**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Администрация Новодеревеньковского района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «12» декабря 2023 г. № 281

Об утверждении программы

профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в сфере муниципального

земельного контроля на территории

Новодеревеньковского района на 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 17 августа 2021 года № 46/223-РС «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в сфере муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района на 2024 год, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Новодеревеньковский вестник» и разместить на официальном сайте Новодеревеньковского района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района А. В. Гришина.

Глава района С. Н. Медведев

Приложение

к постановлению администрации

Новодеревеньковского района

от «12 » декабря 2023 г. № 281

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района на 2024 год**

**Раздел 1. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района.

**Раздел 2. Аналитическая часть Программы**

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории Новодеревеньковского района осуществляется отделом сельского хозяйства и продовольствия администрации Новодеревеньковского района (далее – Отдел).

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному земельному контролю:

-Земельный Кодекс Российской Федерации;

- [Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-Ф3 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073185);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Решение Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 17.08.2021 г. № 46/223-РС «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

За 9 месяцев 2023 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля было проведено восемь выездных обследований без взаимодействия с юридическими лицами. Нарушений не выявлено.

Плановые проверки не проводились.

На сайте администрации Новодеревеньковского района создан раздел «Муниципальный земельный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (adminovod.ru).

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Главными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

**Раздел 3. Цели и задачи Программы**

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Отделом контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2024 год (приложение).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.**

Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов(%).

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (%).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Раздел 6. Порядок управления Программой.**

Перечень должностных лиц Отдела, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории

Новодеревеньковского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Должностные лица** | **Функции** | **Контакты** |
| Должностные лица отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Новодеревеньковского района | Организация и проведение мероприятий по реализации программы | 8 (48678) 2-11-32  novodgras1@mail.ru |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новодеревеньковского района на 2024 год.

Результаты профилактической работы Отдела включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного на территории Новодеревеньковского района за 2024 год.

Приложение

к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2024 год

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории Новодеревеньковского района на 2024 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **№№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 11. | Информирование | Отдел осуществляет информи-рование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответ-ствующих сведений на официальном сайте Новодеревеньковского района в информационно-телекоммуника-ционной сети "Интернет" и в иных формах.  Отдел размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  2) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;  3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  4) доклады о муниципальном контроле;  5) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными право-выми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица отдела сельского хозяйства и продовольствия  администрации Новодеревеньковского района (Отдел) | В течение года |
| 32. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязатель-ных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований,  контрольный орган объявляет контролируемому лицу  предосте-режение о недопустимости нарушения обязательных требо-ваний и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости наруше-ния обязательных требований подать в Отдел возражение в отношении указанного предосте-режения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. | Должностные лица отдела сельского хозяйства и продовольствия  администрации Новодеревеньковского района | В течение года |
| 43. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами Отдела по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. | Должностные лица отдела сельского хозяйства и продовольствия  администрации Новодеревеньковского района | В течение года |
| 44. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности по использованию земель. | Должностные лица отдела сельского хозяйства и продовольствия  администрации Новодеревеньковского района | В течение года |