РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

«07» апреля 2022 года **№ 7/58-РС**

Об отчете Контрольно-счетной
палаты Новодеревеньковского района
о деятельности за 2021 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», главы 21 «Положения о контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района», утвержденного решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 25.10.2011г. № 5/6, Уставом Новодеревеньковского района Орловской области Новодеревеньковский районный Совет народных депутатов

РЕШИЛ**:**

1. Ежегодный отчет председателя контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2021 год принять к сведению (отчет прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Новодеревеньковский вестник» и разместить на официальном сайте администрации Новодеревеньковского район Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной депутатской комиссии по правовому регулированию, связям с общественностью и средствами массовой информации (С.В. Меркулов).

Председатель Новодеревеньковского
районного Совета народных депутатов С. М. Папонова

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района Орловской области за 2021 год.

1. ***Общие положения***

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 32 Устава Новодеревеньковского района, статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района, утверждённого Решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №4/26-РС от 24.12.2021 года (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчёте отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района по осуществлению внешнего муниципального контроля в 2021году.

Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления Новодеревеньковского района с 20 декабря 2021 года, на основании изменений, внесенных Федеральным законом от 01.07.2021 N 255-ФЗ, обладает правами юридического лица, имеет печать, бланки со своим наименованием, с изображением герба Новодеревеньковского района, подотчетна районному Совету народных депутатов.

Также на основании Федерального закона от 01.07.2021 года №255-ФЗ в отчетном периоде внесены изменения в структуру и штатную численность Контрольно-счетной палаты в связи с необходимостью ведения бухгалтерского и финансово учета деятельности как отдельного юридического лица. Штатная численность на сегодняшний день составляет 2,5 единиц.

В процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иную деятельность с целью обеспечения единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета Новодеревеньковского района, бюджетов поселений Новодеревеньковского района на всех стадиях бюджетного процесса.

2.Основные направления и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района (далее – КСП) в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным Распоряжением №85 от 25.12.2020г. «Об утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района на 2021год» председателя КСП, в установленном порядке.

Всего за 2021год в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палатой района было проведено 83 мероприятия из них: 15 контрольных мероприятий и 68 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем проверенных средств по итогам деятельности за 2021 год составил 1 495614,2 тыс. рублей.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты района приведены в таблице №1:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятий	район	поселения	итого за2021год	итого за2020год
1.	***Экспертно-аналитические мероприятия в т.ч.:***	***33***	***35***	***68***	***78***
1.1	Заключения на исполнения бюджетов за предыдущий год	1	8	9	10
1.2	Заключения на внесение изменений в бюджетов	7	5	12	11
1.3	Заключения на исполнения бюджетов за1квартал,1полугодие и 9 месяцев текущего года	3	-	3	3
1.4	Заключения на проекты бюджетов на следующий год	2	7	9	10
1.5	Заключения на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесению изменений в них	16	5	21	40
1.6	Заключения на проекты решений и постановлений о принятии нормативно - правовых актов и внесение изменений в них	4	10	14	2
2.	***Контрольные мероприятия***	***7***	***8***	***15***	***14***
2.1	В соответствии с планом работы вт.ч. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств	5	8	13	13
2.2	совместные и параллельные контрольно и экспертно-аналитические мероприятия с контрольно-счётными органами субъектов РФ	-	-		1
2.3	Контрольные мероприятия по обращениям органов прокуратуры	2	-	2	
	Всего:	**40**	**43**	**83**	**92**

3.Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2021 год

В рамках контрольной деятельности в 2021 году проведено 15 контрольных мероприятий.

В целом, контрольными мероприятиями было охвачено 17 объектов, в том числе 5 структурных подразделений Администрации Новодеревеньковского района, 8 сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района.

Основной тематикой контрольных мероприятий в 2021 году являлось:

-внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений за 2020 год. Общий объём проверенных средств контрольных мероприятий составила 271 246,6 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение ограничений дефицита бюджетов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении контрольных мероприятий на объектах являются:

-нарушения нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учёта, составлении бухгалтерской (финансовой) отчётности;

- нарушение ст.11 Закона №402-ФЗ, п.158 Инструкции №191, в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

По результатам проведения в 2021 году контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 18 442,3 тыс. рублей. Как и в прошлые периоды, наибольший удельный вес в общем объёме выявленных нарушений по сумме приходится на:

-нарушения законодательства по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности 16 208,5 тыс. рублей;

- искажение бухгалтерской отчётности-1730,9 тыс.рублей (в отчёте формы 0503128 отражённые показатели не соответствуют показателям лимитов бюджетных обязательств доведённых ГРБС) ;

-неэффективное расходование бюджетных средств 502,9 тыс. рублей (274,5 тыс.рублей -пени и штрафы, 228,4 тыс.рублей- допущено превышение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления).

Кроме того, установлен ряд нарушений, по которым возможность определить стоимостное выражение отсутствует.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений проводилась в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля Контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района.

По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов 8-и сельских поселений за 2020 год установлено, что бюджетная отчетность составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно сказывающимися на её информативность.

Проверкой установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта в части порядка её составления и представления:

Обращено внимание на соблюдение сроков и порядка проведения инвентаризации. В нарушении п.7 Инструкции № 191н инвентаризация проведена не в целях составления годовой бухгалтерской отчетности (т.е. по

состоянию на 01.01.2021г.), а перед составлением – на 01.11.2020г. Данные о фактическом наличии имущества, о статусе объекта, целевой функции в описях отсутствуют. Данные факты свидетельствуют о формальном подходе к проведению инвентаризации. Отсутствует внутренний финансовый контроль.

По запросу межрайонной Прокуратуры Новодеревеньковского района проведены 2 внеплановые проверки.

В поступивших обращениях были затронуты вопросы:

- законности использования бюджетных средств при осуществлении ремонта автомобильных дорого общего пользования и оборудования площадок для сбора твёрдых коммунальных отходов в д. Карнади ;
- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Новодеревеньковского район. Нецелевого расхода бюджетных средств не установлено.

Контрольно – счетной палатой Новодеревеньковского области даны соответствующие ответы в пределах компетенции, в установленные законом сроки.

По результатам проведённых в 2021 году контрольных мероприятий составлены информационные письма. Руководителям структурных подразделений администрации района и сельских поселений направлены заключения, в которых освещались результаты проведённых мероприятий и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

4.Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за2021год.

Контрольно-счетной палатой района в течение отчетного года проводились экспертно-аналитические мероприятия в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета района и сельских поселений, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении так же предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов.

Всего в отчетном 2021 году Контрольно-счётной палатой района, в соответствии с планом работы, проведено 68 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 33 экспертно-аналитических мероприятий (48,5% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 35 мероприятий (51,5%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Новодеревеньковского района.

В рамках предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой района проведена экспертиза проекта решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 533264,4 тыс.рублей (1 чтение 26295,27тыс.рублей II 270311,7

тыс.рублей), подготовлено два заключения и экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов «О бюджете сельских поселений на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 35480,2 тыс.рублей, подготовлено 7 заключений

В заключениях дана оценка прогнозируемым объемам формирования бюджета по доходам, расходам и дефициту, а также состоянию муниципального долга района и сельских поселений;

проанализированы показатели об ожидаемом исполнении бюджета района и сельских поселений входящих в состав района за 2021 год по доходам и расходам.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при формировании бюджетов поселений на 2022год и плановый период 2023-2024годов являются:

- нарушение Федерального закона №251-ФЗ от 01.07.2021г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ» в проектах решений сельских поселений утверждён перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ вышеуказанный перечень утверждается местной администрацией, но не решением о бюджете;

- согласно решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №5/33-РС от 28.12.2021г. «О районом бюджете на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» (второе чтения) запланированные субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на 2022-2024годы, однако в бюджетах сельских поселений средства на эти цели не предусмотрены (пгт Хомутово, Паньковское с/п);

- согласно Приложения № 11 решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районом бюджете на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» (второе чтение) Суровскому сельскому поселению на 2023год распределены межбюджетные трансферты на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» в сумме 3079,8 тыс.рублей, что не соответствует проекту решения Суровского сельского Совета народных депутатов;

- согласно решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2022годи плановый период 2023 и 2024годов» (второе чтение) распределены дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2022год, однако в проектах бюджета сельских поселений средства не предусмотрены (Никитинское с/п,);

- в нарушении требований пункта 3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в бюджетах сельских поселений не предусмотрен общий объём условно утверждаемых (утверждённых) расходов в плановом периоде 2023-2024годах (Старогольское с/п, Судбищенское с/п);
- в проекте бюджета сельских поселений на 2022год и плановый период 2023-2024годов имелись отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утверждённых муниципальных программ
(Судбищенское с/п, Паньковское с/п, пгт Хомутово);
- неоднократно в своих заключениях отмечалось нарушение к проекту бюджета в ПГТ Хомутово, а именно в пгт Хомутово утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2018-2024годах», в нарушении п.2 ст.179 БК РФ Проектом решения о бюджете на 2022год по соответствующей программе целевая статья расходов бюджета во исполнение п.2 ст179 БК РФ, в целях обеспечения привязки бюджетных ассигнований к муниципальной программе не утверждена (3991,2 тыс.рублей), что влечёт за собой неправомерное расходование бюджетных средств.

По результатам экспертизы органам исполнительной власти района и сельских поселений рекомендовано устранить указанные нарушения до рассмотрения решений о бюджете во 2-м чтении, а также в процессе исполнения бюджета в очередном финансовом году.

В течение 2021 года проведено семь экспертно-аналитических мероприятий по проектам решений о внесении изменений в бюджет района на 2021-2023 годы с общим объемом финансовых ресурсов 120 488,5тыс.рублей (7 заключений), а также подготовлено пять заключений на внесение изменений в бюджет сельских поселений (Новодеревеньковское с/п Судбищенское с/п, Глебовское с/п, Старогольское с/п) с общим объёмом финансовых ресурсов 6663,9 тыс.рублей.

Вносимые изменения касались корректировки основных характеристик бюджетов района и сельских поселений, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и увеличением расходов бюджета.

В рамках текущего (оперативного) контроля за исполнением бюджета Новодеревеньковского района КСП в течение отчетного года осуществлялся анализ ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета района, утвержденных постановлениями администрации Новодеревеньковского района, с общим объём финансовых ресурсов 528 542,6 тыс.рублей, подготовлено три заключения.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района Контрольно-счетной палатой района

проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Новодеревеньковского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также 8 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

Особое внимание, в связи с программно-целевым методом бюджетного планирования, было уделено вопросу контроля муниципальных программ Новодеревеньковского района и сельских поселений. В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Новодеревеньковского района и внесении изменений в них, Контрольно-счётной палатой района подготовлено 16 заключений на проекты постановлений администрации Новодеревеньковского района и 5 заключений на проекты постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ сельских поселений и внесении изменений в них (Глебовское с/п, Старогольское с/п, Суровское с/п,). Контрольно-счётной палатой оказывалась методическая помощь разработчикам муниципальных программ.

Остаётся проблемой, препятствующей проведению качественной экспертизы, несоблюдение разработчиками проектов сроков их представления, отсутствие финансово-экономических обоснований, а также отсутствие необходимых сведений для определения правовых оснований принятия представленных проектов решений.

При проведении экспертизы муниципальных программ района и сельских поселений в 2021 году были выявлены следующие нарушения:

- проекты программ представлялись в нарушении, требований п.2 ст.179БК РФ согласно которому, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией муниципального образования не позднее одного месяца со дня внесения проекта бюджета т.е до 1 октября;
- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2021 год имеются отклонения объёмам бюджетных ассигнований в сравнении с объёмами, утверждённых муниципальных программ. (пгт Хомутово, Судбищенское с/п, Паньковское с/п).

Проведенный анализ по отдельным муниципальным программам показал, что уровень исполнения районного бюджета по расходам достигнут при невыполнении или перевыполнении показателей результативности муниципальных программ, что указывает на отсутствие увязки планируемых объемом финансирования с показателями результативности.

Замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты района, учитывались разработчиками проектов решений о бюджете района и сельских поселений.

Часть предложений Контрольно-счётной палаты учитывались и дорабатывались разработчиками проектов муниципальных правовых актов на стадии подготовки заключений.

В течение года, по мере необходимости, бюджетным учреждениям и сельским поселениям района оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при принятии и исполнении бюджетов, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

В рамках проведения организационных мероприятий следует отметить заключение трехсторонних Соглашений по передаче части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля от сельских поселений Новодеревеньковского района. В 2021 году заключено 8 Соглашений. По итогам исполнения Соглашений за 2021 год в районный бюджет поступило средств межбюджетных трансфертов в сумме 84 тыс. рублей, которые израсходованы на выполнение полномочий КСП. (Старогольское с/п не оплатило).

С 30 сентября 2021 года вступили в действие требования Федерального закона от 01.07.2021 N 255-ФЗ, в котором конкретно определен статус исполнения полномочий Контрольно-счетных органов РФ только в качестве юридического лица. В связи, с чем в отчетном периоде проведена работа по регистрации в качестве юридического лица Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района в Межрайонной налоговой службе №5 по Орловской области. Открыты счета в УФК по Орловской области. Разработаны и представлены на утверждение Новодеревеньковского Совета народных депутатов:
- положение «О Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области»
- структура Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района.
Разработаны и утверждены председателем Контрольно-счетной палаты правовые акты по реализации гарантий аппарата КСП.

5. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год

В 2022 году КСП, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области и иными нормативными правовыми актами.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году будет направлена на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета Новодеревеньковского района;

повышение результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, качества бюджетного планирования;

проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ.

План работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год размещен на официальном сайте администрации Новодеревеньковского района Орловской области в вкладке «Совет народных депутатов», в разделе - «Контрольно-счётная палата».

Председатель КСП
Новодеревеньковского района И.Н. Бондарева