



**КонсультантПлюс**

Закон Орловской области от 30.12.2022 N 2857-ОЗ  
"О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных образований Орловской области  
государственным полномочием по организации  
мероприятий при осуществлении деятельности по  
обращению с животными без владельцев на территории  
Орловской области"

(принят ООСНД 29.12.2022)

(вместе с "Методикой расчета общего объема субвенций,  
предоставляемых бюджетам муниципальных районов,  
муниципальных округов и городских округов Орловской  
области из областного бюджета для осуществления  
полномочия по организации мероприятий при  
осуществлении деятельности по обращению с  
животными без владельцев на территории Орловской  
области")

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 03.03.2023

30 декабря 2022 года

N 2857-ОЗ

## ЗАКОН

### ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

#### **О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПОЛНОМОЧИЕМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
Орловским областным  
Советом народных депутатов  
29 декабря 2022 года

**Статья 1. Правовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области**

1. Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области осуществляется в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным [законом](#) от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), [Уставом](#) (Основным Законом) Орловской области и настоящим Законом.

2. Понятия, термины и сокращения, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном [законе](#).

**Статья 2. Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области**

1. Государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области (далее также - государственное полномочие, органы

---

местного самоуправления).

2. Осуществление государственного полномочия осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Орловской области, посредством организации следующих мероприятий:

1) отлова животных без владельцев, в том числе их транспортировки и немедленной передачи в приюты для животных;

2) содержания животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с [частью 7 статьи 16](#) Федерального закона;

3) возврата потерявшихся животных их владельцам, а также поиска новых владельцев животным без владельцев, поступившим в приюты для животных;

4) возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в [пункте 2 части 1 статьи 18](#) Федерального закона;

5) размещения в приютах для животных и содержания в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

### **Статья 3. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием**

Органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием на неограниченный срок.

### **Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия имеют право:

1) на финансовое обеспечение государственного полномочия за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета;

2) дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления государственного полномочия в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований Орловской области;

3) обращаться в органы государственной власти Орловской области по вопросам осуществления государственного полномочия;

4) принимать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения на территориях муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственного полномочия.

---

---

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия обязаны:

1) осуществлять государственное полномочие в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области;

2) оказывать содействие органу исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченному в области обращения с животными на территории Орловской области (далее - уполномоченный орган), финансовому органу Орловской области (далее также - органы исполнительной власти Орловской области) в осуществлении контроля за исполнением государственного полномочия;

3) обеспечивать представление отчетности об осуществлении государственного полномочия в соответствии со [статьей 6](#) настоящего Закона;

4) исполнять предписания уполномоченного органа, финансового органа Орловской области об устранении нарушений, допущенных при осуществлении государственного полномочия;

5) обеспечивать эффективное использование имущества (материальных ресурсов, финансовых средств) (далее - имущество), переданного для осуществления государственного полномочия;

6) представлять в соответствии с запросами уполномоченного органа информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственного полномочия.

## **Статья 5. Права и обязанности органов исполнительной власти Орловской области**

1. Органы исполнительной власти Орловской области имеют право:

1) принимать в рамках своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия, осуществлять контроль за исполнением принятых нормативных правовых актов;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственного полномочия;

3) направлять в органы местного самоуправления рекомендации по вопросам реализации государственного полномочия.

2. Органы исполнительной власти Орловской области обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления имущества, необходимого для осуществления государственного полномочия;

2) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленного на эти цели имущества;

---

3) оказывать консультативную помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственного полномочия;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственного полномочия.

## **Статья 6. Порядок представления органами местного самоуправления отчетности об осуществлении ими государственного полномочия**

Органы местного самоуправления представляют отчетность об осуществлении государственного полномочия:

1) ежеквартальный и ежегодный отчеты о реализации государственного полномочия - в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в уполномоченный орган по установленной им форме;

2) отчет о расходовании предоставленных субвенций - в срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным, в финансовый орган Орловской области по установленной им форме.

## **Статья 7. Финансовое и материальное обеспечение государственного полномочия**

1. Обеспечение органов местного самоуправления имуществом, необходимым для осуществления государственного полномочия, осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых в виде субвенций в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области.

2. Общий размер субвенций бюджетам городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Орловской области из областного бюджета устанавливается законом Орловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а их распределение бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области осуществляется в соответствии с [Методикой](#) расчета общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области из областного бюджета для осуществления государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области, изложенной в приложении к настоящему Закону.

## **Статья 8. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия осуществляется уполномоченным органом и финансовым органом Орловской области.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия осуществляется в формах:

---

1) заслушивания информации органов местного самоуправления о ходе осуществления государственного полномочия;

2) проведения проверок и ревизий деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия и использованию для этих целей имущества, принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений и их предупреждению;

3) комплексного анализа деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия и внесения предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления;

4) выдачи письменных предписаний по устранению нарушений, обязательных для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственного полномочия. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления в месячный срок или в срок, установленный в предписании, обязаны принять меры по устранению нарушений и о результатах сообщить в выдавший предписание орган исполнительной власти специальной компетенции области, уполномоченный осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке;

5) истребования копий актов (решений) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятых при осуществлении государственного полномочия, иных документов, связанных с осуществлением государственного полномочия, проведения их анализа на соответствие требованиям настоящего Закона и иным нормативным правовым актам. Соответствующие копии должны быть представлены не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения истребования;

6) рассмотрения жалоб физических и юридических лиц на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия, проведения на основании указанных жалоб внеплановых проверок в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

## **Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия**

1. Осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия прекращается законом Орловской области.

2. Осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия прекращается в следующих случаях:

1) взаимного соглашения органа местного самоуправления и уполномоченного органа о необходимости прекращения государственного полномочия;

2) по решению суда - в случае неисполнения органами местного самоуправления предписаний уполномоченного органа, финансового органа Орловской области;

---

3) по решению суда - в случае несоответствия настоящего Закона положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

4) изъятия государственных полномочий в соответствии с частями 9 и 11 статьи 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

3. Закон Орловской области, указанный в части 1 настоящей статьи, должен содержать:

1) основания прекращения осуществления государственного полномочия органами местного самоуправления;

2) сроки возврата органами местного самоуправления неиспользованного имущества, предоставленного в соответствии с настоящим Законом;

3) дату прекращения осуществления государственного полномочия органами местного самоуправления;

4) сроки и порядок передачи органами местного самоуправления документов и материалов, связанных с осуществлением государственного полномочия, и наименование органа, которому они передаются.

## **Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор  
Орловской области  
А.Е.КЛЫЧКОВ

город Орел

30 декабря 2022 года

N 2857-ОЗ

Приложение  
к Закону Орловской области  
"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области"

---

**МЕТОДИКА  
РАСЧЕТА ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ  
БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ  
И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА  
ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ  
БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области из областного бюджета для осуществления государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области, рассчитывается по следующей формуле:

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \text{ где:}$$

$S$  - общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Орловской области из областного бюджета для осуществления государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Орловской области (далее также - государственное полномочие);

$S_i$  - объем субвенций, предоставляемых бюджету  $i$ -го муниципального образования Орловской области (далее - муниципальное образование) из областного бюджета для осуществления государственного полномочия.

2. Объем субвенций, предоставляемых бюджету  $i$ -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = S_{1i} + S_{2i} + S_{3i}, \text{ где:}$$

$S_i$  - объем субвенций, предоставляемых бюджету  $i$ -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления государственного полномочия;

$S_{1i}$  - финансовые затраты органа местного самоуправления муниципального образования (далее - ОМСУ) на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев;

$S_{2i}$  - финансовые затраты на мероприятия по отлову животных без владельцев и их содержанию в приюте для животных (далее - приют);

$S_{3i}$  - финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

---



---

3. Финансовые затраты ОМСУ на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев рассчитываются по следующей формуле:

$$S_{i} = A_{i} \times N_{i}, \text{ где:}$$

$S_{i}$  - финансовые затраты ОМСУ на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев;

$A_{i}$  - норматив финансовых затрат на организацию проведения деятельности по обращению с животными без владельцев, который рассчитывается по следующей формуле:

$$A_{i} = Д + М2, \text{ где:}$$

Д - расходы на оплату труда муниципального служащего (далее - специалист) в год;

М2 - расходы на осуществление государственного полномочия в размере 1% от расходов на оплату труда специалиста в год, включающие в себя расходы на канцелярские товары и другие расходные материалы, расходы на оплату услуг связи (почтовые расходы);

$$Д = \Phi + Т, \text{ где:}$$

Φ - годовой фонд оплаты труда специалиста;

Т - начисления на годовой фонд оплаты труда специалиста;

$$\Phi = М \times 12 + Е, \text{ где:}$$

Φ - годовой фонд оплаты труда специалиста;

М - месячное денежное содержание специалиста;

Е - единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере двух должностных окладов специалиста и материальная помощь в размере одного должностного оклада специалиста;

$$М = О + Ч1 + Ч2, \text{ где:}$$

М - месячное денежное содержание специалиста;

О - должностной оклад специалиста, который определяется в размере месячного оклада государственного гражданского служащего Орловской области в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Орловской области главного специалиста;

Ч1 - ежемесячная надбавка к должностному окладу специалиста за выслугу лет на муниципальной службе в размере 30% от должностного оклада специалиста;

Ч2 - ежемесячная надбавка к должностному окладу специалиста за особые условия муниципальной службы в размере 75% от должностного оклада специалиста;

---

$$T = \Phi \times \text{Коф}, \text{ где:}$$

T - начисления на годовой фонд оплаты труда специалиста;

Φ - годовой фонд оплаты труда специалиста;

Коф - коэффициент, определяющий размер начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с федеральным законодательством;

N<sub>i</sub> - численность муниципальных служащих i-го муниципального образования, осуществляющих государственное полномочие, определяемая из расчета 1 штатная единица на 1 муниципальное образование - для муниципальных и городских округов Орловской области, 0,5 штатной единицы - для муниципальных районов Орловской области.

4. Финансовые затраты на отлов животных без владельцев, в том числе на их транспортировку и немедленную передачу в приют, а также на содержание в приюте отловленных животных без владельцев рассчитываются по следующей формуле:

$$S2i = K1pi \times (Nот + Nсод \times T1сод) + K1pi \times 90\% \times Nвоз, \text{ где:}$$

S2i - финансовые затраты на отлов животных без владельцев и их содержание в приюте;

K1pi - количество животных без владельцев, планируемых к отлову на территории i-го муниципального образования, устанавливаемое органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным в области обращения с животными на территории Орловской области (далее - уполномоченный орган), по результатам мониторинга, проведенного в году, предшествующем году расчета субвенции;

Nот - норматив финансовых затрат на отлов животных без владельцев определяется в расчете на одну голову приказом уполномоченного органа и включает затраты:

на отлов животных без владельцев;

транспортировку отловленных животных без владельцев в приют;

приобретение бирок, используемых при проведении процедуры маркирования животных без владельцев;

стерилизацию животных без владельцев;

Nсод - норматив финансовых затрат на содержание в течение одного дня в приюте животных без владельцев, определяемый в расчете на одну голову приказом уполномоченного органа;

T1сод - количество календарных дней пребывания животного без владельца в приюте после отлова до возвращения на прежнее место его обитания или передачи такого животного новым владельцам, составляющее 40 календарных дней;

Nвоз - норматив финансовых затрат на возврат животных без владельцев, не проявляющих

---

немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, определяемый в расчете на одну голову приказом уполномоченного органа.

5. Финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных рассчитываются по следующей формуле:

$$S3i = N_{\text{сод}} \times T2_{\text{сод}} \times K2_{\text{пi}} + K2_{\text{пi}} \times 1\% \times N_{\text{ум}}, \text{ где:}$$

$S3i$  - финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

$N_{\text{сод}}$  - норматив финансовых затрат на содержание в течение одного дня в приюте животных без владельцев, определяемый в расчете на одну голову приказом уполномоченного органа;

$T2_{\text{сод}}$  - количество календарных дней содержания в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, определяемое из расчета 182 календарных дня (период, в течение которого животные без владельцев содержатся в приюте) за вычетом количества календарных дней пребывания животного без владельца в приюте после отлова до возвращения на прежнее место его обитания или передачи такого животного новым владельцам (40 дней): 182 дня - 40 дней = 142 дня;

$K2_{\text{пi}}$  - количество животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, устанавливаемое приказом уполномоченного органа и составляющее 10% от количества животных без владельцев, планируемых к отлову на территории  $i$ -го муниципального образования;

$N_{\text{ум}}$  - норматив финансовых затрат на умерщвление в соответствии с [частью 11 статьи 16](#) Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" животных, содержащихся в приюте, утилизацию их трупов, определяемый в расчете на одну голову приказом уполномоченного органа.

Нормативы финансовых затрат, определяемые уполномоченным органом в соответствии с настоящей Методикой, подлежат ежегодному изменению исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции.