



Российская Федерация
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счётная палата Новодеревеньковского района

303620 п.Хомутово, пл.Ленина,д.1

телефон 2-13-51

Отчёт

Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района Орловской области о деятельности за 2023 год.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района Орловской области за 2023 год подготовлен и представлен Новодеревеньковскому районному Совету народных депутатов в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 32 Устава Новодеревеньковского района, статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района, утверждённого Решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №4/26-РС от 24.12.2021 года (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчёте отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определённых федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Новодеревеньковского района и другими нормативными правовыми актами.

Контрольно-счетная палата обладает правами юридического лица, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, подотчётна Новодеревеньковскому районному Совету народных депутатов. В соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате ежегодно в районный Совет народных депутатов представляет отчёт о работе Контрольно-счётной палаты.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района в 2023 году осталась не изменой и составили 2 человека: председатель, бухгалтер-менеджер (0,5 ставки).

В процессе реализации основных полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, а также информационные и организационные мероприятия в соответствии утверждённым планом работы на 2023 год.

Основные направления и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты Новодеревеньковского района (далее – КСП) в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом

работы, утвержденным в установленном порядке Распоряжением председателя КСП от 29.12.2022г. №9-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района на 2023год» (с изменением от 25.10.2023г.).

Всего за 2023год в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палатой района было проведено 101 мероприятия из них: 11 контрольных мероприятий и 90 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем проверенных средств по итогам деятельности за 2023 год составил 2014063,8 тыс. рублей.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты района приведены в таблице №1:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятий	район	поселения	итого за2023год	итого за2022год
1.	Экспертно-аналитические мероприятия в т.ч.:	50	40	90	78
1.1	Заключения на исполнения бюджетов за предыдущий год	1	5	6	9
1.2	Заключения на внесение изменений в бюджетов	8	4	12	11
1.3	Заключения на исполнения бюджетов за I квартал, I полугодие и 9 месяцев текущего года	3	-	3	3
1.4	Заключения на проекты бюджетов на следующий год	2	8	10	10
1.5	Заключения на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесению изменений в них	25	14	39	32
1.6	Заключения на проекты решений и постановлений о принятии нормативно - правовых актов и внесение изменений в них	11	9	20	13
2.	Контрольные мероприятия и экспертно-аналитические мероприятия по поручениям, предложениям, запросам, всего в т.ч.:	6	5	11	17
2.1	В соответствии с планом работы в т.ч. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств	6	5	11	13
2.2	совместные и параллельные контрольно и экспертно-аналитические мероприятия с контрольно-счётными органами субъектов РФ	-	-		4
2.3	Контрольные мероприятия по обращениям органов прокуратуры	-	-		-
3.	Объём проверенных средств	1954288,3	59775,5	2014063,8	1996721,2
3.1	выявлено нарушений	4976,3	2301,7	7278,0	31114,1
	Всего:	56	45	101	95

В рамках контрольной деятельности в 2023 году проведено 11 контрольных мероприятий.

В целом, контрольными мероприятиями было охвачено 11 объектов, в том числе 6 структурных подразделений Администрации

Новодеревеньковского района, 5 сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района.

Основной тематикой контрольных мероприятий в 2023 году являлось:

-внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2023год главных администраторов бюджетных средств района:

- Администрации Новодеревеньковского района;
- финансового отдела администрации Новодеревеньковского района;
- отдела по управлению муниципальным имуществом администрации района;
- отдела образования администрации Новодеревеньковского района;
- Совета народных депутатов;
- Контрольно-счётная палата Новодеревеньковского района;
- и 5 сельских поселений, как распорядителей бюджетных средств.

Общий объём проверенных средств контрольных мероприятий составила 345626,4 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение ограничений дефицита бюджетов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении контрольных мероприятий на объектах являются:

- нарушения нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учёта, составлении бухгалтерской (финансовой) отчётности;
- годовые объёмы бюджетных назначений по расходам ф.0503127 не соответствуют годовым назначениям, утверждённым решением о бюджете на текущий (отчётный) финансовый год;
- нарушение ст.11 Закона №402-ФЗ, п.158 Инструкции №191, в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, отсутствуют результаты годовой инвентаризации в пояснительной записке ф. 0503160;
- объёмы финансирования, предусмотренные паспортами муниципальных программ, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утверждённым в районном бюджете, либо уточненной сводной бюджетной росписи (Администрация района);

По результатам проведения в 2023 году контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 6602,1 тыс. рублей. Как и в прошлые периоды, наибольший удельный вес в общем объёме выявленных нарушений по сумме приходится на:

-нарушения требований, предъявляемых к ведению бухгалтерского учёта, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчётности 3528,8 тыс. рублей;

-неэффективное расходование бюджетных средств 3073,3 тыс. рублей - пени и штрафы.

Кроме того, установлен ряд нарушений, по которым возможность определить стоимостное выражение отсутствует.

По результатам проведённых в 2023 году контрольных мероприятий составлены акты. Руководителям структурных подразделений администрации района и сельских поселений направлены заключения, в которых освещались результаты проведённых мероприятий и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты Новодеревеньковского района за 2023год.

Контрольно-счётной палатой района в течение отчетного года проводились экспертно-аналитические мероприятия в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета района и сельских поселений, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении так же предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов.

Всего в отчетном 2023 году Контрольно-счётной палатой района, в соответствии с планом работы, проведено 90 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 50 экспертно-аналитических мероприятий (55,6% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 40 мероприятий (44,4%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Новодеревеньковского района.

Приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты является проведение предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений, в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счётных органов сельских поселений контрольно-счётному органу района.

Изложенные в заключениях замечания и предложения, в основном, были учтены при принятии нормативных правовых актов.

В рамках предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой района проведена экспертиза проекта решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 585348,3 тыс.рублей (1 чтение -249151,8тыс.рублей II чтение - 336196,5 тыс.рублей), подготовлено два заключения и экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов «О бюджете сельских поселений на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов» с общим объёмом финансовых ресурсов 51055,7 тыс.рублей, подготовлено 8 заключений

При подготовке экспертных заключений дан анализ текстовых статей и показателей проектов, включая сравнительные анализы с показателями предыдущих периодов, а также разъяснения, касающиеся отдельных положений принимаемых проектов.

В ходе проведения вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие нарушения и указаны замечания:

по муниципальному району:

По проекту решения о бюджете Новодеревеньковского района на 2024год и плановый период 2025-2026годов:

- проектом Решения «О бюджете района на 2024год и плановый период 2025-2026годов», объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию 8-и из 22-х муниципальных программ Новодеревеньковского района, не соответствовали объёмам финансирования, ранее утверждённым муниципальным программам действующих в 2024году.

- в пояснительной записке к законопроекту не содержалась информация о причинах изменения бюджетных ассигнований по муниципальным программам района, принципов формирования расходов районного бюджета, а также анализа основных факторов, повлиявших на увеличение или сокращение объёма расходов по муниципальным программам.

по поселениям района:

по проектам решений о бюджете поселений на 2024год

- в нарушении ч. 1 и ч.3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проекты решений о бюджете сельских поселений на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов не полном объёме содержат основные характеристики установленные вышеуказанной ст.184.1 БК РФ (Новодеревеньковское с/п, Суrowsкое с/п);

-в нарушении требований ст. 33 БК РФ, в проектах решений о бюджете сельских поселений не соблюден принцип сбалансированности бюджета на 2024год и плановый период 2025-2026годов (Старогольское с/п, Судбищенское с/п);

-превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Постановлением Правительства Орловской области от 20.11.2023 года № 761 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2024 год», составило 675,9 тыс.рублей (Паньковское с/п, Старогольское с/п, Судбищенское с/п, Суrowsкое с/п);

- в проектах решений сельских поселений запланированные субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на 2024-2026 годы не соответствуют ассигнованиям утвержденным решением Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов №23/166-РС от 26.12.2023г. «О районном бюджете на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов» (второе чтения) (Паньковское с/п, Никитинское с/п, Новодеревеньковское с/п, Глебовское с/п, Суrowsкое с/п, пгт.Хомутово);

-согласно Приложения № 14 решения Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов» (второе чтение) распределены межбюджетные трансферты на передачу полномочий сельским поселениям по зимнему содержанию на 2024 год, в проектах решений о бюджете сельских поселений средства не предусмотрены (Старогольское с/п, Никитинское с/п, Суrowsкое с/п);

- в проектах решений о бюджете сельских поселений на 2024год и плановый период 2025-2026годов имелись отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утверждённых муниципальных программ действующих в 2024году (Старогольское с/п, Новодеревеньковское с/п, Паньковское с/п);

- неоднократно в своих заключениях отмечалось нарушение в проекте бюджета в пгт. Хомутово, а именно в городском поселении утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Хомутово Новодеревеньковского района Орловской области в 2018-2025годах», однако в нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ представленным проектом решения о бюджете, целевая статья расходов бюджета не распределена на финансовое обеспечение реализации основных мероприятий муниципальных программ. Кроме этого, Законом Орловской области от 01.12.2023г.№ 368-7-ОЗ «Об областном бюджете на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов» городскому поселению Хомутово распределены субсидии на реализацию программы формирование современной городской среды на 2024-2026год в сумме 1940,9тыс.рублей ежегодно, в проект решения о бюджете городского поселения Хомутово распределённые субсидии на реализацию муниципальной программы в плановом периоде 2025-2026 годов не предусмотрены;

- в проектах решений о бюджете сельских поселений утверждён перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Рекомендовано вышеуказанный перечень утверждать местной администрацией, но не решением о бюджете в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительством РФ от 16.09.2021г. №1569 и №1568(Никитинское с/п);

- в заключениях контрольно-счётной палаты указаны замечания к текстовой части проектов решений о бюджете поселений на 2024год

По результатам экспертизы органам исполнительной власти района и сельских поселений рекомендовано устранить указанные нарушения до рассмотрения решений о бюджете во 2-м чтении, а также в процессе исполнения бюджета в очередном финансовом году.

Текущий контроль исполнения бюджета Контрольно-счётная палата осуществляла при подготовке заключений по проектам решений о внесении изменений в бюджет Новодеревеньковского района на 2023год с общим объемом финансовых ресурсов 64496,5тыс.рублей (8 ЭАМ), также подготовлено 4 заключения (4 ЭАМ) по проектам решений о внесении изменений в бюджет сельских поселений на 2023год (Глебовское с/п, Старогольское с/п, Судбищенское с/п (2заключения) с общим объёмом финансовых ресурсов 2818,2 тыс.рублей.

Вносимые изменения касались корректировки основных характеристик бюджетов района и сельских поселений, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями

бюджетных средств, уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и увеличением расходов бюджета.

В рамках осуществления **последующего контроля** за исполнением бюджета Новодеревеньковского района, Контрольно-счётной палатой в течение отчетного года проведён анализ отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2023год, за 1 полугодие 2023год и за 9 месяцев 2023года, утвержденных постановлениями администрации Новодеревеньковского района, с общим объём финансовых ресурсов 874925,6 тыс.рублей, подготовлено 3 заключения.

В ходе проведения анализа отчётности об исполнении районного бюджета за 1квартал2023года, за 1 полугодие 2023года и 9 месяцев 2023года выявлены следующие нарушения:

- в нарушение ст.264.2 БК РФ и ст. 105 «Положения о бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе», отчёт об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2023г. и 1 полугодие 2023г. направлялся финансовым отделом администрации Новодеревеньковского района в адрес КСП не своевременно (срок предоставления отчёта не позднее пяти дней со дня его утверждения);

- в нарушении п.2 ст.105 Положения о бюджетном процессе в Новодеревеньковском районе» с отчётом об исполнении бюджета за 1квартал 2023г. и 1 полугодие 2023 не предоставлена информация:

- о расходовании средств резервного фонда Администрации Новодеревеньковского района с приложением копий правовых актов, на основании которых осуществлялось выделение средств из резервного фонда Администрации Новодеревеньковского района;

- о кредиторской задолженности учреждений, финансируемых из районного бюджета;

- о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

- об исполнении утвержденных в бюджете прогнозируемых показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, с указанием причин их неисполнения (перевыполнения).

- в нарушение абз.4 части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ муниципальные программы не приведены в соответствие решению Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов от 28.12.2022г. №13/99-РС «О районном бюджете на 2023год и плановый период 2024 и 2025годов»;

Особое внимание, в связи с программно-целевым методом бюджетного планирования, было уделено вопросу контроля муниципальных программ Новодеревеньковского района и сельских поселений. В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Новодеревеньковского района и внесении изменений в них, Контрольно-счётной палатой района подготовлено 25 заключений на проекты постановлений администрации Новодеревеньковского района и 14 заключений на проекты постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ сельских поселений и внесении

изменений в них (Судбищенское с/п, Новодеревеньковское с/п, Глебовское с/п, Старогольское с/п, Суrowsкое с/п, пгт. Хомутово). Контрольно-счётной палатой оказывалась методическая помощь разработчикам муниципальных программ.

Остаётся проблемой, препятствующей проведению качественной экспертизы, несоблюдение разработчиками проектов сроков их представления, отсутствие финансово-экономических обоснований.

При проведении экспертизы муниципальных программ района и сельских поселений в 2023 году выявлены следующие нарушения:

- нарушение требований к срокам разработки муниципальных программ, в силу требований п.2 ст.179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению до 1 октября;

- в проекте бюджета района и сельских поселений на 2023 год имелись отклонения объёмам бюджетных ассигнований в сравнении с объёмами, утверждённых муниципальных программ. (пгт Хомутово, Старогольское с/п, Паньковское с/п, Новодеревеньковское с/п).

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений входящих в состав Новодеревеньковского района Контрольно-счётной палатой района проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчётов проводился анализ исполнения бюджетов по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему периоду

По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Новодеревеньковского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также 5 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

Замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счётной палаты района, учитывались разработчиками проектов решений о бюджете района и сельских поселений.

Часть предложений Контрольно-счётной палаты учитывались и дорабатывались разработчиками проектов муниципальных правовых актов на стадии подготовки заключений.

В течение года, по мере необходимости, бюджетным учреждениям и сельским поселениям района оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при принятии и исполнении бюджетов, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата является членом Совета контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области. В отчетном

периоде принимала участие в обучающих семинарах, круглых столах организованных Союзом Контрольно-счётных органов.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях районного Совета народных депутатов, в оперативных совещаниях при Главе района, иных заседаниях и совещаниях.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведен анализ деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год и подготовлен отчет для рассмотрения на заседании районного Совета народных депутатов, разработан План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В течение 2023 года Контрольно-счетной палатой продолжалась работа по актуализации нормативно-правовой базы деятельности Контрольно-счетной палаты, проводились консультации по обращениям юридических и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой в отчетном периоде в целях реализации принципа гласности осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

В целях реализации принципов открытости и гласности деятельности Контрольно-счётных органов в течение 2023 года Контрольно - счетной палатой осуществлялось представление информации о своей деятельности на официальном сайте администрации Новодеревеньковского района в разделе «Контрольно-счетная палата», а также в официальном сообществе КСП Новодеревеньковского района в социальной сети «Контакте». Где освещена деятельность Контрольно-счётной палаты в целом помимо официального сайта

Результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, актов и информационных писем регулярно направлялись Контрольно-счётной палатой в адрес председателя районного Совета народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений.

Мероприятия по противодействию коррупции

Работа по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области осуществлялась в рамках соблюдения лицом, замещающим муниципальную должность обязанностей, ограничений и запретов, установленных Федеральным Законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным Законом от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле о соответствии расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц, их доходам». Председателем Контрольно-счетной палаты своевременно представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год

В 2024 году КСП, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате Новодеревеньковского района Орловской области и иными нормативными правовыми актами.

Приоритетным направлением в 2024 году в своей работе Контрольно-счетная палата считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и их предотвращение.

Особое внимание планируется уделять вопросу контроля целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, направленных на реализацию муниципальных программ.

На решение этих и других задач будет направлена последующая деятельность палаты в 2024 году.

План работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год сформирован и утверждён в установленные сроки, размещен на официальном сайте администрации Новодеревеньковского района Орловской области в разделе «Совет народных депутатов», в подразделе - «Контрольно-счётная палата».

Контрольно-счетная палата продолжит работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, сотрудничества с Контрольно-счётной палатой Орловской области, муниципальными контрольно-счетными органами области и правоохранительными органами района.

С представительными органами сельских поселений Новодеревеньковского района на 2024 год заключены 8 соглашений о передаче Контрольно-счётной палаты района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, который включает в себя проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения (в том числе, внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств), проведение экспертизы проекта бюджета поселения и иных правовых актов сельского поселения.

По итогам исполнения Соглашений за 2023 год в районный бюджет поступило средств межбюджетных трансфертов в сумме 123275,70 рублей, которые израсходованы на выполнение полномочий КСП. На 01.01.2024г. выполнили условия соглашения только 5 сельских поселений из 8.

Председатель КСП
Новодеревеньковского района

И.Н. Бондарева