



Российская Федерация
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Контрольно-счётная палата Новодеревеньковского района

303620 п.Хомутово, пл.Ленина,д.1

телефон 2-13-51

Отчёт
о деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района Орловской области за 2022 год.

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района за 2022 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 32 Устава Новодеревеньковского района, статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района, утвержденного Решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №4/26-РС от 24.12.2021 года (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчёте отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Новодеревеньковского района и другими нормативными правовыми актами.

Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления Новодеревеньковского района, обладает правами юридического лица, имеет печать, бланки со своим наименованием, с изображением герба Новодеревеньковского района.

В процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иную деятельность с целью обеспечения единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета Новодеревеньковского района, бюджетов поселений Новодеревеньковского района на всех стадиях бюджетного процесса.

Основные направления и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района (далее – КСП) в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным Распоряжением № 4-КСП от 30.12.2021г. «Об утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты

Новодеревеньковского района на 2022год» председателя КСП, в установленном порядке.

Всего за 2022год в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палатой района было проведено 95 мероприятия из них: 13 контрольных мероприятий и 82 экспертно-аналитических мероприятий. Также, на основании Соглашения о взаимодействии о сотрудничестве, заключённого с Контрольно-счётной палатой Орловской области, в течение 2022года Контрольно-счётная палата Новодеревеньковского района подготовила 4 информации в соответствии с запросами. Контрольно-счётная палата принимала участие в мероприятиях в форме обучающих видеоконференций, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ.

Общий объем проверенных средств по итогам деятельности за 2022 год составил 1 996 721,2 тыс. рублей.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты района приведены в таблице №1:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятий	район	поселения	итого за2022год	итого за2021год
1.	Экспертно-аналитические мероприятия в т.ч.:	31	47	78	68
1.1	Заключения на исполнения бюджетов за предыдущий год	1	8	9	9
1.2	Заключения на внесение изменений в бюджетов	8	3	11	12
1.3	Заключения на исполнения бюджетов за1квартал,1полугодие и 9 месяцев текущего года	3	-	3	3
1.4	Заключения на проекты бюджетов на следующий год	2	8	10	9
1.5	Заключения на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесению изменений в них	14	18	32	21
1.6	Заключения на проекты решений и постановлений о принятии нормативно - правовых актов и внесение изменений в них	3	10	13	14
2.	Контрольные мероприятия и экспертно-аналитические мероприятия по поручениям, предложениям, запросам, всего в т.ч.:	9	8	17	15
2.1	В соответствии с планом работы вт.ч. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств	5	8	13	13
2.2	совместные и параллельные контрольно и экспертно-аналитические мероприятия с контрольно-счётными органами субъектов РФ	4	-	4	
2.3	Контрольные мероприятия по обращениям органов прокуратуры	-	-	-	2
3.	Объём проверенных средств			1996721,2	1495614,2
3.1	выявлено нарушений			31114,1	18642,1
	Всего:	40	55	95	83

В рамках контрольной деятельности в 2022 году проведено 13 контрольных мероприятий.

В целом, контрольными мероприятиями было охвачено 13 объектов, в том числе 5 структурных подразделений Администрации Новодеревеньковского района, 8 сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района.

Основной тематикой контрольных мероприятий в 2022 году являлось:

-внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов бюджетных средств района:

- Администрации Новодеревеньковского района;
- финансового отдела администрации Новодеревеньковского района;
- отдела по управлению муниципальным имуществом администрации района;

- отдела образования администрации Новодеревеньковского района;

- Совета народных депутатов;

- и 8 сельских поселений, как распорядителей бюджетных средств.

Общий объём проверенных средств контрольных мероприятий составила 376 006,6 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение ограничений дефицита бюджетов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении контрольных мероприятий на объектах являются:

- нарушении п.11.1 и п.11.2 Инструкции 191н администрациями поселений для внешней проверки не представляется бюджетная отчетность, как главного распорядителя бюджетных средств. (пгт. Хомутово, Старогольское с/п, Суровское с/п);

- нарушения нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учёта, составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- годовые объёмы бюджетных назначений по расходам ф.0503127 не соответствуют годовым назначениям, утверждённым решением о бюджете на текущий (отчётный) финансовый год;

- нарушение ст.11 Закона №402-ФЗ, п.158 Инструкции №191, в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, отсутствуют результаты годовой инвентаризации в пояснительной записке ф 0503160;

- нарушение заполнения ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности». В этой таблице обобщённые за отчётный период данные о состоянии расчётов по Д-Т и К-Т задолженности на начало текущего года с остатками задолженности на конец года. При заполнении таблицы встречаются расхождения остатков Д-Т,К-Т задолженности на начало текущего года с остатками задолженности на конец года. Не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, и

просроченной кредиторской задолженности с датой образования до 01.01.2021г.

- в нарушении п.162 Инструкции №191н в графе5ф.0503163 причины внесенных изменений в бюджетную роспись показаны без указания ссылки на правовые основания их внесения (ст.БК РФ и решения о бюджете);

- объёмы финансирования, предусмотренные паспортами муниципальных программ, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утверждённым в районном бюджете, либо уточненной сводной бюджетной росписи (Администрация района);

- сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) не соответствуют п. 163 Инструкции №191н или не представлены;

- в нарушение ст.160.2-1 БК РФ в 2021году не проводился внутренний финансовый аудит (сельские поселения).

По результатам проведения в 2022 году контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 28 745,6 тыс. рублей. Как и в прошлые периоды, наибольший удельный вес в общем объёме выявленных нарушений по сумме приходится на:

-нарушения законодательства по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности 18642,1 тыс. рублей;

- искажение бухгалтерской отчётности-9877,7 тыс.рублей (в отчёте формы 0503128 отражённые показатели не соответствуют показателям лимитов бюджетных обязательств доведённых ГРБС) ;

-неэффективное расходование бюджетных средств 225,8тыс. рублей - пени и штрафы.

Кроме того, установлен ряд нарушений, по которым возможность определить стоимостное выражение отсутствует.

По результатам проведённых в 2022 году контрольных мероприятий составлены информационные письма. Руководителям структурных подразделений администрации района и сельских поселений направлены заключения, в которых освещались результаты проведённых мероприятий и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за 2022год.

Контрольно-счетной палатой района в течение отчетного года проводились экспертно-аналитические мероприятия в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета района и сельских поселений, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении так же предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов.

Всего в отчетном 2022 году Контрольно-счётной палатой района, в соответствии с планом работы, проведено 78 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 31 экспертно-аналитических мероприятий (39,7% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 47 мероприятий (60,3%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Новодеревеньковского района.

В рамках предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой района проведена экспертиза проекта решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 576236,5 тыс.рублей (1 чтение -294453,5тыс.рублей II чтение - 281783,0 тыс.рублей), подготовлено два заключения и экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов «О бюджете сельских поселений на 2023год и плановый период 2025 и 2025годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 48641,9 тыс.рублей, подготовлено 8 заключений

При подготовке экспертных заключений дан анализ текстовых статей и показателей проектов, включая сравнительные анализы с показателями предыдущих периодов, а также разъяснения, касающиеся отдельных положений принимаемых проектов.

В ходе проведения вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие нарушения и указаны замечания:

по муниципальному району:

По проекту решения о бюджете Новодеревеньковского района на 2023год и плановый период 2024-2025годов:

- проектом Решения «О бюджете района на 2023год и плановый период 2024-2025годов», объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию 8-и из 22-х муниципальных программ Новодеревеньковского района, не соответствуют объёмам финансирования, ранее утверждённым муниципальным программам действующих в 2023году;
- проектом Решения «О бюджете района на 2023год и плановый период 2024-2025годов» не предусмотрены доходы от планируемой приватизации муниципального имущества на 2023год и межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля;
- в нарушении ст.219 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета района бюджетные ассигнования, распределённые по разделам и подразделам классификации расходов за счёт целевых безвозмездных поступлений, не соответствуют безвозмездным поступлениям доходной части бюджета от других бюджетов бюджетной системы РФ (субсидии, субвенции, межбюджетные трансферты);
- в нарушении ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.79 Положения «О бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе» в составе материалов к проекту Решения о бюджете на 2023год не представлены методика и расчёты распределения межбюджетных трансфертов.

по поселениям района:

по проектам решений о бюджете поселений на 2023год

- в нарушении ч. 1 и ч.3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проекты решений о бюджете сельских поселений на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов не полном объёме содержат основные характеристики

установленные вышеуказанной ст.184.1 БК РФ (пгт Хомутово, Суrowsкое с/п, Новодеревеньковское с/п);

- документы и материалы к проектам решений о бюджете поселений на 2023год, требуемые в соответствии со статьями 184.2 БК РФ, представлены не в полном объёме, отсутствовали:

паспорта муниципальных программ и перечень утверждённых муниципальных программ (пгт. Хомутово, Старогольское с/п, Суrowsкое с/п),

ожидаемые итоги социально-экономического развития МО на текущий финансовый год (Суrowsкое с/п);

-в нарушении требований ст. 33 БК РФ, в проектах решений о бюджете сельских поселений не соблюден принцип сбалансированности бюджета на 2023год и плановый период 2024-2025годов (Старогольское с/п, Судбищенское с/п);

-превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Постановлением Правительства Орловской области от 07.11.2022 года №683 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2023 год», составило 186,0 тыс.рублей (пгт. Хомутово, Старогольское с/п, Суrowsкое с/п);

- в проектах решений сельских поселений запланированные субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на 2023-2025годы не соответствуют ассигнованиям утвержденным решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №13/99-РС от 28.12.2022г. «О районном бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов» (второе чтения) (Паньковское с/п, Никитинское с/п);

-согласно Приложения № 14 решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов» (второе чтение) распределены межбюджетные трансферты на передачу полномочий сельским поселениям по зимнему содержанию на 2023 год, в проектах решений о бюджете сельских поселений средства не предусмотрены (Паньковское с/п, Суrowsкое с/п, Никитинское с/п);

- в проектах решений о бюджете сельских поселений на 2023год и плановый период 2024-2025годов имелись отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утверждённых муниципальных программ действующих в 2023году (Старогольское с/п, Паньковское с/п, пгт Хомутово);

- неоднократно в своих заключениях отмечалось нарушение к проекту бюджета в пгт. Хомутово, а именно в городском поселении утверждены муниципальные программы «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2018-2025годах» и «Содержание и проведение текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования местного

значения на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района в 2023-2025годах», однако в нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ представленным проектом решения о бюджете, целевая статья расходов бюджета не распределена на финансовое обеспечение реализации основных мероприятий муниципальных программ. Кроме этого, Законом Орловской области от 02.12.2022г.№2838-ОЗ «Об областном бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов» городскому поселению Хомутово распределены субсидии на реализацию программы формирование современной городской среды на 2023год в сумме 1987,6тыс.рублей, на 2024год в сумме 2197,1 тыс.рублей, на 2025год 2184,3 тыс.рублей, в проект решения о бюджете городского поселения Хомутово распределённые ассигнования не включены;

- решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районем бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов» (второе чтение) городскому поселению Хомутово на 2023год и Суровскому с/п распределены межбюджетные трансферты по программе «Реализация наказов избирателей депутатом Орловской области Совета народных депутатов на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов», однако в проектах решений о бюджете, средства не предусмотрены;

- решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районем бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов» (второе чтение) Паньковскому сельскому поселению на 2023год распределены межбюджетные трансферты на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы « Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024годы» на 2023год в сумме 194,9 тыс.рублей, в проекте решения о бюджете сельского поселения средства не предусмотрены;

- в проектах решений о бюджете сельских поселений утверждён перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Рекомендовано вышеуказанный перечень утверждать местной администрацией, но не решением о бюджете в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительством РФ от 16.09.2021г. №1569 и №1568(Суровское с/п, пгт Хомутово);

- в заключениях контрольно-счётной палаты указаны замечания к текстовой части проектов решений о бюджете поселений на 2023год

По результатам экспертизы органам исполнительной власти района и сельских поселений рекомендовано устранить указанные нарушения до рассмотрения решений о бюджете во 2-м чтении, а также в процессе исполнения бюджета в очередном финансовом году.

Текущий контроль исполнения бюджета Контрольно-счётная палата осуществляла при подготовке заключений по проектам решений о внесении

изменений в бюджет Новодеревеньковского района на 2022год с общим объемом финансовых ресурсов 104008,5тыс.рублей (**8 ЭАМ**), также подготовлено три заключения (**3 ЭАМ**) по проектам решений о внесении изменений в бюджет сельских поселений (Глебовское с/п, Старогольское с/п) с общим объёмом финансовых ресурсов 2221,5 тыс.рублей.

Вносимые изменения касались корректировки основных характеристик бюджетов района и сельских поселений, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и увеличением расходов бюджета.

В рамках осуществления **последующего контроля** за исполнением бюджета Новодеревеньковского района, Контрольно-счётной палатой в течение отчетного года проведён анализ отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2022год, за 1 полугодие 2022год и за 9 месяцев 2022года, утвержденных постановлениями администрации Новодеревеньковского района, с общим объём финансовых ресурсов 889606,2 тыс.рублей, подготовлено **3 заключения**.

В ходе проведения анализа отчётности об исполнении районного бюджета за 1квартал2022года, за 1 полугодие 2022года и 9 месяцев 2022года выявлены следующие нарушения:

-в нарушение абз.4 части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ муниципальные программы не приведены в соответствие решению Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 28.12.2021г. №5/33-РС «О районном бюджете на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов»;

- неэффективное использование средств районного бюджета (уплата штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, а также административного штрафа - 209,9 рублей)

Особое внимание, в связи с программно-целевым методом бюджетного планирования, было уделено вопросу контроля муниципальных программ Новодеревеньковского района и сельских поселений. В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Новодеревеньковского района и внесении изменений в них, Контрольно-счётной палатой района подготовлено 14 заключений на проекты постановлений администрации Новодеревеньковского района и 18 заключений на проекты постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ сельских поселений и внесении изменений в них (Судбищенское с/п, Новодеревеньковское с/п, Паньковское с/п Старогольское с/п, Суровское с/п,). Контрольно-счётной палатой оказывалась методическая помощь разработчикам муниципальных программ.

Остаётся проблемой, препятствующей проведению качественной экспертизы, несоблюдение разработчиками проектов сроков их представления, отсутствие финансово-экономических обоснований, а также отсутствие необходимых сведений для определения правовых оснований принятия представленных проектов решений.

При проведении экспертизы муниципальных программ района и сельских поселений в 2022 году были выявлены следующие нарушения:

- проекты программ представлялись в нарушении, требований п.2 ст.179БК РФ согласно которому, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией муниципального образования не позднее одного месяца со дня внесения проекта бюджета т.е до 1 октября;
- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2022 год имеются отклонения объёмам бюджетных ассигнований в сравнении с объёмами, утверждённых муниципальных программ. (пгт Хомутово, Старогольское с/п, Паньковское с/п).

Проведенный анализ по отдельным муниципальным программам показал, что уровень исполнения районного бюджета по расходам достигнут при невыполнении или перевыполнении показателей результативности муниципальных программ, что указывает на отсутствие увязки планируемых объемом финансирования с показателями результативности.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района Контрольно-счетной палатой района проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджетов по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему периоду

По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Новодеревеньковского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также 8 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

Замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты района, учитывались разработчиками проектов решений о бюджете района и сельских поселений.

Часть предложений Контрольно-счётной палаты учитывались и дорабатывались разработчиками проектов муниципальных правовых актов на стадии подготовки заключений.

В течении года, по мере необходимости, бюджетным учреждениям и сельским поселениям района оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при принятии и исполнении бюджетов, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Информационная деятельность

В 2022 году Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях районного Совета народных депутатов, оперативных совещаниях, проводимых Главой Новодеревеньковского района.

В течении 2022 года в целях реализации статьи 19 Федерального Закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, велась работа по заполнению страницы на официальном сайте администрации района.

Мероприятия по противодействию коррупции

Работа по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области осуществлялась в рамках соблюдения лицом, замещающим муниципальную должность обязанностей, ограничений и запретов, установленных Федеральным Законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным Законом от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле о соответствии расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц, их доходам». Председателем Контрольно-счетной палаты своевременно представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В рамках проведения организационных мероприятий следует отметить заключение трехсторонних Соглашений по передаче части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля от сельских поселений Новодеревеньковского района. В 2022 году заключено 8 Соглашений. По итогам исполнения Соглашений за 2022 год в районный бюджет поступило средств межбюджетных трансфертов в сумме 124 452,8 рублей, которые израсходованы на выполнение полномочий КСП. На 01.01.2023г. выполнили условия соглашения только 6 сельских поселений из 8.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год

В 2023 году КСП, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области и иными нормативными правовыми актами.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района в 2023 году будет направлена на контроль за эффективностью расходов бюджетных средств на территории Новодеревеньковского района Орловской области и продолжение работы в соответствии с возложенными полномочиями.

План работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год размещен на официальном сайте администрации Новодеревеньковского района Орловской области в вкладке «Совет народных депутатов», в разделе - «Контрольно-счётная палата».

Председатель КСП
Новодеревеньковского района

И.Н. Бондарева