышение результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, качества бюджетного планирования;

проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ.

Председатель КСП  
Новодеревеньковского района

И.Н. Бондарева